

# 都市規劃與設計實習(四) 進度報告書

指導老師：張秀慈、胡太山、黃偉茹 老師

組別：第九組

組員：劉聿寧、呂益廣、段必文、鍾莉葶、詹翔安、陳威廷

中華民國 107 年 01 月 17 日

# 目錄

第一章 緒論.....	6
第一節 計畫緣起.....	6
第二節 上位計畫.....	6
第三節 相關計畫.....	11
第二章 現況分析.....	22
第一節 區位與社區組成.....	22
第二節 地質環境分析.....	25
第三節 人文歷史.....	32
第四節 人口發展現況.....	38
第五節 產業發展現況.....	42
第六節 旅行偏好與旅宿供給分析.....	50
第七節 現況觀光遊程發展.....	57
第八節 周邊景點分析.....	60
第九節 土地使用現況.....	72
第十節 公共設施現況.....	77
第十一節 交通運輸系統.....	81
第十二節 災害分析.....	88
第十三節 權益關係人分析.....	100
第三章 議題分析與未來操作方向.....	106
第一節 觀光產業萎靡不振.....	106
第二節 閒置硬體設施.....	107
第三節 產業亟須加值.....	108
第四章 願景發展定位與目標說明.....	109
第一節 願景發展.....	109
第二節 文獻回顧.....	109
第三節 願景定位.....	110
第五章 規劃構想——化石巡禮.....	111
第一節 定位、願景與目標體系.....	111
第二節 議題.....	117
第三節 未來操作方向.....	127
第四節 未來發展期程.....	138
第五節 效益評估與權益關係人.....	138
第六節、未來資源.....	139

## 圖目錄

圖 1-2-1 化石園區願景示意圖 .....	10
圖 1-3-1 農村再生培根計畫各階段課程目標示意圖 .....	11
圖 1-3-2 澄山社區整體規劃發展構想圖 .....	13
圖 1-3-3 左中社區整體發展構想圖 .....	15
圖 1-3-4 光榮社區整體發展構想圖 .....	16
圖 1-3-5 公館社區整體發展構想圖 .....	18
圖 2-2-1 左鎮區數值地形圖 .....	25
圖 2-2-2 臺南左鎮泥岩惡地的地形景觀(南向坡裸露，北向坡有刺竹林覆蓋).....	27
圖 2-2-3 曾文溪水質水量保護區範圍影像圖 .....	30
圖 2-2-4 菜寮溪流流域範圍圖 .....	31
圖 2-3-1 左鎮人復原頭像 .....	32
圖 2-3-2 左鎮口社寮阿立祖壇 .....	33
圖 2-3-3 早坂犀牛化石 .....	35
圖 2-3-4 左鎮人頭骨化石 .....	35
圖 2-3-5 化石爺爺－陳春木先生 .....	36
圖 2-4-1 近 10 年左鎮區總人口數直條圖 .....	38
圖 2-4-2 左鎮區人口分佈圖 .....	38
圖 2-4-3 左鎮區人口密度分佈圖 .....	39
圖 2-4-4 近 10 年左鎮區社會增加率橫條圖 .....	39
圖 2-4-5 民國 105 年左鎮區人口年齡結構圓餅圖 .....	40
圖 2-4-6 民國 105 年台南市 65 歲高齡人口比率較高之行政區圖 .....	40
圖 2-5-1 左鎮區產業圓餅圖 .....	42
圖 2-5-2 主要農產品產量 .....	43
圖 2-5-3 台南市三大休閒農業區定位 .....	44
圖 2-5-4 人文景點分布圖 .....	45
圖 2-5-5 生態景點分布圖 .....	46
圖 2-5-6 宗教景點分布圖 .....	46
圖 2-5-7 住宿資源分布圖 .....	47
圖 2-5-8 餐廳資源分布圖 .....	47
圖 2-5-9 餐廳資源分布圖 .....	48
圖 2-6-1 102-105 年國人國內旅遊主要從事遊憩活動比較長條圖 .....	52
圖 2-6-2 左鎮及周邊行政區旅宿供給分布圖 .....	55
圖 2-7-1 公館社區生態旅遊行程圖 .....	57
圖 2-7-2 公館社區單車旅遊行程圖 .....	58
圖 2-7-3 光榮休閒農業區單車旅遊行程 .....	59
圖 2-8-1 各景點區域與鄰近市區區位圖 .....	70
圖 2-9-1 左鎮區非都土地使用分區示意圖 .....	72
圖 2-9-2 民國 103 年國土利用調查(左鎮區) .....	73
圖 2-9-3 左鎮區社區聚落分布示意圖 .....	74
圖 2-9-4 左鎮區限制開發區示意圖 .....	74
圖 2-9-5 非都土地使用分區、優良農田與限制開發區疊圖示意圖 .....	75
圖 2-9-6 國土利用調查與交通路網疊圖示意圖 .....	76
圖 2-10-1 重要公共設施分布圖 .....	79
圖 2-11-1 左鎮區交通系統圖 .....	81

圖 2-11-2 區內交通系統圖.....	83
圖 2-11-3 台南公車綠幹線路線圖.....	84
圖 2-11-4 台南公車綠 13 路線圖.....	85
圖 2-11-5 左鎮區交通等時圈示意圖.....	86
圖 2-11-6 左鎮區及周遭行政區景點打卡次數分佈及量化圖.....	87
圖 2-12-1 台南市斷層分布示意圖.....	88
圖 2-12-2 臺南市颱風淹水潛勢示意圖.....	93
圖 2-12-3 左鎮坡地災害潛勢圖.....	96
圖 2-12-4 左鎮歷年颱風淹水範圍與淹水潛勢示意圖.....	97
圖 2-12-5 淹水潛勢與優良農地分布圖.....	98
圖 2-12-6 全台土壤分布與坡地災害圖.....	99
圖 5-2-1 化石園區周邊空間議題示意圖.....	117
圖 5-2-2 萊寮化石館與周邊博物館比較圖.....	118
圖 5-2-3 左鎮糖業鐵路路線示意圖.....	120
圖 5-2-4 左鎮車站拆除前照片.....	120
圖 5-2-5 左鎮車站拆除前照片.....	121
圖 5-2-6 左鎮車站拆除後照片.....	121
圖 5-2-7 萊寮溪、化石資源點及化石園區位置示意圖.....	122
圖 5-2-8 現有入口意象圖.....	122
圖 5-2-9 農會相關設施與園區分布位置示意圖.....	124
圖 5-3-1 目標體系與策略示意圖.....	127
圖 5-3-2 左鎮步道路線示意圖.....	127
圖 5-3-3 左鎮步道主線西段路線示意圖.....	128
圖 5-3-4 左鎮步道主線東段路線示意圖.....	128
圖 5-3-5 左鎮步道臭掘支線路線示意圖.....	129
圖 5-3-6 左鎮步道路線及長度示意圖.....	129
圖 5-3-7 左鎮步道周邊資源點位置示意圖.....	130
圖 5-3-8 步道全線現況統整及照片位置示意圖.....	130
圖 5-3-9 區域內部新增路段分布圖.....	135
圖 5-3-10 區域內部動線分析圖.....	136
圖 5-3-11 區域內部動線分析暨定位分區疊圖圖.....	136
圖 5-4-1 未來發展期程示意圖.....	138



## 表目錄

表 1-2-1 台南市生活圈體系一覽表.....	8
表 1-3-1 學伴方案內容一覽表.....	20
表 2-1-1 人文景觀資源一覽表.....	23
表 2-2-1 左鎮區 1994~2016 年各月平均溫度統計表.....	28
表 2-2-2 左鎮區 1994~2016 年各月平均降雨量統計表.....	29
表 2-4-1 左鎮區人口遷入與遷出一覽表.....	39
表 2-4-2 原住民人口及戶數統計表.....	41
表 2-5-1 左鎮地區農村再生計畫遠景統整.....	49
表 2-6-1 旅遊天數統計表.....	50
表 2-6-2 國人國內旅遊資訊來源表.....	50
表 2-6-3 國人國內旅遊方式統計表.....	51
表 2-6-4 旅遊時主要利用之運具.....	52
表 2-6-5 選擇旅遊地點時之考慮因素.....	53
表 2-6-6 105 年國人至各旅遊地區比率.....	53
表 2-6-7 國內旅遊利用日期.....	54
表 2-6-8 左鎮及周邊行政區旅宿供給調查表.....	54
表 2-8-1 左鎮區與鄰近類似觀光景點比較.....	68
表 2-8-2 各景點地區路網結構圖.....	69
表 2-8-3 左鎮區 SWOT 分析表.....	71
表 2-8-4 左鎮區未來發展策略建議一覽表.....	71
表 2-10-1 公共設施的調查統計表.....	77
表 2-10-2 相關重大公共設施現況一覽表.....	79
表 2-12-1 臺南市左鎮區歷年地震情形表.....	89
表 2-12-2 左鎮歷史水災簡要災情.....	93
表 2-12-3 臺南市左鎮區歷史淹水區域表.....	95
表 2-12-4 臺南市左鎮區歷史坡地潛勢區域表.....	96
表 5-2-1 複合式行動化石學堂列車課程活動一覽表.....	123
表 5-2-2 左鎮區登記工廠一覽表.....	125
表 5-2-3 光榮社區與鄰近地區現況餐飲業一覽表.....	125
表 5-2-4 光榮社區與鄰近地區現況住宿業一覽表.....	125
表 5-2-5 光榮社區與鄰近地區現況零售業一覽表.....	126
表 5-3-1 左鎮步道現勘調查表.....	130
表 5-3-2 主線東西段剖面圖表.....	135
表 5-5-1 小小解說員、社區產業共榮操作方向效益評估一覽表.....	138
表 5-5-2 小小解說員、社區產業共榮權益關係人一覽表.....	139
表 5-6-1 各單位推行手作步道歷程一覽表.....	140

# 第一章 緒論

## 第一節 計畫緣起

現今我國區域規劃之狀況從國土計畫法通過後有了不同的方向，國土計畫法第六條第十款「國土規劃應力求民眾參與多元化及資訊公開化。」明訂規劃之根本為民眾參與聆聽不同的聲音，力求規劃能符合當地居民之需要，透過由下而上的方式投入，才能以居民之角度出發，而非規劃者自己的立場。

本計畫內容乃希望透過不斷與社區居民訪談、居民共同討論彙整，討論議題包含整合未來發展方向、解決既有問題並引動更多人有意願且樂於參與，一同為地區共盡一份心力。

## 第二節 上位計畫

### 一、全國區域計畫

#### (一)計畫內涵

鑑於全球氣候變遷所帶來的環境衝擊以及社會經濟情勢的快速變遷，並因應國土計畫之轉型，故將原本臺灣四個區域計畫進行整合，使具有全國一致性之事務由全國區域計畫進行原則性之規範，因此以往分為四個區域之計畫均整合為一個區域計畫，其係承續「國土空間發展策略計畫」之架構，並依據「國家氣候變遷調適政策綱領」所為之指導性計畫，而本計畫之重點在於氣候變遷之調適及國土脆弱性之保護，故與以往區域計畫較大之差異即在於環境敏感地區之指認，透過環境敏感地區之分類及分級，將不適合開發之地區在計畫中做嚴格之規範，其次再進行可發展地區之總量管制。

再者，有鑑於氣候變遷所引發之糧食安全疑慮，在本計畫中亦指導各直轄市、縣(市)區域計畫。此外，並將海域範圍明確納入各直轄市、縣(市)區域計畫之擬定作業中，企圖將海域範圍亦納入計畫管制。

#### (二)與臺南市之關係

由於全國區域計畫係規範全國一致性之事務，而較具地方性之事務則依各行政區之不同條件交由地方政府本權責實施，因此該計畫對擬定臺南市區域計畫之指導茲說明如下：

#### 1. 廣續劃設環境敏感地區，落實國土保育與管理：

強化資源保育及環境保全工作，對於災害、生態、文化景觀、資源利用及其他等地區應劃為環境敏感地區；並透過土地使用管制，避免不當的土地開發行為以積極推動國土保安、復育等工作。

#### 2. 控管農地總量，並維護糧食生產環境：

依據「全國糧食安全會議」結論，明訂各直轄市、縣(市)

之安全農地存量，並依據農委會調查之優良農地分布狀況與特定農業區進行土地使用管制上之連結。此外，並針對農地釋出之原則、都市計畫農業區之定位、未登記工廠之輔導等進行分析檢討，以確保我國糧食安全。

3. 配合流域綜合治理計畫，進行土地使用規劃與檢討：

為達水資源的永續經營，應以完整流域為單位，進行上、中、下游綜合治理規劃，包含整體規劃水資源利用、水質保護、治山防洪、海岸保護防護等，落實流域內土地使用規劃與管理。並加強水庫集水區管理，透過查核機制杜絕違規行為，減少水質污染與土壤侵蝕問題，確保供水品質與水庫蓄水容量。

4. 加強海岸地區管理，因應氣候變遷與防災：

海岸地區應以環境資源保護與保育為優先，各類型開發使用行為，皆應兼顧海岸環境資源。並進行海岸防護範圍與海岸保護區之劃設，納入環境敏感地區進行土地使用管制。

5. 整合產業發展需求，提升產業發展競爭力：

產業主管機關依據產業發展政策與需求，於擬定計畫時提出需求，建議相關公開展覽計畫區位與規模，俾落實於整體空間。且可簡化申請非都市土地設施型土地使用分區之劃設程序，讓產業發展能量結合空間發展策略。

6. 檢討各級土地使用計畫，促使產業土地活化與再發展：

目前產業發展用地普遍面臨設施老舊、服務機能不足、閒置或低度利用等問題，亟需轉型再發展以活化機能。同時未登記工廠林立，破壞農業生產環境，造成土地利用失序。基於土地資源有效運用，未來產業設置區位應考量「節約土地」及「優先利用閒置土地」原則，先行檢討利用既有產業用地，再針對產業發展政策及需求指認適合之區位。

7. 落實集約城市理念，促進城鄉永續發展：

依據當前人口、戶數、戶量之發展趨勢進行土地結構之檢討，並劃設新訂及擴大都市計畫之明確規模與區位，使高強度活動集中於都市，確保非都市土地之保育，並避免零星發展導致都市蛙躍狀況。

8. 促進跨域資源整合：

強化以城市區域為範圍的整合治理工作，致力建立城市夥伴關係，以資源之互補或合作取代競爭，除了可避免不同行政區之計畫實施落差、更可以城市區域之尺度向外競爭。

## 二、南部區域計畫

南部區域計畫(第一次通盤檢討)係以生活圈為發展構想，將南部區域

劃分為嘉義、新營、臺南、高雄、屏東、澎湖等 6 個生活圈。

除澎湖及新營生活圈外，其餘生活圈均具有一個 10 萬以上人口規模的中心都市，並均具有生產地區、遊憩地區及自然保育區，自成一個相當完整的生活空間。且為避免交通旅次的過度增加及集中，將原南部區域計畫的十四個次生活圈，配合 6 個生活圈的範圍略作調整，使一個生活圈涵蓋一個至數個次生活圈。

左鎮所屬之「玉井次生活圈」，其功能以「生產」及「自然保育」為主。

表 1-2- 1 台南市生活圈體系一覽表

主生活圈	次生活圈	行政區	功能
台南	台南	原台南市、永康、新化、新市、仁德、歸仁、關廟、龍崎	朝向三級產業及科技工業發展，以「生產」為功能，並透過都市空間設計及古蹟保存區發展觀光，而週為鄉鎮則提供「居住」之功能。
	麻豆	麻豆、佳里、善化、學甲、大內、西港、七股、將軍、北門、安定、山上	以都市勞力型及技術密集型工業為主，因屬都會區外圍地區，以「居住」及「生產」為主要功能。
	玉井	玉井、楠西、南化、左鎮	以農業生產專業區及工業區穩定現住人口，功能已「生產」及「自然保育」為主。
新營	新營	新營、鹽水、白河、官田、柳營、後壁、東山、下營、六甲	以地方產業關聯性較強之都市勞力型產業為主，其發展乃著重「生產」之功能。

資料來源：1996 年南部區域計畫(第一次通盤檢討)

### 三、台南市區域計畫

#### (一)計畫目標

未來臺南市之區域空間發展，應立基於環境永續發展與資源保育之下，並利用跨區域治理平台以及區域合作之夥伴關係提升城市之競爭力。故本計畫需完成臺南市之自然生態資源、歷史人文資源、土地使用現況、交通運輸結構、指認環境敏感地區等事項，整合並分析預測重要資料，達成以下目標：

1. 落實中央空間政策並銜接計畫體系本計畫係延續中央之空間發展政策所落實之地方性計畫，其上位指導為區域計畫法所揭示的內容，故本計畫除落實中央所訂之空間政策外，尚需於國土計畫法公布施行後進行計畫之轉換銜接。
2. 落實地方治理，研提整體空間發展策略，引導土地有秩序發展訂定全市性有關空間性質之最上位法定計畫，擘劃全市土地發展藍

圖，並向下指導相關計畫進行落實，以引導土地有秩序發展。

3. 健全土地利用效率與資源分配，建構合宜發展環境透過總量分析與控管，健全土地利用之效率，並提供各目的事業主管機關進行資源利用之分配平台，共同建立合宜之發展環境。

#### 四、台南市五大前瞻基礎建設計畫

行政院於 2017 年 2 月通過五大前瞻基礎建設計畫，包括「沙崙綠能科學城」、「臺南鐵路立體化延伸工程」、「臺南市先進運輸系統」、「大台南 30 分鐘交通生活圈」、「文化首都歷史風華再現」。

左鎮菜寮化石園區為文化建設範疇之一，並同時也為台南市新 10 大旗艦計畫中的 5 大文化園區之一，園區設置主要有以下五項功能及效益：

##### (一)全臺唯一化石園區

規劃典藏、研究、展示、教育、休憩等複合功能的化石園區。

##### (二)既有空間資源整合

結合化石館、自然史館及光榮國小，達到文化教育雙重目標。

##### (三)臺灣史前人類原鄉

型塑左鎮為臺灣考古重鎮，有其歷史背景之重要性及代表性。

##### (四)化石銀行研究典藏

提供化石收藏、典藏平台，達到國內考古研究資源共享之目的。

##### (五)地質公園景觀再造

結合化石地層、草山月世界及宗教文化地景，表現多元特色。

透過將既有空間資源整合，升級為化石主題文化園區，將能達到文化、教育及研究資源共享的目標，型塑左鎮為臺灣考古重鎮，提供化石收藏、典藏平台，並結合地方特色以降低對環境之景觀衝擊，確保地方之永續發展。



圖 1-2- 1 化石園區願景示意圖  
資料來源:台南市政府全球資訊網

### 第三節 相關計畫

#### 一、西拉雅國家風景區—繽紛意境旅遊線(大內、新化及左鎮)

起點於國道 3 號進入台 84 快速道路，涵蓋大內、山上、左鎮及新化等地區，其特色係以充滿歷史及人文的文藝廊道為主。左鎮區部分以二寮觀日出、菜寮化石館、噶瑪噶居寺較具特色。

#### 二、農村再生培根計畫

行政院農業委員會水土保持局為積極擴展農業在生產、生活及生態等層面之多元功能，提供優質安全的農產品、自然舒適的休閒農業、和諧永續的生態環境，協助鄉村結構逐漸轉型，當前鄉村青年人口外流日益嚴重，而且農業自由化使鄉村發展及其競爭力遭受衝擊，因此改進農業生產方式、改善農村生活及維護農村生態環境，創造農村經濟活力，促進農村社區再生，縮短城鄉差距，成為政府的農村發展刻不容緩之課題。

又農村再生條例經總統 99 年 8 月 4 日公布施行正式上路，為朝向社區自主目標，且符合擬訂農村再生計畫前，應先接受農村再生培根計畫訓練規定（條例第三十條），本局遂擬定培根計畫，以「農村再生、先做培根、培根做好、根留農村」為培訓目標，期望能達成「由下而上、計畫導向、社區自治、軟硬兼施」，行政院農業委員會水土保持局執行「培根計畫」因台灣農村特色不同，培根計畫訓練透過為農村社區量身打造的課程設計，課程採循序漸進的方式依序由「關懷班（識寶）」、「進階班（抓寶）」、「核心班（展寶）」與再生班（享寶），完成四階段 92 小時課程，培訓課程利用農村社區農餘時間安排專業講師至社區說明農村再生概念及社區實作技巧，訓練社區在地人力，研提屬於社區自己的農村再生計畫，逐步實現社區未來發展的願景，呈現出社區自己的特色。

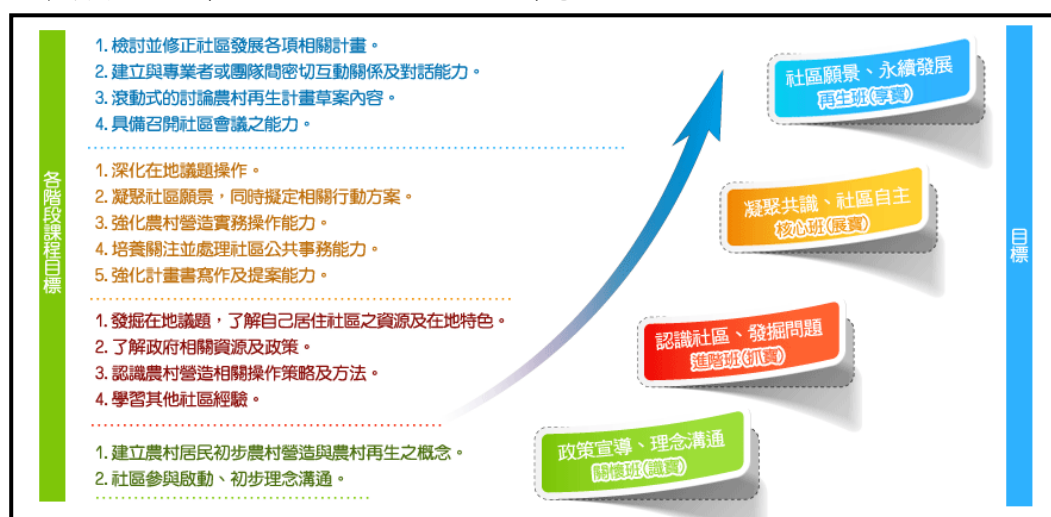


圖 1-3- 1 農村再生培根計畫各階段課程目標示意圖

資料來源：行政院農業委員會水土保持局

### 三、農村再生計畫

左鎮區內共有四處擁有農村再生計畫，分別為：

#### (一)澄山社區

##### 1. 社區發展願景：「生態-生態村、有機村、生態旅遊」

澄山社區於社區營造歷程雖然較無顯著的成果，但因透過農村再生培根課程之啟發，社區不僅看到再生的契機，亦打開了社區營造的大門，尤以今年，社區志工透過豐富的想像力、創造力，加諸彼此間的凝聚力，共同為社區營造多處特色、生動有趣的空間。而多年來，社區以麻竹筍為產業體騾元素，與菜寮化石館及周邊地區小學結合，並融入化石生態教育，成功的逐年帶給孩子們豐盛驚奇的教育學習之旅。

在多次的討論中，社區幹部、志工、居民皆認為澄山社區充滿活力與樂趣，除了社區居民感情融洽過的快樂之外，更應該要肩負把活力與樂趣帶給這個世界的任務，感動這片土地的人們，並妥善經營社區的特色與資源，讓本團隊這樣的期許，可以成為下一代就要的契機，並繼續將任務傳承下去。

因此，社區設定「活力澄山筍(尋)樂趣」，為本計畫的願景，依此願景，本計畫之社區整體規劃，包含整體環境改善、公共設施建設、個別寺院整建、產業活化、生態保育等方向。



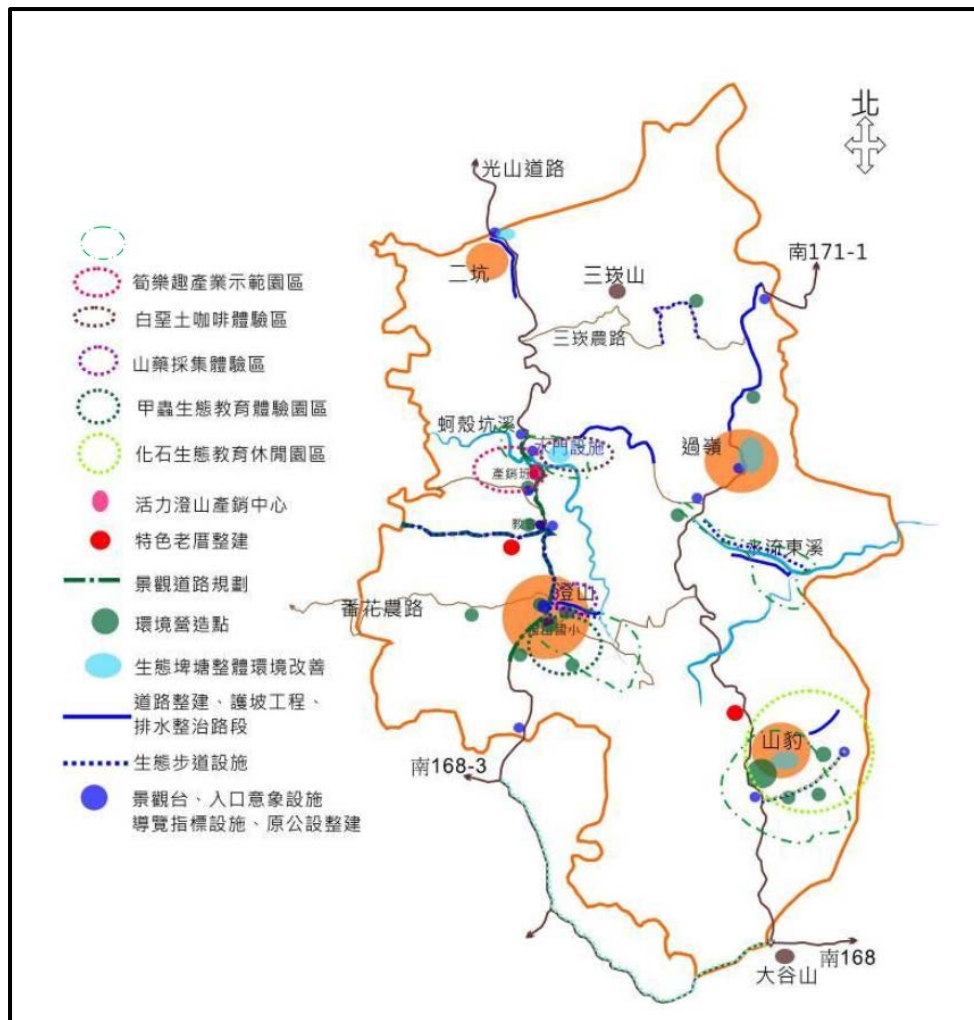


圖 1-3- 2 澄山社區整體規劃發展構想圖  
 資料來源：臺南市左鎮區澄山社區農村再生計畫

## 2. 整體發展構想

### (1) 創造居民優美生活環境

老舊聚落之文化特色空間活化、竹埔文化造園重生、社區道路景觀美化改善，提供居民綠色、安全、健康、優美生活環境，紓解生活壓力，增進居民身心健康，提升居民生活品質。

### (2) 帶動地方產業發展：

透過文化創意產業模式、活力澄山小旅行、生態教育園區之規劃，將地方生活、生產、生態結合，以生活文化創意包裝地方產業，讓地方產業找到新出路，帶動地方產業發展，創造居民就業機會、提高農民所得。

### (3) 社區居民與農村再生永續親密關係：

社區居民自主性關懷、參與社區環境規劃改造，建立社區居民對社區的認同感，增進社區民眾的互動，從中學習無形有效的社會教育。

### (4) 社區文化產業保存：

強化社區人文調查、保存與活化，復興澄山社區族群、宗教與表演文化特色，使之成為社區所擁有獨一無二的珍貴資產，並吸引更多遊客前來欣賞社區之美。

(5) 社區潛力開發總體營造：

營造創新與具特色之生態、生活、生產優美社區景觀，配合辦理筍樂趣節、宗教文化活動、農村體騾等活動，帶動社區休閒產業與體騾經濟效益。

(6) 永續營造：

持續運用與培植社區人力資源，繼續營造社區各項建設工作，使文化、生態、產業之發展能持續注入新血，創造農村青年迴流效應，以發揮農村再生計畫最大效益。

## (二)左中社區

### 1. 願景:「左中“月桃香”牧童趣」

左鎮是一個很特殊的地方，最高海拔不到四百公尺，卻地無三里平，配合奇特的惡地形、林班地(刺竹林)，造就了與眾不同的產業文化與特殊景觀，如古生物化石、月世界、彩竹、平埔阿立祖、各式宗教廟宇及文物等等。多樣的作物少量的生產，特有的地質、特殊的作物、特有的口味，可謂小而美小而雅，這些是上天的賞賜，是左鎮的特色。左鎮的惡地形變成一塊寶，我們給她一個名字叫做『白堊』。左鎮區有美麗的溪水，有層巒疊嶂的遠山，更有結實纍纍的果園，我們如能善用社區的優勢，必能創造一個美好、溫馨的田園社區。

社區目前正以我們特有農產物~月桃大舉開發，如月桃手工藝品、月桃粽、月桃蛋、月桃茶、月桃凍、月桃雞..等。最終目的是結合社區人士(尤其是社區媽媽)，開發傳統月桃，賦予月桃新生命，進而打造成一個月桃社區，吸引眾人過來探索的新鄉鎮。

### 2. 整體發展定位

左鎮的優勢條件在於離臺南都會區僅二十餘公里約四十分鐘的車程，而惡地形景觀與鄉土氣息的感覺迥然不同於都會生活的情境，未來發展的定位可放在都會區的週邊休閒功能。並以文化創意包裝地方產業，讓地方產業找到新出路，帶動地方產業發展，活絡農村經濟。

### 3. 整體發展構想

- (1) 多元信仰文化特色之串聯
- (2) 左鎮老街歷史文化串聯
- (3) 地方美食與文化創意產業發展
- (4) 不倒翁電影場景之活化與串聯

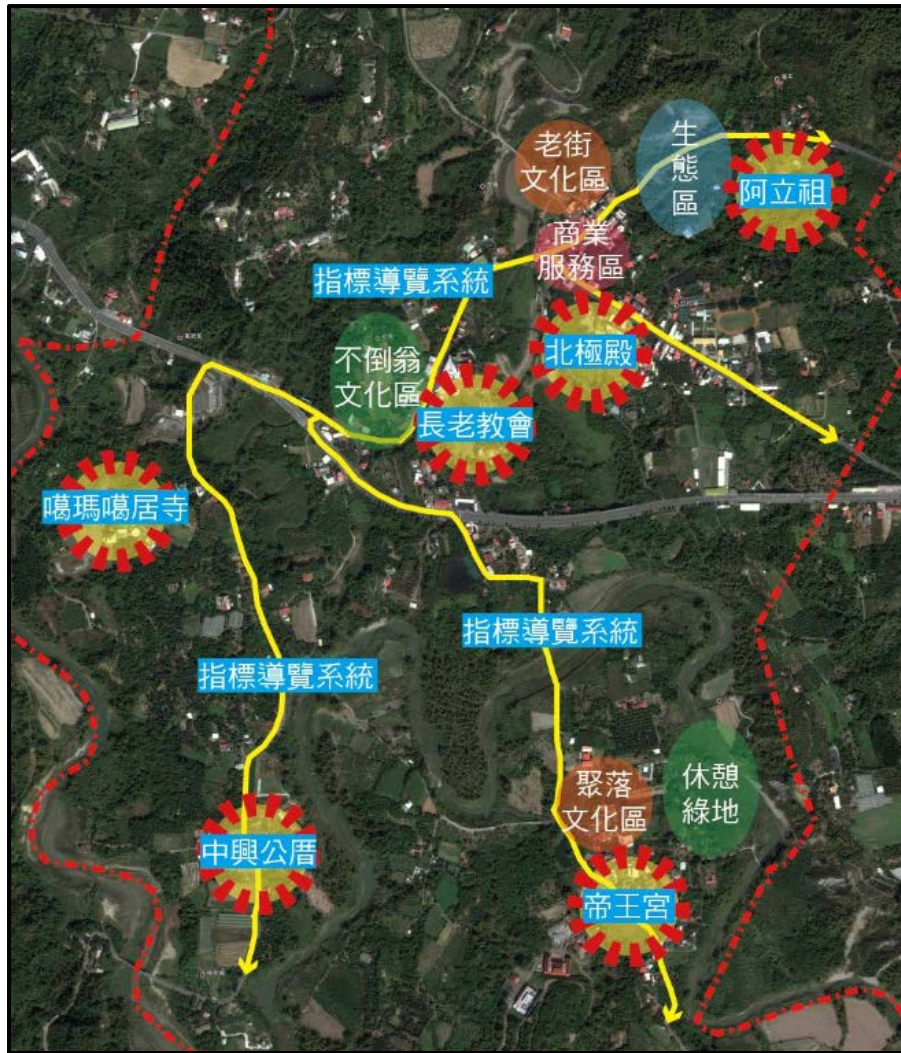


圖 1-3- 3 左中社區整體發展構想圖  
資料來源:左中社區農村再生計畫

### (三)光榮社區 (願景:偏重文化-文化村、文化之旅)

#### 1. 整體發展願景

光榮社區成立於左鎮之最，目前卻落後其他社區之尾，原因並非人才缺失，而是缺少高人指導，自從參加農村再生培根計畫課程，使本社區居民有如井底之蛙跳出井外方知，不可思議的天下之廣。因此農村再生進階班送我們異地觀摩取經，得到無限的收益，因此本社區邀請地方人士、長壽會、守望相助隊、長老教會、志工隊、環保護工隊等共商對策，與會人員都認為本社區待開發的空間甚廣，因此本社區以「開拓社區荒原、營造居民康樂」為目標來啟動社區再造列車，改善整體環境、公共設施改善、活化產業與生態保育等相關軟硬體規劃，來迎接另一個美麗的春天。

#### 2. 整體發展定位

位於光榮社區之「菜寮化石館」，離臺南都會區僅約 40 分

鐘的車程，且對外交通有國道 8 號連接國道 1 號與國道 3 號，可說十分的便捷，本社區未來的發展定位將以「菜寮化石館」為中心，並營造周圍環境，讓來這裡的每個人，能有遠離塵囂的感覺。

### 3. 整體發展構想

著重於本社區的特色，將以「光榮·樹子·化石趣」為主題，來啟動本社區再造列車，改善整體環境、公共設施改善、活化產業與生態保育等相關軟硬體規劃，來迎接另一個美麗的春天。

- (1)後坑環山步道與化石館的串聯
- (2)菜寮溪週圍步道與化石館的串聯
- (3)地方美食與多元信仰之串聯

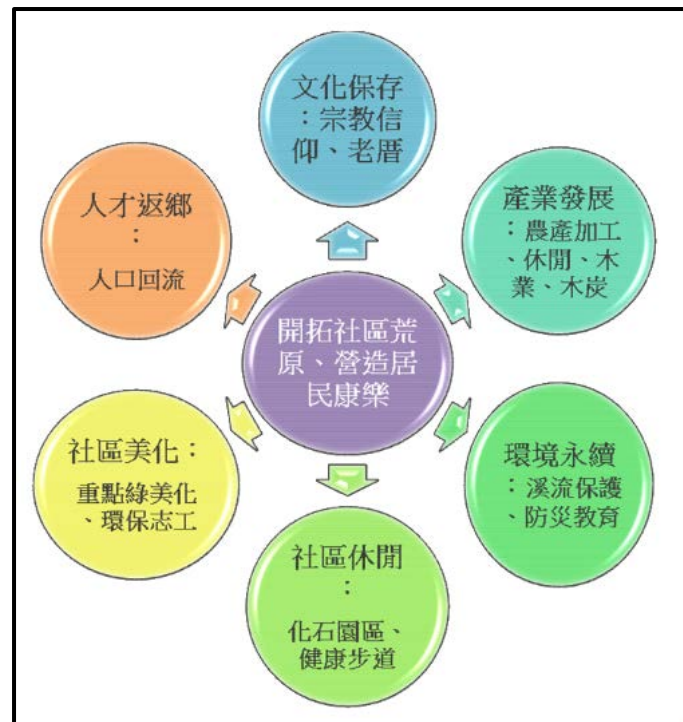


圖 1-3- 4 光榮社區整體發展構想圖

資料來源:光榮社區農村再生計畫

#### (四)公館社區

1. 社區發展願景：日月傳奇在公館(偏重生態-生態村、有機村、生態旅遊)

公館社區人口密度非常低，是屬於低度開發地區，但也因此得以保有較原始的風貌。居民傳統思想較濃厚，大部分的人安於現況，雖有一群非常熱誠的志工守護著這個社區，但較有新思維、行動力強及專業的社區營造人才，因此希望藉水保局此培根社區的課程能讓社區居民有更多的新思維與行動力，並讓社區居民發現自己的潛能與興趣、提升自己的自信心、培訓出更多優秀之營造人才，讓農村再生計畫工作更上一層樓。



社區內的二寮日出與特殊的月世界地景成為本社區重要的特色景觀與指標景觀，故而為推動公館社區未來之發展，決議以二寮日出與月世界特殊景觀為社區發展之主軸，以此主軸為前提下再聯結社區產業、文化、生態發展觀光產業，基於這樣的願景，研擬以下發展構想。希冀未來在社區發展「日月傳奇在公館」之願景下，妥善運用公館社區之自然景觀資源、生態資源、文化與觀光遊憩資源，串聯社區資源，發展社區產業、讓社區資源之間產生活活化作用，創造更多社區資源、使社區資源更加值。

## 2. 整體發展構想

### (1) 軟硬兼施

以農再計畫改善社區毀壞道路及淹水問題、建置生態農塘、親水公園、綠美化窳陋空間，將社區改善成為安全、友善、生態的環境，以做為社區往後要推動社區深度之旅、社區產業活動、在地農村體驗、溪流生態之旅做最好的基礎。

### (2) 觀光產業

本社區在產業部分無論是數量或種類或包裝與鄰近區域比較都稍嫌不足與沒有創意，然而在社區發展觀光的同時，需將產業重新包裝與定義，讓觀光與產業成功連結，達到相輔相成的效果。所以未來本社區希望透過農再計畫，執行下列之事項：

- A. 草仔粿暨文創研發
- B. 風味餐研發
- C. 生態人員培訓
- D. 伴手禮的研發
- E. 產業包裝設計
- F. 培訓觀光導覽人員
- G. 產業活化活動辦理

### (3) 體驗先人的生活智慧

本社區經歷了無數社會變遷、滄海桑田，有很多先人非常寶貴的生活器物也隨時代變遷而漸漸消失掉了，為了讓這些很寶貴的文化資產可以讓社區居民重新學習再傳承，因此希望透過未來農再計畫來執行下列事項：

- A. 白堊煮鹽體驗
- B. 農事文化體驗
- C. 培訓文史解說員
- D. 竹器童玩
- E. 土角厝疊疊樂
- F. 茅草屋
- G. 竹藝傳承
- H. 八音傳承

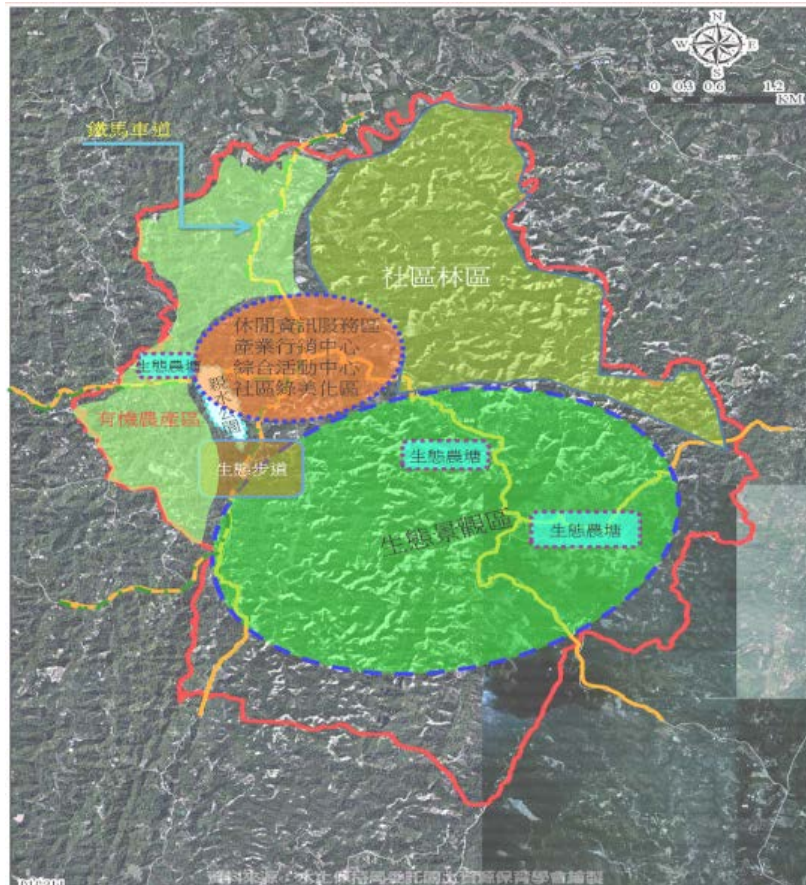


圖 1-3- 5 公館社區整體發展構想圖  
資料來源:公館社區農村再生計畫

#### (五)內睦社區

睦光里及內莊里目前暫無農業再生計畫。

### 四、106 年度平埔族群聚落活力計畫

#### (一)緣起

臺灣係文化薈萃的島嶼，有語言學者推論「臺灣是南島民族擴散的原點」，近 400 年來，隨著閩、粵及外省族群的大量移入，加上近年來新移民的增加，使臺灣的文化更為豐富且多樣性。

17 世紀漢人遷移至臺灣以前，平埔族群居住地遍及臺灣淺山及平原地區。然長久以來，平埔族群的語言、文化，在與外來民族互動的過程與歷來不同政權的影響下，流失情況非常嚴重。平埔族群的語言、文化再不積極蒐錄保存、傳承發揚，其蘊藏的豐富文化內涵亦將隨之消逝。

原住民族委員會為復振平埔族群文化及培力平埔族群文史與聚落營造人才，爰訂定本計畫，期能從聚落出發，以平埔族群為主體，促成平埔族群文化的保存與傳承。

鑒於蔡英文總統在 105 年 8 月 1 日「原住民族日」代表政府向原住民族道歉，並宣布將設置「總統府原住民族歷史正義與轉型正義委員會」（以下稱委員會），爰本會刻正規劃推動相關工作。經查旨揭計畫之「復

振部落傳統文化」工作項目與委員會文化小組之「原住民族與平埔族群各時期之傳統祭儀及各式生活、飲食、醫藥、宗教習慣之流失情況彙整與公布」、「原住民族採集歷史、神話、慣習、禁忌與規範，與歷來政權限制採集相關法律之彙整與公布」2項任務，以及歷史小組之「原住民族與平埔族群各時期歷史記載、照片、文書及圖畫之蒐集」任務有相當關聯，並有助於該等任務推動。

## (二)目的

1. 建構平埔族群文化之復振、傳承及推廣之環境。
2. 培力平埔族群文史與聚落營造人才，推動部落營造工作。

## 五、人文創新與社會實踐計畫

### (一)計畫願景

#### 1. 履行大學社會責任

針對台灣當前及所在區域的重要社會議題與困境，提出具人文關懷與學術創新意義的社會設計行動方案，提升在地人民的生活福祉，彰顯人文社會科學研究對社會改革的可能貢獻。

#### 2. 創造多元學術典範

建立理論建構和社會實踐正向反饋機制，發展具有台灣在地獨特性的理論觀點，並與跨國經驗對話，體現地方議題對人類社會變遷的價值。

#### 3. 促成大學制度變革

以學校為單位促成大學組織制度革新，整合校內研究團隊，帶領學生在實作經驗的基礎上，建立以問題為導向的跨科際思維與能力。

### (二)計畫目標

#### 1. 掌握議題，提出創新解方

以研究創新與履行大學社會責任為前提，探討所在區域當前面臨的重要議題與困境。

透過哲學基本原則的反思、有系統的歷史考察，並進行結構性研究，提出突顯區域特色的具體改善建議，以作為未來政策制定之參考。

#### 2. 培養在地人文創新與社會實踐團隊

依前述研究單一或多個議題，組成全校型跨學科團隊，結合在地公民團體進行實際操作，協助解決問題，建立「人文創新與社會實踐」的模式。

### (三)實例——成大與公館社區

成功大學 102 年獲科技部《人文創新與社會實踐》計畫的支持，接觸弱勢程度最高之一的左鎮公館社區。並自 103 年 1 月踏入公館社區，多次拜訪教會及社區發展協會會員並舉辦論壇，逐步釐清社區的發展、需求與願景，提出創新服務方案，以知識與社會責任支持社區培力提升能量。

#### 1. 學伴方案（學期間）

表 1-3- 1 學伴方案內容一覽表

項目	內容
遠距學伴	面對交通不便引發的教學資源匱乏問題，成大團隊與教會、社區發展協會、左鎮國小、輔大台灣偏鄉教育關懷中心等單位經過多次電子信件、電話與面對面討論，自 104 年 3 月，提供遠距課後學習、面訪了解學習狀況，目前進入第四期。
軟體學伴 (寒暑假期間)	104 年 5 月成大資工系蘇文鈺老師與岡林教會討論後，決定把在嘉義東石過溝教會從事軟體寫作教學的經驗帶回台南，使公館社區孩子們有機會在傳統學科之外，學習軟體寫作技能，擺脫教育資源不足的發展困境。迄今共辦理四期軟體寫作營隊。
生態學伴 (寒暑假期間)	103 年 6 月為凝聚社區共識，成大團隊與社區發展協會合作，辦理了農業論壇。103 年 9 月，成大團隊與社區合辦農村體驗營，北中南部的青年學生踴躍參與。並引入通識實做課程發展成生態營，其後經教會與社區發展協會溝通後，進一步形成旅遊方案。104 年 2 月，成功於社區導入「人文創新與社會實踐」、「生態、倫理與在地實踐」等課程，及生態學伴於社區。
國際服務學習學伴 (每年 5 月底至 6 月上旬)	教務處與香港理工大學選定這個社區，經過雙方老師現場訪視，以英語學習、社區旅遊、以及土地測量與地理資訊三門課，作為與社區合作的服務學習課程。

資料來源：台南公館社區工作小組網站

#### 2. 社會支持方案

此社區人口高度散居，公共服務可近性極低，成大結合校內外不同單位或組織，對高齡及新住民家庭形成不同的社會支持方案：

##### (1) 高齡健康服務網絡

104 年 9 月研究總中心帶領台達電研究團隊、台南署立醫院新化分院拜訪公館社區時，莊仁賓院長當場以健康檢查回應



社區理事長的高齡者健康服務問題。12月邀請成大附設醫院家庭醫學科張家銘主任，醫學院老年學研究所盧豐華所長討論具有社會互動支持性的鄉村整合式長期照顧網絡，以補長照政策不足，惠蒙引入台灣高齡照護暨教育協會，經四次會議定案。

(2) 新移民家庭拜訪與支持網絡：

部分新移民家庭遭遇跨文化溝通的困難或社會與心理支持需要，105年1月正式結合成大台文系、台越文化協會、疼厝邊及在地非營利組織，拜會有需要的家庭，草擬定期陪伴服務，促進家庭成員了解彼此的生活文化，並與玉井家庭福利服務中心、第三新住民家庭服務中心合作，補充現行社福系統之服務不足，創造整合性支持。

3. 社區經濟發展

(3) 安心農場與自行車導覽方案

安心農場是承接教會、發展協會對生態學伴的檢討建議而來，由熟悉在地環境的居民指認適合觀察的區域，成大課程學生進行友善耕作的觀察紀錄，農作送驗。目前三個農場，送驗的楊梅農藥都遠低於標準值或未檢出。此模式辦過數次相關的導覽活動，政治系學生陳冠臻將它改良成選課導覽，搭配綠色交通成為自行車方案，融入社區農村再生計畫。

## 第二章 現況分析

### 第一節 區位與社區組成

#### 一、區位

左鎮區位於台南市東南方，其鄰接台南市五個行政區：南化區、玉井區、山上區、新化區、龍崎區，以及高雄市的內門區，而左鎮區位處於山區，其特殊的惡地形具高低起伏，因此形成半面山、斷崖、深谷等特色，同時也是西拉雅族的重要居住地點。

在左鎮區主要可分為四個發展社區：光榮社區、左中社區、澄山社區及公館社區。

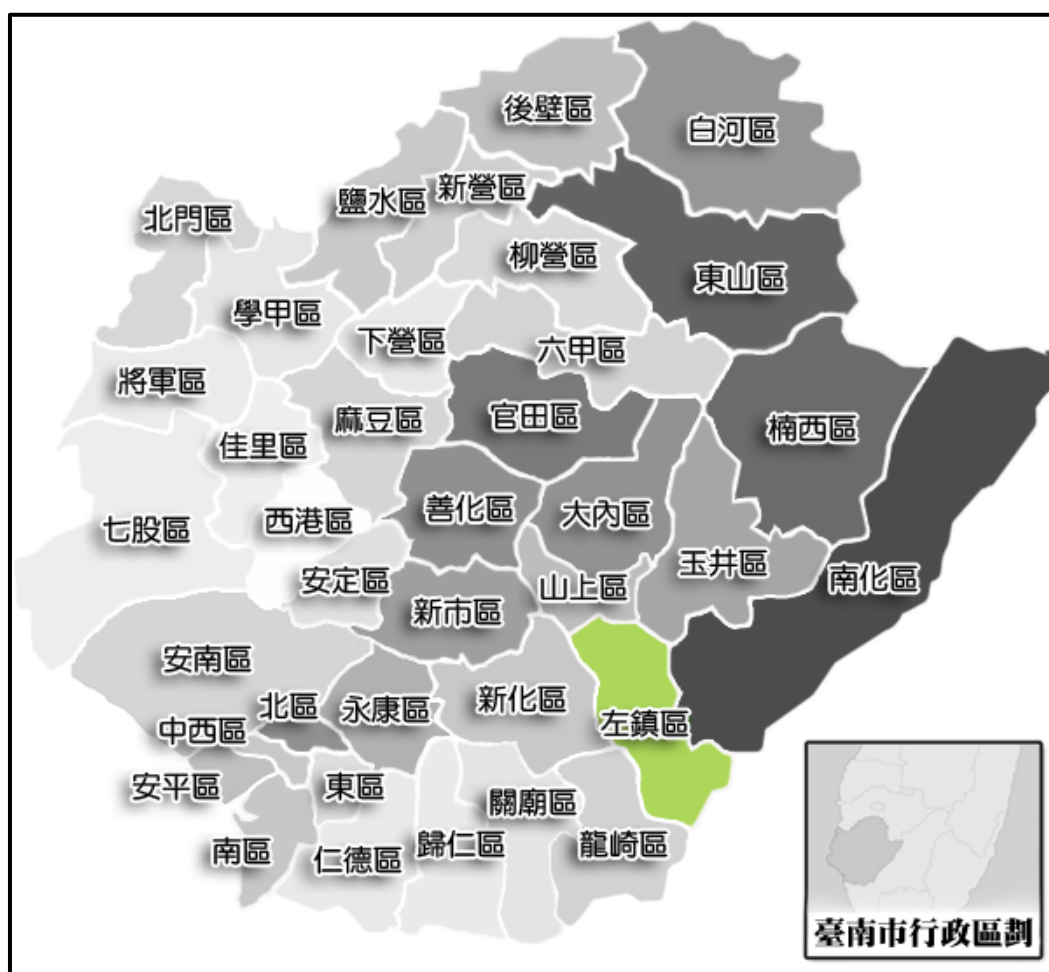


圖 2-1- 1 左鎮區區位示意圖

資料來源：本計畫繪製

#### 二、社區組成

##### (一)光榮社區

涵蓋光和里、榮和里，其面積為 738 公頃，人口為 716 人，社區內有菜寮化石館、左鎮區農會等設施。

## (二)左中社區

包含中正里、左鎮里，其面積 781 公頃，人口為 1,389 人，是人口最多的社區。而社區內的聚落多集中於台 20 線北端，左中社區在一開始因有農會、公所的進駐，成為區域內發展最為繁榮地地區，但後來由於農會、公所的遷出而變得勢微。

## (三)澄山社區

由澄山里構成，其面積 1,100 公頃，人口為 563 人，是四個社區中人口最少的社區。而澄山社區主要由四個聚落組成：澄山、二坑、過嶺、山豹，還有其他小聚落，此地區因地勢高低落差大，呈現山區散居型態。

## (四)公館社區

由草山里、二寮里及岡林里組成，其面積 3,692 公頃，幾乎涵蓋半個左鎮區，人口為 1,022 人，而社區的聚落多集中於南 168 道、南 171 道等幹道附近，此公館社區為淺山山林地，處於草山月世界範圍內。

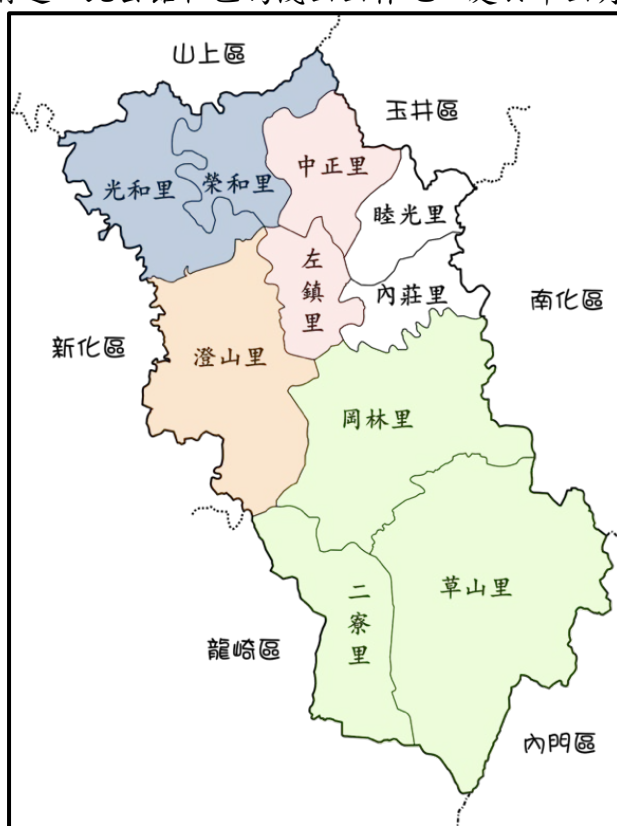


圖 2-1- 2 左鎮區內發展社區分佈圖

表 2-1- 1 人文景觀資源一覽表

項目	社區	光榮社區	左中社區	澄山社區	公館社區
----	----	------	------	------	------

面積 (公頃)	738	781	1,100	3,692
人口 (人)	716	1,389	563	1,022

資料來源：台南市民政局人口統計資料

## 第二節 地質環境分析

### 一、地形

左鎮區總面積約 74.9025 平方公里；屬於新化丘陵的一部份，泥岩層分布帶上，泥岩由於顆粒細小且膠結力差，透水性低，遇水卻又立即變得軟滑，因此沖蝕狀況十分嚴重，坡面也因而充滿蝕溝及雨溝；隨著地形的演育，雨溝的數量愈多且規模愈大，終使地表形成了破碎的切割面。

雖然地形不高但是高低起伏密集明顯，境內四面環山、屬丘陵地帶，有各式各樣的半面山、曲流、深谷和斷崖的地形，可稱『地無三里平』，耕地很少。曾文溪支流菜寮溪為區內主要河川，有顯著發育的曲流地形，在短短數十年間，因切數曲流常見河流改道，因隆起作用致河床下切，沿岸形成高三十公尺的低位段丘面。以泥岩及頁岩為主的區域，常形成惡地地形，在菜寮溪以南區域則形成單斜地形。

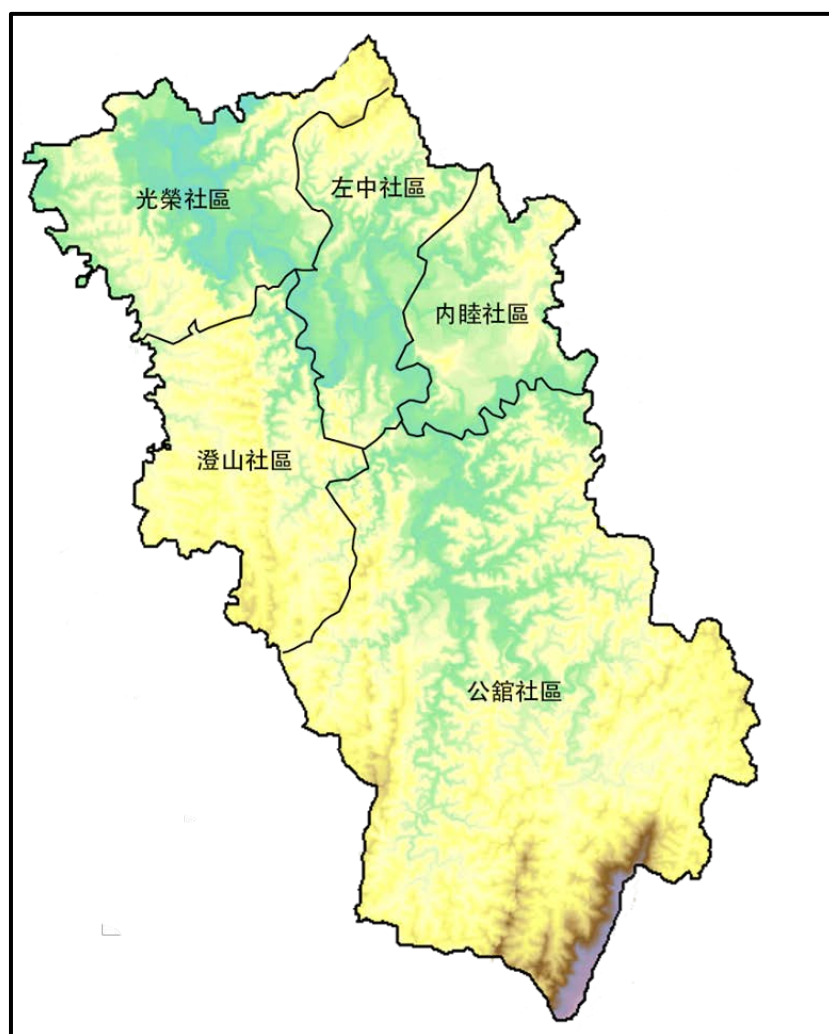


圖 2-2- 1 左鎮區數值地形圖

資料來源：政府資料開放平臺

### (一)公館社區

公館社區為淺山山林地，屬草山月世界的範圍，當地的地形特殊，再加上土壤都屬於白堊土，有如月世界地形，而且高山綿延數座，眺望東部一覽無遺，地勢較高呈現南高北低的地形，其高程約在 50~308 公尺之間。社區海拔平均高度約為 250 公尺左右，制高點為海拔 308 公尺。

### (二)左中社區

左中社區之地形「南北端地勢高、中間較為低矮」，為淺山丘陵與山林地，其高程約 30~100 公尺，中間則有菜寮溪貫穿，全區多是青灰岩地形，被形容為「惡地」。

### (三)光榮社區

光榮社區之地形僅有西部松仔頂地區有少部份的平原地形、餘皆屬丘陵或山林高地，北面後坑為靠近新市的山林高地，東方那拔崎、風吹嶺雖不算平原但仍可耕作、南臨新化區之三十六侖仍是山林高地本社區面積雖廣，但可耕作面積有限。

### (四)澄山社區

澄山社區呈山區散居型態，地勢高低落差大，有陡崖地形，此種地形發育於厚層岩層之層狀的反方向，或是形成曲線的河道外彎曲。由於岩性不同，也區分成泥岩質陡崖和沙岩質陡崖。澄山是以棕黃色厚層砂岩形成的，其陡崖特別險峻。主要分布在澄山過嶺村。其他聚落如滴水子、大坑尾、水流東中段也均可見。社區位於新化丘陵區內，地勢不高但地形貧伏不定，大抵呈東南邊高、西北側低。

## 二、土質、土壤與植被

### (一)土質與土壤

左鎮區地質屬於第四紀的更新世，地質為崎頂層，崎頂層的岩性由砂岩、泥岩或砂、泥岩之互層組成。此種岩性即表示其沉積環境並單調無變化的環境，在富於變化的環境下，生物遭受到不適宜生存的機率高。

惡地區泥岩的上層原覆蓋有砂岩夾層，或以砂、礫岩為主的沉積層，其特性為乾燥時呈大小不等的硬土塊，濕時卻又黏性很大、滲透性欠佳，故每逢暴雨，地表多逕流，侵蝕更形加劇。

其流失的另一個因素乃土壤的基層為泥岩，雨水由地表滲透上層的土壤，卻不易滲入泥岩，滲流乃由坡角流出，導致上層土壤沿著此一透水率迥異的接觸面產生崩塌或滑移。

此外，且因其土壤源於青灰泥岩的母質，以致交換性鈉離子含量太高，土粒分散，不易形成良好結構，致使土質脆弱，更易受到侵蝕流失，使得本區的土壤層覆蓋不厚，而植被更加難以生成。此曾風化土乃本區得以蘊含水源並提供植物生長的命脈所在，一旦受蝕流失，以底層泥岩的性質，極少職務得以繼續生長；加上其鹽分較重，PH值高，草木亦難以存活。而在缺乏植被的保護下，遂產生惡性循環的效應，更加速了表

土遭侵蝕流失的速率。

## (二) 植被

於臺南左鎮、龍崎、高雄田寮等地，俗稱月世界的惡地。當地由泥岩所形成的土壤，呈現高鹽鹼性，不適合植物生長，加上質地黏重，乾旱時堅硬，雨季濕滑；又因透水性差，不易往底層滲漏，逢雨易形成地表逕流沖蝕表土，形成裸露崎嶇地形，遂有月世界之稱。日據時期此地開始引進種植刺竹林，目前以北向坡造林較為成功；南向坡則因向陽之故，土壤相對乾燥，多半維持裸露之地表。

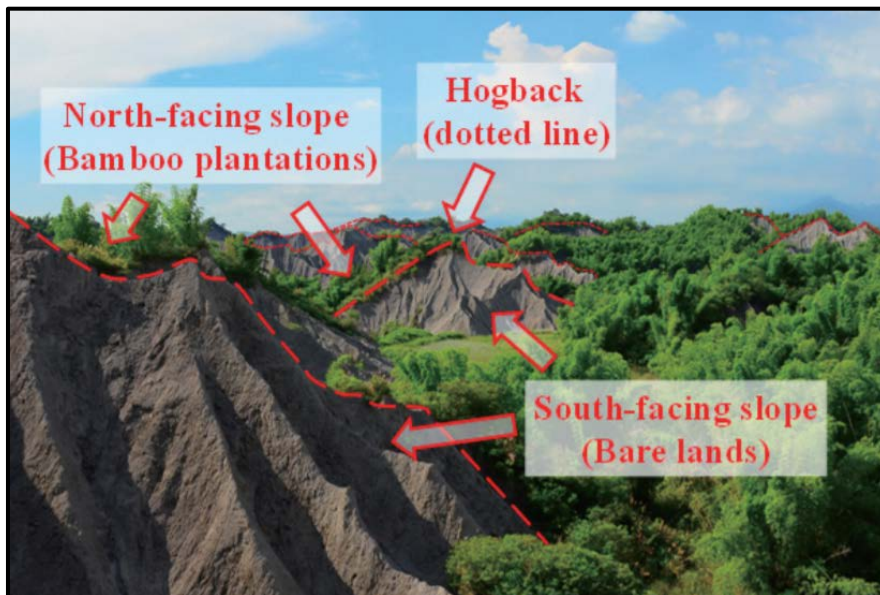


圖 2-2- 2 臺南左鎮泥岩惡地的地形景觀(南向坡裸露，北向坡有刺竹林覆蓋)  
資料來源：中央研究院週報 第 1061 期

## 三、氣候

### (一) 類型

左鎮區的氣候，若依學者蔣丙然引用柯本(Köppen)氣候分類法將臺灣分成的 6 種氣候類型，則全區皆屬於「西部溫暖冬季寡雨氣候類型(Cwa)」，其特徵是：年平均溫度 22~23°C，年降雨量約 1,500mm，即所謂夏熱冬乾溫和氣候；最冷月平均氣溫約 16°C，最暖月平均氣溫約 28°C；雨量集中於夏季，冬季半年乾燥。

若由中央氣象局根據臺灣各地的氣候特點，所區分的 9 個農業氣候區，則左鎮區屬於西南區，特色是氣候溫暖，全年皆能種植作物，冬季早期甚長，需仰賴水庫供水，夏季的梅雨颱風，常使農作物造成傷害。

如依照崔瓦沙(Trewartha)氣候分區，左鎮區是屬於亞熱帶冬季乾燥炎熱氣候，其特徵為：最冷月均溫在 0~18°C，夏季半年(4-9 月)降雨量為冬季半年(10-3 月)的 10 倍以上，全年有 8 個月以上的平均氣溫超過 10°C。

## (二) 氣溫

由於中央氣象局在本區並無設置氣溫觀測站，故而根據鄰近的玉井觀測站來觀察左鎮區近十幾年間的平均氣溫。從平均氣溫資料顯示，左鎮區自民國 83 年(1994)到 105 年(2016)的平均溫為 23.41°C，各月均溫判於 17.07°C 至 27.57°C 之間。23 年間，最冷的月份大多出現在 1 月，最暖月則多出現在 7 月。如與嘉南平原區的善化觀測站來做比較，本區位於的新化丘陵區較平原區年均溫低 0.4°C，最冷月溫度低 0.1°C，最暖月均溫低 0.8°C。每年夏季(6、7、8 月)與冬季(12、1、2 月)氣溫變化多不大，春(3、4、5 月)、秋(9、10、11 月)兩季氣溫的變化較大，特別是 3 月到 4 月，以及 10 月到 11 月間，氣溫變動尤為劇烈。

表 2-2- 1 左鎮區 1994~2016 年各月平均溫度統計表

單位：攝氏度(°C)

月份/ 年份	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
1994- 2009	17.3	18.4	21	24.2	26.2	27.1	27.5	27	26.5	25	22.1	18.6
2010	17.4	19.5	22	23.1	26.9	26.5	27.5	27.1	26.4	25.1	21.1	17.6
2011	15	17.5	19.2	23.2	25.9	28	27.3	27.8	26.8	25.3	23	17.8
2012	16.8	17.6	21.1	24.8	26.2	26.8	27.5	26.3	26.7	24.2	22.3	18.6
2013	16.9	20.1	19.3	24.6	25.9	27.9	27.3	26.9	26.6	24.2	21.6	16.9
2014	15.9	17.6	20.9	24.5	25.7	27.8	28.8	27.4	27.7	24.8	22.6	17.1
2015	16.9	18.4	21.5	24.8	27	29	27.7	26.9	26.7	25.6	23.6	19.6
2016	16.8	16.7	18.7	24.9	27.1	27.6	28.1	27.6	26.4	26.4	23.3	20.2
平均	17.07	18.34	20.81	24.22	26.26	27.27	27.57	27.04	26.58	25.03	22.22	18.50

資料來源：交通部中央氣象局氣候資料年報



### (三)降雨

左鎮區自民國 83-105 年(1994-2016)間，年平均降雨量為 2,284.02 毫米。再由季節來看，夏季(6、7、8 月)的平均降雨總量為 1,458.1 毫米，佔年平均降雨量的 77%，為本區的雨季；秋季(9、10、11)降雨量驟減，平均降雨總量為只有 371.25 毫米；到冬季(12、1、2 月)的平均降雨總量為只有 71.9 毫米，僅佔全年平均總雨量的 4%，為本區的乾季。夏季降雨量為冬季降雨量的約 20 倍，本區之降雨呈現高度集中在夏天的狀態。

表 2-2- 2 左鎮區 1994~2016 年各月平均降雨量統計表

單位：毫米(mm)

年分\ 月份	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
1994- 2009	17.8	30.3	30.6	64.6	179.7	421.7	520.8	549.8	259.3	56.3	10.7	19.6
2010	11	38	2.5	41.5	244.5	427	358.5	564	646	79	51	21.5
2011	11.5	12.5	12.5	9	151	183.5	531.5	369	104	33.5	145	13
2012	10.5	34.5	9	94.5	351.5	1,031.5	253	666.5	122.5	3.5	86.5	30.5
2013	7		1.5	11.5	378.5	69.5	531	1542	140	1	11	31
2014		21.5	28.5	16.5	246.5	222.5	278	366	148	2	0.5	14
2015	11	19.5	4.5	45	537.5	115	466.5	663	336	123	1	19.5
2016	200	7.5	124	294	85	442.5	327.5	251.5	1158	74	52.5	5
平均	24.35	28.10	29.22	67.20	211.73	401.68	481.69	574.73	295.80	52.90	22.55	19.48

資料來源：交通部中央氣象局氣候資料年報

### (四)季風或颱風

臺南地區之降雨量受季風影響，冬、夏分明，冬季因東北季風所挾帶水氣受中央山脈阻擋，無法進入，雨量較少。夏季自西南海面挾帶大量水氣進入，因對流作用旺盛，且值颱風季節，雨量豐沛。左鎮區各月平均風速大約介於每秒 0.3 到 0.6 公尺之間，歷年罕有風速大於 1 公尺的月份，大致來說，夏季(6、7、8 月)的風速強過冬季(11、12、1 月)，此與平原地區的情況大不相同。

以嘉南平原的善化觀測站的數據為例，該地每月平均風速介於每秒 1.7 公尺到 2.7 公尺之間，較本區的平均值高過甚多，且冬季受東北季

風的影響，風速強於夏季，與本區相反，這可能是由於正當冬季東北季風盛行之時，本區受到中央山脈與阿里山山脈抵擋，減低風速之故。

#### 四、水系

##### (一)自然河川

「菜寮溪」就像是左鎮的動脈一樣，彎彎曲曲的流過左鎮的每個角落，滋潤著這片龜裂的土地，在左鎮的地面上，切割了許多的山崖和深谷，然後穿山越嶺的朝山上區流去。每逢大雨的季節，菜寮溪經常山洪暴發，將深埋地層的化石沖刷出來，數量豐富，種類眾多，所以有「菜寮溪漱石」之美譽。

菜寮溪位於台灣西南部台南市境內，上游為台南市南化鄉的鏡面水庫集水區，主流流經南化、左鎮及山上3鄉，於山上鄉公所東側流入曾文溪，主流長39公里，支流有後坑溪、草山溪、苦苓腳溪、中坑溪等支線，流域面積約133平方公里，介於東經 $120^{\circ}21'$ ~ $120^{\circ}31'$ ，北緯 $23^{\circ}06'$ ~ $23^{\circ}59'$ 之間，依本省河川分級標準，現為中央管河川曾文溪之支流，因此整個流域均屬水質水源保護區，菜寮溪流域範圍如下圖。



圖 2-2- 3 曾文溪水質水量保護區範圍影像圖

資料來源：第六河川局

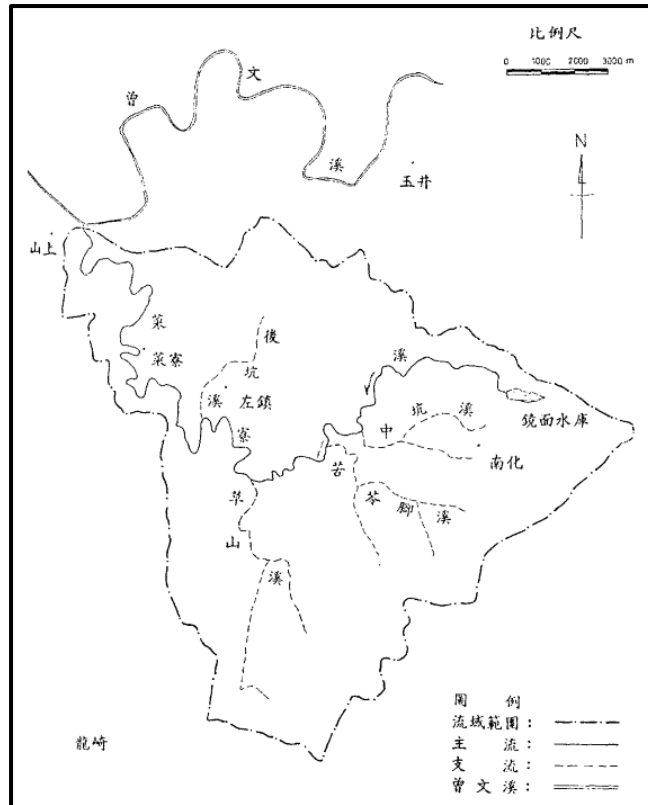


圖 2-2- 4 菜寮溪流流域範圍圖

資料來源：菜寮溪治理沿岸生態文化產業資源整體發展研究

## (二)左鎮區淹水潛勢

河岸、溪岸旁為地勢相對低窪之地區，較容易淹水。

### 第三節 人文歷史

#### 一、史前時期至明鄭時期（1683 年以前）

##### （一）左鎮人

左鎮地區有人類出沒的時間可以追溯到至少三千年前。

西元 1970 年，郭德鈴、郭東輝父子於左鎮菜寮溪溪床附近發現一塊化石，當時因無法判定為何種化石，只好先保存起來，於西元 1973 年連同潘常武發現的另外兩塊化石，總共三塊帶回日本鑑定。

1976 年，經過日本學者用相對於現代（碳 14 定年法）較不精密的氟和錳元素計量測定後，判定此人種距今約有兩萬至三萬年之久，當年並發表在《日本人類學會期刊》上；又因為這幾件化石都在左鎮地區發現，因此命名此人種為「左鎮人」。

然而於 2015 年，左鎮人化石經過美國及澳洲兩處碳 14 定年法測定過後，得出最早的化石樣本也僅距今三千年，也推翻左鎮人為台灣本島最早人種的說法。

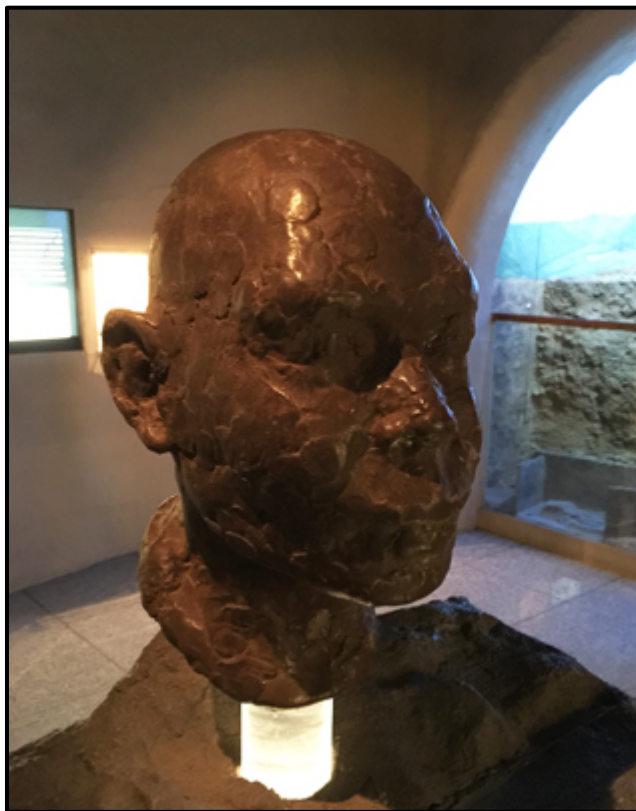


圖 2-3- 1 左鎮人復原頭像  
資料來源：台灣陶藝聚落網站

## (二)原住民

早在漢人大量移入開墾左鎮之前，此處已有「卓猴社」及「隙仔口社」的「新港社」西拉雅族原住民居住在此。



圖 2-3- 2 左鎮口社寮阿立祖壇

資料來源：維基百科網站

台南市左鎮區公館社區是西拉雅族平埔族的重要聚落，社區以茅草拱門保留就地取材的傳統文化，台南民族事務委員會也於左鎮國小推動第二屆臺南市西拉雅文化節。

## (三)「左鎮」的由來

關於左鎮的由來眾說紛紜，有一說指當初鄭成功派遣「折衝左鎮」部隊來此處開墾，故稱為左鎮。又有一說則是當時鄭成功的軍隊在龜潭（今日的內庄里）處屯田，因當地地勢險要，故派遣軍隊鎮守於當地左（西）側而得名。第三種說法亦為較可信之說法：當時鄭成功為維持治安，派遣「左鎮」部隊前往當地駐守，鄭氏政權滅亡後，遺民遂以部隊名稱來稱呼該地區。

## 二、清治、日治時期（1683 年至 1945 年）

### (一)漢人開墾

經過考據，漢人最早來左鎮地區開墾應是約十八世紀初，由簡姓始祖翰超公於清朝海禁政策重新開放後，跨海來台從木公（現今睦光里、內庄里一帶）開始往左鎮（現今左鎮里、中正里一帶）拓墾並成為當時第一大姓。此後如歐姓、廖姓、林姓等漢族持續開墾，直到十九世紀末當地漢人規模才逐漸壯大，「左鎮」一詞才廣泛出現於史冊及地圖中。



## (二) 基督信仰(整段新的)

早期因左鎮地區交通不便、民智未開，導致異教邪說盛行，將生病視為邪魔困擾，常有求醫驅魔之事。1860 年代從西洋傳入了基督教信仰，傳教士走遍各地並利用先進的醫學技術治好許多當時所謂的不治之症，基督之名也口耳相傳到台南各地。加上傳教士馬雅各自台南往山區傳教行醫時，途經左鎮醫治好鄉民惡疾，無人不嘖嘖稱奇，更強化了當地居民對基督教思想深信不疑的意念。

1865 年，李氏家族李登發信奉基督教，常前往台南、打狗等地聽講福音，1869 年奉獻禮拜堂現在地，並召集 13 戶主內兄弟姊妹，一同著手建設禮拜堂，並輾轉成為左鎮歷史最久的教會——岡林教會。

## (三) 噍吧哖事件

噍吧哖事件為西元 1915 年，由余清芳、羅俊、江定等人於西來庵（今台南市北區五福王爺廟）發起的武裝抗日事件。

余清芳自稱為「征伐天下大元帥」，利用宗教信仰的力量，利誘民眾信奉抗日組織「大明慈悲國」。余清芳並允諾信徒將於革命成功後，發回日人衙門土地，並賜予參與革命之將士。

然而消息不慎走漏，迫使余清芳必須對抗高警覺性的日軍。在奇襲多處警察廳後，於噍吧哖和日軍交戰。日軍槍砲精良，惟余清芳部隊因深信五福王爺將庇佑刀槍不入，大多僅手持農具或宋江陣中的兵器，余清芳軍隊大敗收場，堅守山頭近半個月後仍遭日軍勸降，逮捕後判處死刑。

而左鎮地區內如社寮、木公莊、內莊仔、岡仔林、牛埔、菜寮等地皆有記載日軍因報復而屠村的史實，也留存許多鄉野傳說。

## 三、戰後（1945 年迄今）

左鎮地區早期因菜寮溪時常氾濫，氾濫後沖刷土壤，造成當地埋藏土中之化石露出表面。因菜寮溪溪水清澈可見底，當地居民常到溪邊玩水，在一次次河水沖刷之下，露出了左鎮人、早坂犀牛等化石，讓左鎮成為化石考古的重要地區。

陳春木先生（1909-2002）為左鎮當地推動化石文化教育不遺餘力的「化石爺爺」。1926 年首次在菜寮溪發現化石，自此開始對於化石的熱愛，1940 年指導學者採集化石，1952 年被聘為左鎮化石採集站員，前後將所採集的數千件化石贈送給省立博物館、台南市民族文物館等單位作為化石研究之用。1972 年協助將早坂犀牛化石完整出土，並於 1981 年菜寮化石館完工後，擔任管理員直至 1996 年退休。

然而隨著近年來菜寮溪上游興建水庫、攔沙壩等人為建築，使得下游因缺乏活水灌注，溪床土壤氧化、雜草叢生，造成化石出土量漸少，目前處於台南市政府於 2017 年開始將菜寮化石館及光榮國小等地重新規畫為「菜寮化石文化園區」，預計於 2018 年底完工，期望能提供地球科學的學

習園區，成為國內外文史學術研究交流平臺，並典藏國家寶藏與提供化石研究、文化觀光的功能，對於帶動地方經濟發展，有莫大的助益。



圖 2-3- 3 早坂犀牛化石  
資料來源：台南市交通局網站



圖 2-3- 4 左鎮人頭骨化石  
資料來源：國立清華大學網站

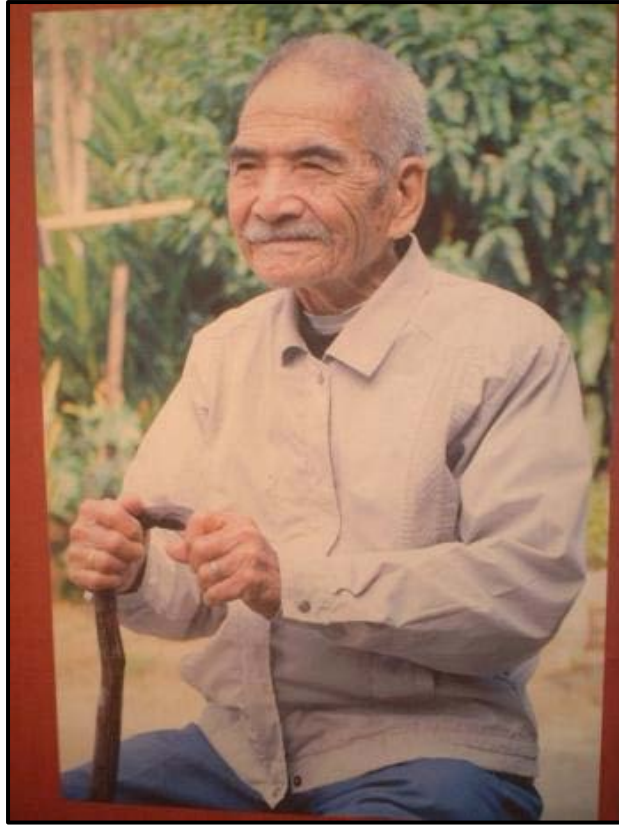


圖 2-3- 5 化石爺爺—陳春木先生  
資料來源：臺灣雅石文史工作室網站

#### 四、信仰文化

左鎮地區的信仰可以概要分為平埔族傳統信仰、基督教信仰以及中國移民傳入的佛道信仰三類，另外近年來也有如藏傳佛教等相對較新的宗教信仰傳入，讓左鎮地區成為具有多樣宗教文化的地區。

##### (一)平埔族信仰

在荷蘭人治理台灣之前，整個舊台南縣境(今台南市東區、西區、北區、中西區以外)均是西拉雅族的分布地區，而定居此地的西拉雅族又有四大社：新港社（新市地區）、目加溜灣社（善化地區）、蕭壠社（佳里地區）、蔴荳社（蔴豆地區）。

而在平埔族的信仰方面，「阿立祖」是主要的祭祀對象。阿立祖並不同於漢人習俗中常見的神像或畫像，而是以瓶、壺、甕等物品作為祭祀主體。供奉阿立祖的地點稱為公廨，現存口社寮阿立祖壇、篤加龍鳳廟為當地較著名的公廨。

但因公廨大多僅為簡單的茅草屋，容易年久失修、受天災影響，加上基督教、漢人信仰的傳入，多數平埔族改信基督教或佛教、道教等，致使現今信奉傳統阿立祖壺體的平埔族家戶越來越少，連帶的影響公廨數目也越來越少。

##### (二)基督教信仰

在西洋傳教士於 1860 年代進入台南地區傳教行醫後，因為傳統醫術療法相對於先進的西洋醫術較為落後，讓許多原本的不治之症能夠好轉



或根治，促使許多居民轉而信奉基督教。

在左鎮當地共有四大教會：岡林教會（1869 年建）、左鎮教會（1871 年建）、澄山教會（1895 年建）、光和教會（1959 年建）。其中左鎮教會為目前規模最大者，信徒有大約一千人。

### （三）佛道信仰

傳統漢人信仰之天上聖母、玄天上帝、保生大帝等神祇，在先民渡海來台之時也一併攜帶來台，但因左鎮地廣人稀、交通不便等因素，早期的神祇多安置於公厝內，由多戶人家共同祀奉。

在左鎮較為著名的傳統宮廟有兩處：規模最大的左鎮北極殿（1976 年建，主神玄天上帝）、創立最早的睦光三官大帝廟（清治時期建）。

另外也有少數居民從宮廟中分靈神明金身至家中祭祀，以求消災解厄，稱為家神信仰。或有平埔族人除祭祀阿立祖外，另外也祭祀漢人神祇，形成埔漢融合的多元信仰系統。

## 第四節 人口發展現況

### 一、人口數

近十年左鎮區人口條狀圖呈現左鎮區總人口數逐年遞減，目前只剩下不到 5,000 人。探究其背後原因，發現近十年之社會增加率大部份呈現負值，有人口嚴重外移之議題，唯民國 98 年及民國 103 年，社會增加率呈現正值。

綜整遷出與遷入資料後發現左鎮區之社會增加率主要受台南市影響。

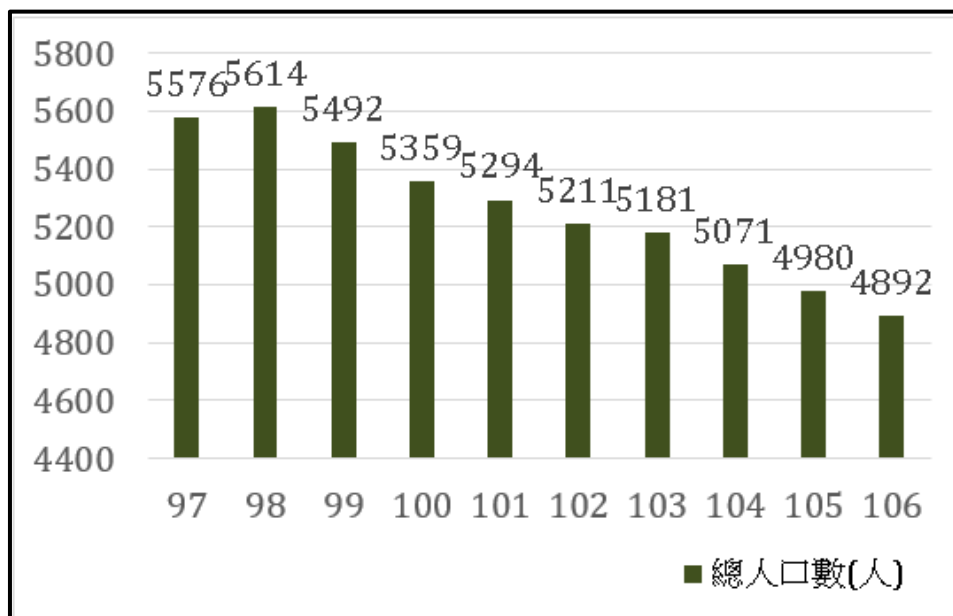


圖 2-4- 1 近 10 年左鎮區總人口數直條圖

資料來源：台南市民政局人口統計資料

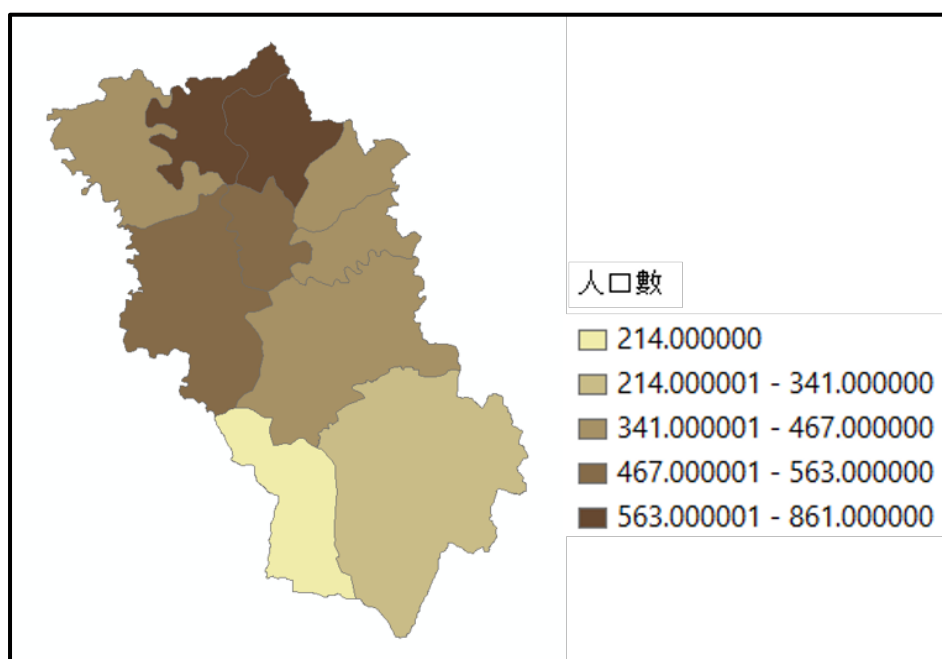


圖 2-4- 2 左鎮區人口分佈圖

資料來源：臺南市玉井戶政事務所左鎮辦公處

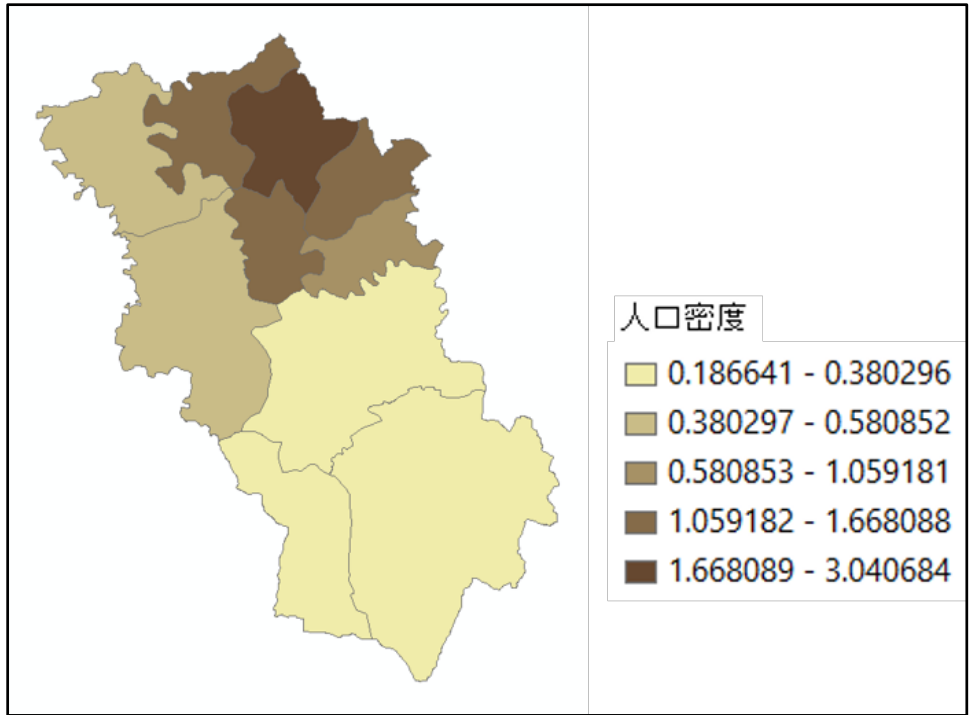


圖 2-4- 3 左鎮區人口密度分佈圖  
資料來源：本計畫自行繪製

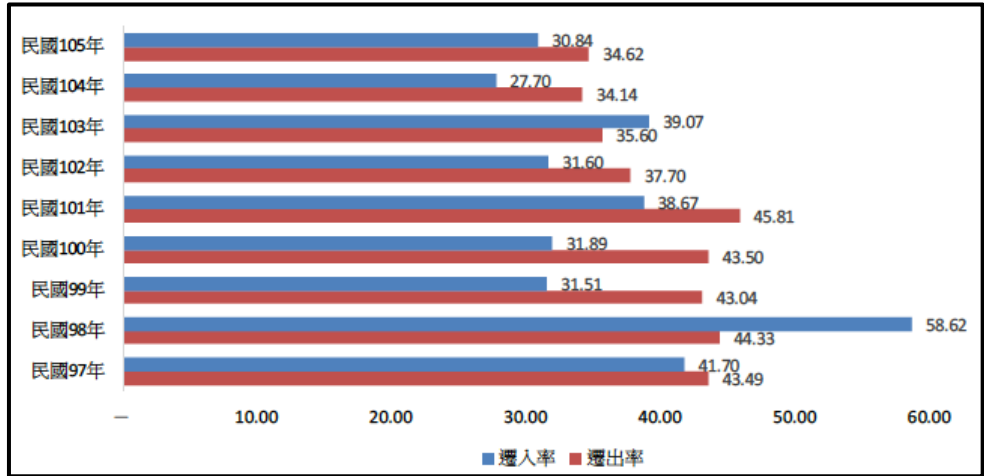


圖 2-4- 4 近 10 年左鎮區社會增加率橫條圖  
資料來源：台南市民政局人口統計資料

表 2-4- 1 左鎮區人口遷入與遷出一覽表

	國外	其他省市	本省其他縣(市)	本市他區	合計
遷入	3	36	0	89	128
遷出	1	36	0	110	147

資料來源：民國 105 年台南市民政局統計年報

## 二、人口結構

左鎮區為台南市 37 個行政區中，65 歲以上高齡人口比例最高之行政區，依照人口結構標準，左鎮區呈現超高齡社會，可見其老化問題嚴重。左鎮區為台南市人口老化最嚴重之行政區該區人口老化指數高達 412.46%，遠高於台南市平均 109.78%。

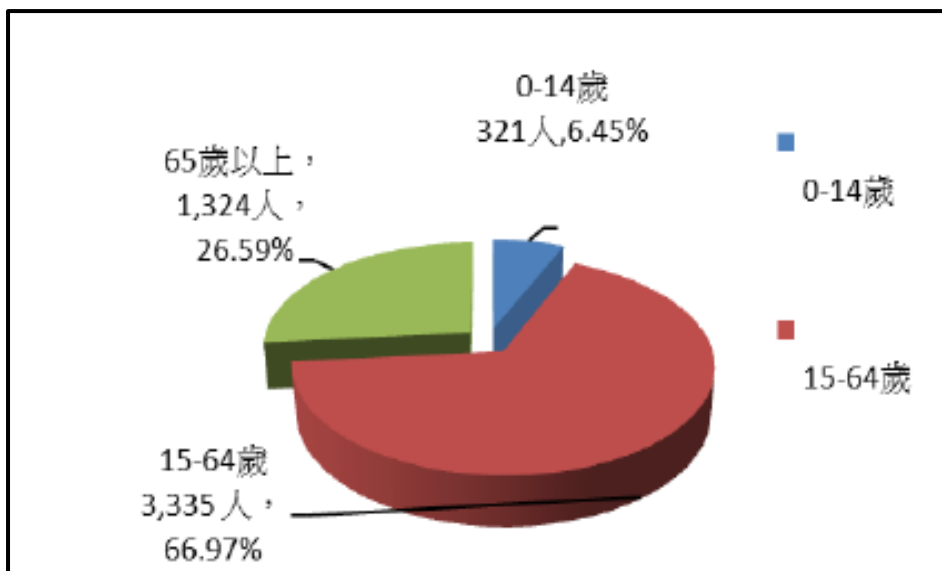


圖 2-4- 5 民國 105 年左鎮區人口年齡結構圓餅圖

資料來源：台南市民政局人口統計資料

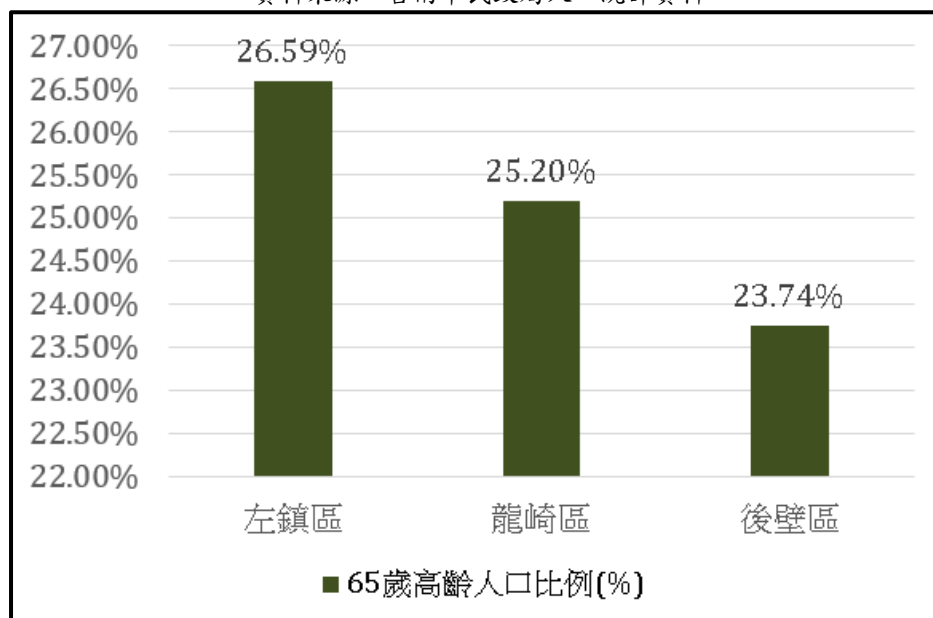


圖 2-4- 6 民國 105 年台南市 65 歲高齡人口比率較高之行政區圖

資料來源：台南市民政局人口統計資料

### 三、原住民

根據民政局統計資料顯示，當地原住民族群人口數甚少，後續會以訪談的方式向當地民眾確認。

表 2-4- 2 原住民人口及戶數統計表

	平地原住民		山地原住民
戶數	1	戶數	1
人數	6	人數	7

資料來源：民國 105 年台南市民政局統計年報

## 第五節 產業發展現況

### 一、產業結構

左鎮區以一級產業為主，是典型的低海拔山區，400 公尺以下的丘陵地，適耕比在 20% 以下，全縣而言只高於龍騎鄉小部分山間盆地適合耕種。左鎮區總土地面積為 7,400 公頃，其中農耕土地面積佔總面積 21.02%，共 1,555.40 公頃。根據 102 年左鎮統計年報，左鎮區農戶為 1,172 戶（耕地全部自有 982 戶；耕地部分自有 145 戶；耕地非自有 43 戶；無耕地 2 戶），總農戶人口為 3,328 人，佔左鎮從業人口的 63.83%。

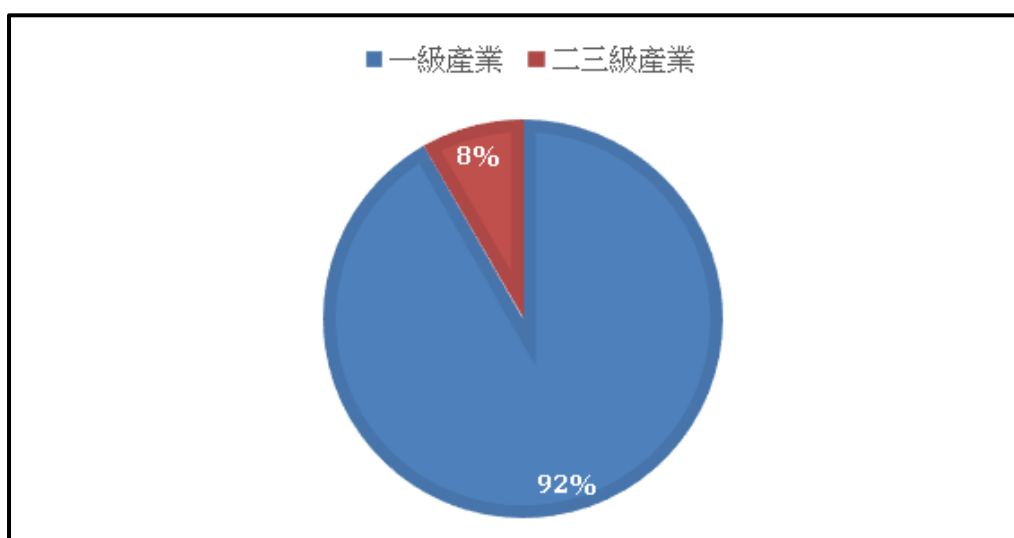


圖 2-5- 1 左鎮區產業圓餅圖  
資料來源：工商及服務業普查，民國 100 年

### 二、農業

民國 40 年代至 60 年代，左鎮以稻米、甘藷等農產品作為主要的耕作生產的標的。民國 60 年代至今，則是以芒果、香蕉、竹筍、甘蔗等經濟作物為主，取代稻米。

#### (一) 芒果

民國 105 年，收穫面積未 221.64 公頃；生產量為 1,326 公噸。

#### (二) 香蕉

民國 105 年，收穫面積 93.09 公頃；生產量為 698 公噸。

#### (三) 竹筍

民國 105 年，收穫面積 275.68 公頃；生產量為 2,481 公噸。

#### (四) 製糖甘蔗

民國 106 年，收穫面積 884 公頃；生產量為 691 公噸。

本計劃針對左鎮四種主要農產品近 6 年之生產量進行對比，發現整體

農產品生產量於 6 年間呈現不規則的波動，但有明顯下滑的趨勢。

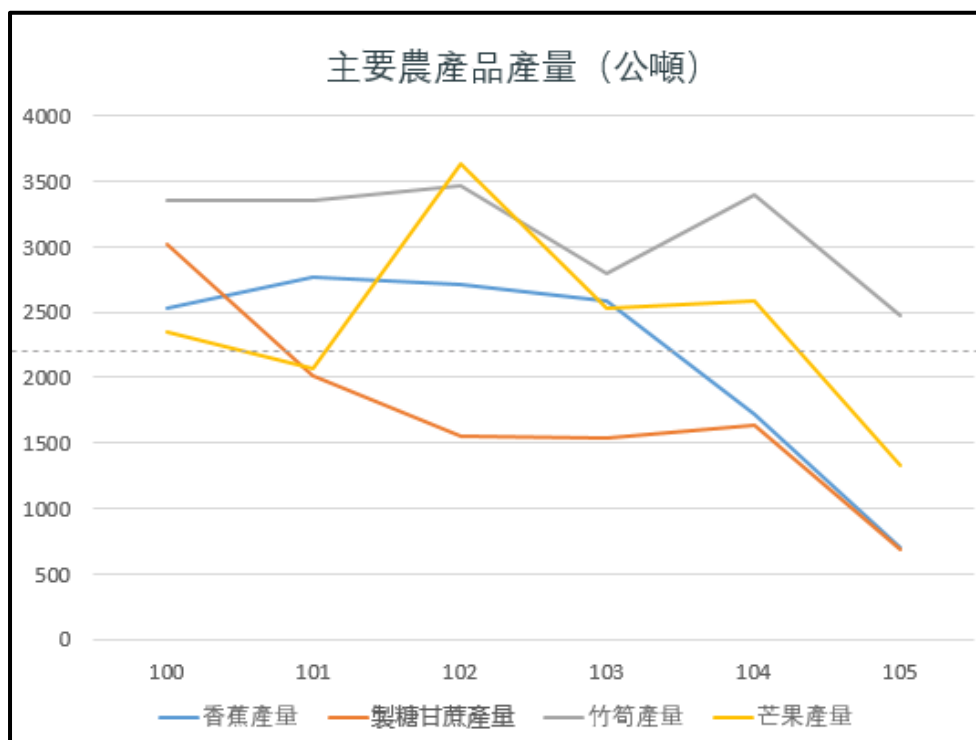


圖 2-5- 2 主要農產品產量  
資料來源：100 年至 105 年臺南市統計年報



### 三、觀光產業

目前左鎮的觀光旅遊，主要透過建立休閒農業園區，融合在地文化，結合觀光元素，打造一系列農夫體驗、戶外教學、大自然接觸活動、傳統工藝DIY等。將左鎮地區規劃成為一處兼具文化、產業、休閒、娛樂、教育、學術、自然生態等多功能的休閒去處。以下將盤點左鎮地區的人文歷史、自然生態、宗教信仰及相關產業資源優勢，找尋出左鎮區的觀光潛力及優勢。

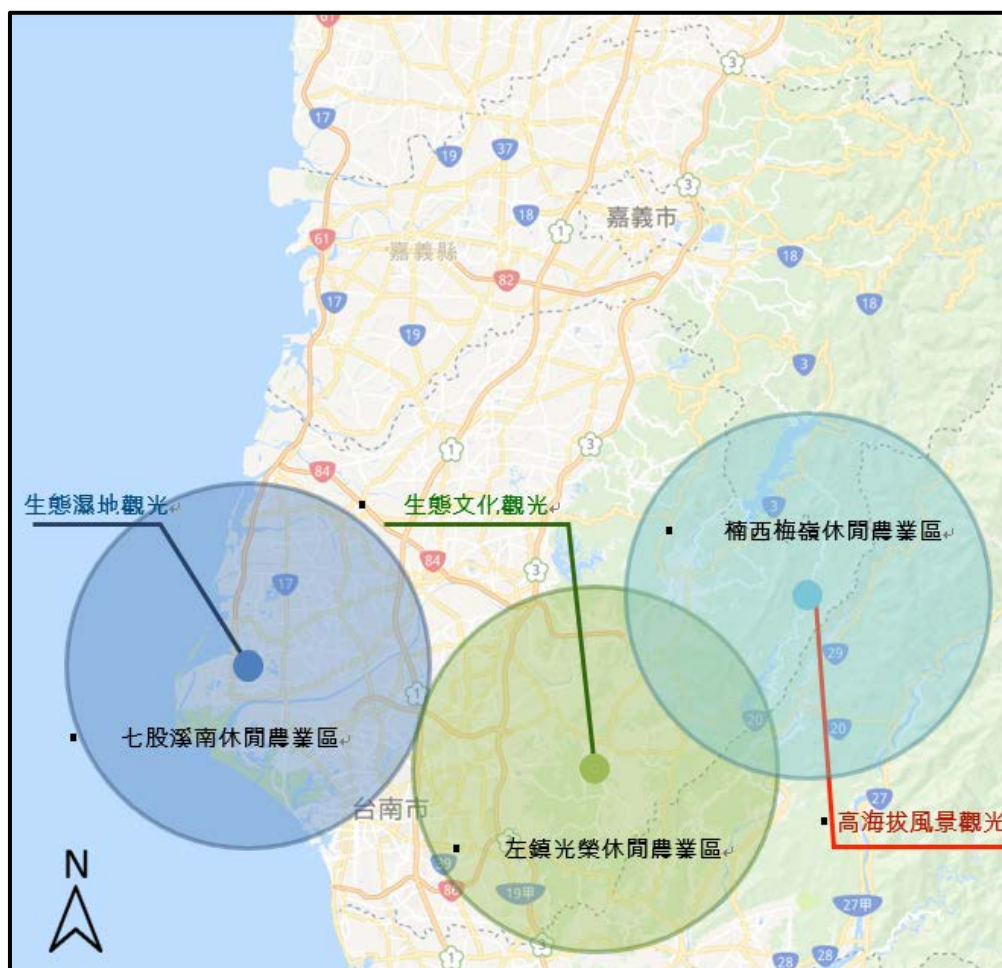


圖 2-5- 3 台南市三大休閒農業區定位

資料來源：跨域整合農業遊程計畫

綜合以上資源盤點後，發現左鎮區有許多在地資源可以做為發展觀光產業的潛力，未來希望透過更有效的融合在地文化，並結合觀光元素，使觀光產業得以在左鎮區發展良好，並可以使在地民眾得到效益。

### (一)人文景點

左鎮區的人文景點多分布於台 20 線、168 縣道等交通易達處，有化石館、自然教育史館及平埔文物館等。

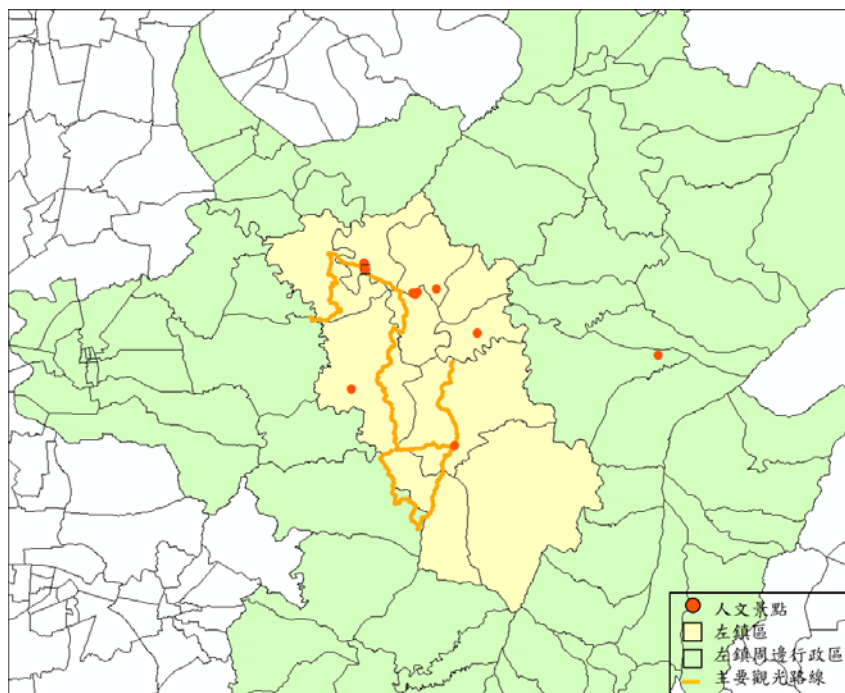


圖 2-5- 4 人文景點分布圖

資料來源:本組繪製

### (二)生態景點

左鎮區的生態景點多分布左鎮區南方，為左鎮區生態豐富及地形多樣化的地區。

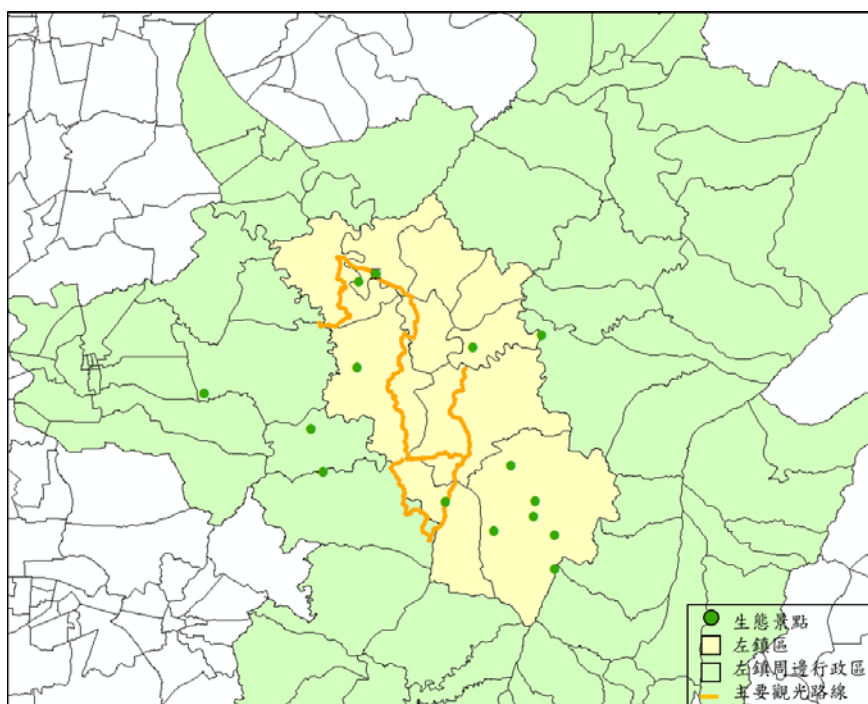


圖 2-5- 5 生態景點分布圖

資料來源:本組繪製

### (三)宗教景點

宗教景點多分布於台 20 線、168 縣道等交通易達處及較繁榮區域。

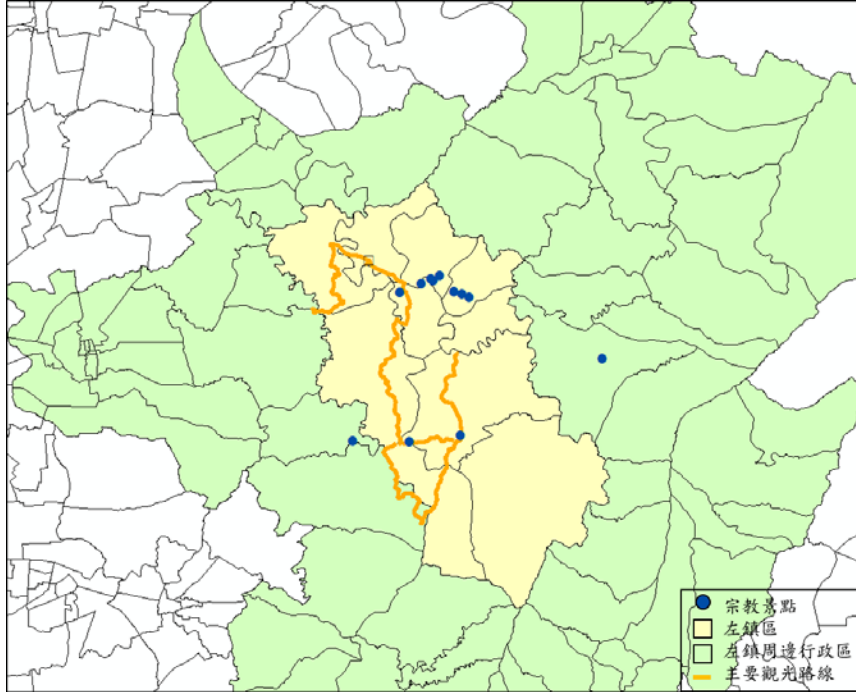


圖 2-5- 6 宗教景點分布圖

資料來源:本組繪製

### (四)住宿資源

住宿資源多分布於台 20 線、168 縣道等交通易達處，以露營、民宿等種類居多。

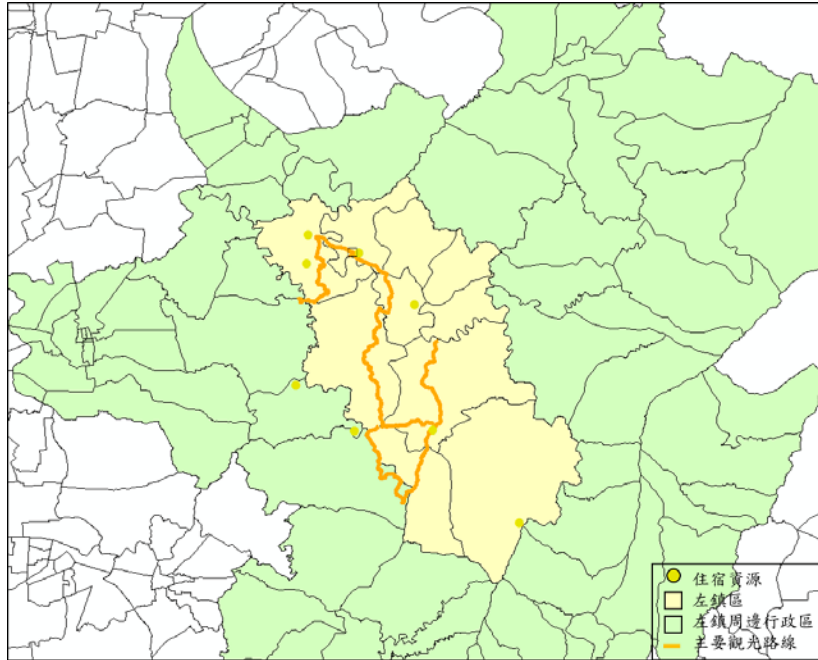


圖 2-5- 7 住宿資源分布圖  
資料來源:本組繪製

#### (五)餐廳資源

餐飲資源多分布於左鎮市區等較繁榮地區，以在地風味餐廳居多。

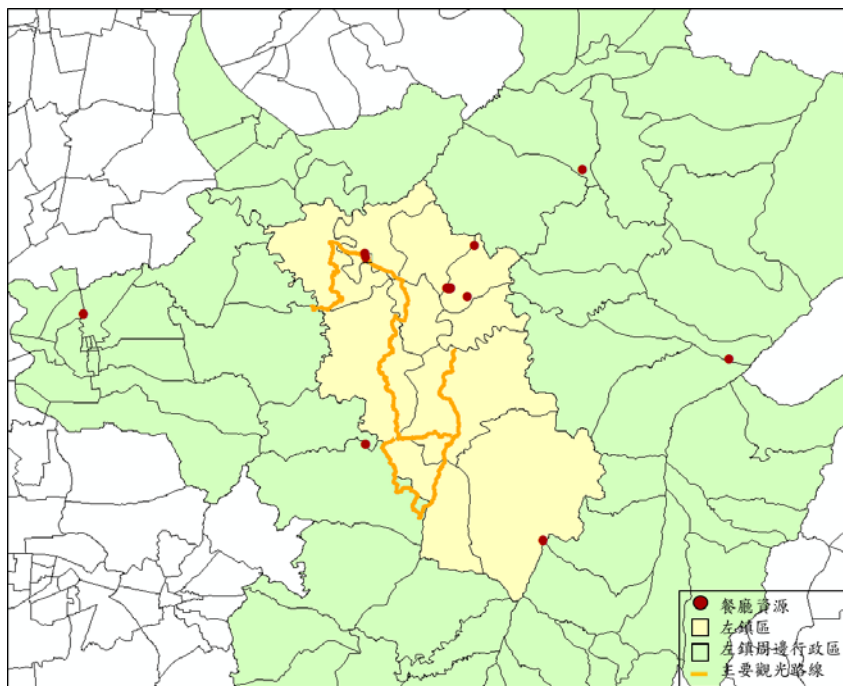


圖 2-5- 8 餐廳資源分布圖  
資料來源:本組繪製



#### (六)潛力資源

經過實際調查後發現，左鎮區的主要道路上尚存具潛力之觀光資源點，如長毛象公共藝術、小型觀日亭以及特色地景、以及新興的文化園區等，然而因年久失修、近年才設立或是分布過於零星等因素而被忽略，未來可透過動線的規畫以及相關的維護機制訂定，將這些景點與現有的觀光資源進行整合。

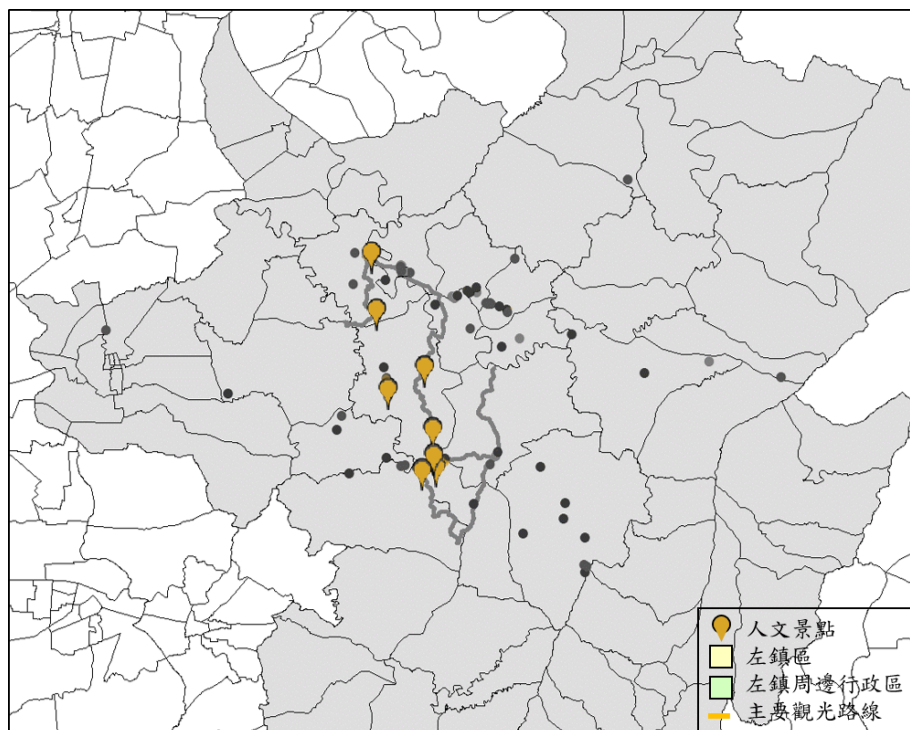


圖 2-5- 9 餐廳資源分布圖

資料來源:本組繪製

#### 四、發展趨勢

左鎮區位於臺南東南方，受到天然白堊地形的影響，區內地勢高低起伏，可耕作面積有限，因而發展成少量多樣的精緻農業，例如：種植於白堊土上的芒果因為土質較細密，不利於植物根部發育，使得農作物生長緩慢，果實小，不利於經濟效益，但是甜度高，香氣較濃郁。左鎮惡劣的地理環境，導致其傳統農業生產無法與其他縣市競爭，從而衍生出較有利於其的休閒農業及農業加工轉型的營運策略。

台南區農改場輔導左鎮鄉農會著力於研發多元化加工產品，並以自有品牌和系列化包裝，提昇農產品的附加價值和競爭力。破布子是左鎮最具代表性的農特產品，因為無法生食，經過加工醃漬後成為桌上的佐料膳品。破布子在經過左鎮農會研究提升加工風味後，推出破布子丸、破布子漬、破布子調味包等系列產品。除了新鮮蔬果外，左鎮鄉農會更推出山藥拉麵、山藥粉等山藥系列產品；芒果干、芒果冰、芒果布丁等芒果系列產品也是近幾年研發上市的新產品。

除了農產品外，左鎮區獨有的白堊地質、各種宗教人文氣息、化石及

平埔族文化，也形成了許多熱門觀光景點，如：草山月世界、二寮觀日亭、左鎮噶居寺、平埔文物展覽館、菜寮化石館等等。爲了落實農業轉型經營，左鎮鄉農會配合政府大力推動休閒農業政策，利用農村再生計畫整合左鎮鄉自然與人文資源。目前除了內睦社區之外，左鎮其餘4個社區都已參與農村再生計畫，結合農村與當地小型工作室及特色產業，如：月桃工作室、龍溝木炭窯、羅協全傳統木炭窯、傳家奇木、里長咖啡等等，提升農業旅游、推廣農作加工產品、社區特色餐點等。

表 2-5- 1 左鎮地區農村再生計畫遠景統整

農村再生計畫	發展目標
光榮社區	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 文化保存</li> <li>• 人才返鄉</li> <li>• 社區美化</li> <li>• 社區休閒</li> <li>• 產業發展</li> <li>• 環境永續</li> </ul>
左中社區	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 多元信仰文化特色之串聯</li> <li>• 左鎮老街歷史文化串聯</li> <li>• 地方美食與文化創意產業發展</li> <li>• 不倒翁電影場景之活化與串聯</li> </ul>
澄山社區	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 社區整體環境改善</li> <li>• 公告設施建設</li> <li>• 個別宅院整建</li> <li>• 產業活化</li> <li>• 文化保存與活用</li> <li>• 生態保育</li> </ul>
公館社區	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 觀光產業發展</li> <li>• 文史生活傳承</li> </ul>

資料來源：本計畫整理

## 第六節 旅行偏好與旅宿供給分析

### 一、緣起

由於本計畫預定發展觀光產業，且於訪談當地社區發展協會及零售餐飲業的過程中，了解左鎮區的觀光客群以國內遊客為主，遂參考交通部觀光局所發布歷年之國人旅遊狀況調查進行本節分析。

### 二、統計資料分析

#### (一) 旅遊天數

國人國內旅遊偏好以一天(71.8%)為主，其次為兩天(18.5%)，一天及兩天之比率已超過 90%，可知目前旅遊偏好為短時間(一至二天)旅遊的型態。

表 2-6- 1 旅遊天數統計表

旅遊天數	比例(%)
一天	71.8
兩天	18.5
三天	7.4
四天及以上	2.3
合計	100
平均旅遊天數	1.44 天

資料來源：中華民國 105 年國人旅遊狀況調查

#### (二) 旅遊資訊來源

資訊來源以親友、同事、同學(51.0%)最多，其次為電腦網路(38.1%)、手機上網(26.5%)等，可知目前旅遊資訊大多來自先前遊客的分享。

表 2-6- 2 國人國內旅遊資訊來源表

資訊來源	比例(%)
親友、同事、同學	51.0
電腦網路	38.1
手機上網	26.5
電子媒體	11.3
平面媒體	5.9
旅行社	2.5
旅遊服務中心	0.8
旅遊展覽	0.6



其他	0.3
----	-----

資料來源：中華民國 105 年國人旅遊狀況調查

### (三) 旅遊方式

國人國內旅遊以自行規劃行程旅遊(90.1%)為主，其次為參與村里社區或老人會所舉辦的旅遊(2.3%)。

表 2-6-3 國人國內旅遊方式統計表

旅遊方式	百分比	總旅次(萬次)
旅行社套裝旅遊	0.8	154
學校班級舉辦的旅遊	0.8	150
機關公司舉辦的旅遊	1.6	302
宗教團體舉辦的旅遊	1.6	299
村里社區或老人會舉辦的旅遊	2.3	441
民間團體舉辦的旅遊	1.8	349
其他團體舉辦的旅遊	0.9	175
自行規劃行程旅遊	90.1	17,156
其他	0.1	12
合計	100.0	19,038

資料來源：中華民國 105 年國人旅遊狀況調查

### (四) 遊憩活動

1. 以自然賞景活動比率最高，且近幾年均有持續成長的趨勢，其中又以觀賞海岸地質景觀、濕地生態、田園風光、溪流瀑布等(52.9%)、森林步道健行、登山露營溯溪(36.6%)為大宗
2. 其次為其他休閒活動中的逛街、購物
3. 第三為美食活動中的品嚐當地特產、特色美食

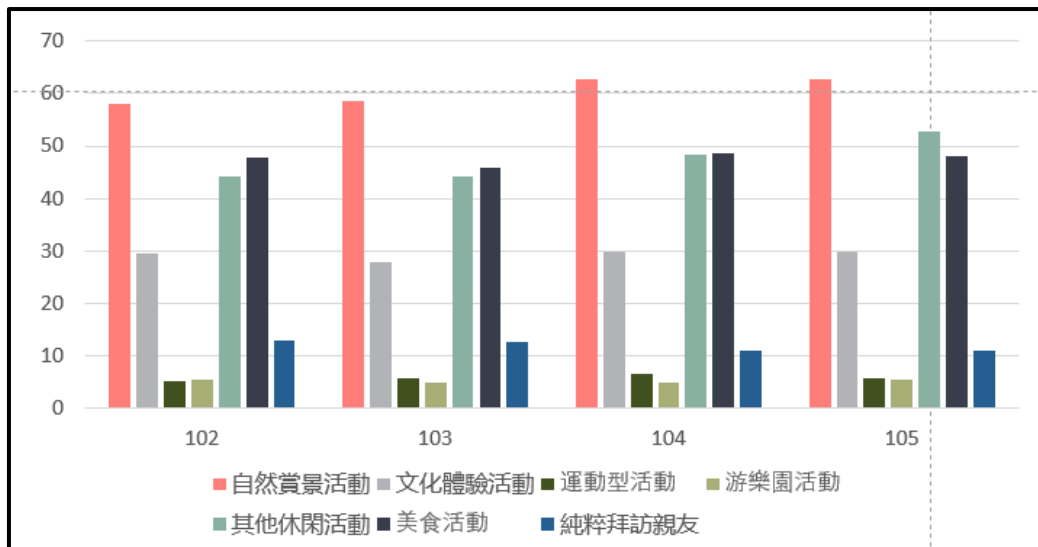


圖 2-6- 1 102-105 年國人國內旅遊主要從事遊憩活動比較長條圖

資料來源：中華民國 102-105 年國人旅遊狀況調查

(五) 旅遊利用之交通工具

國人國內旅遊主要利用之交通工具為自用汽車(64.4%)，其次為遊覽車(10.9%)及公民營客運(9.8%)。

表 2-6- 4 旅遊時主要利用之運具

交通工具	比例(%)
自用汽車	64.4
遊覽車	10.9
公民營客運	9.8
機車	7.9
台鐵	7.7
高鐵	3.4
捷運	8.5
飛機	0.9
船舶	1.9
出租汽車	1.1
計程車	1.7
腳踏車	1.1
旅遊專車	0.1
纜車	0.1
其他	0.4

資料來源：中華民國 105 年國人旅遊狀況調查

(六)國人國內旅遊以交通便利性為主要考量因素，其次為品嚐美食、好奇、有主題性活動等。

表 2-6- 5 選擇旅遊地點時之考慮因素

考慮因素	比例(%)
交通便利	42.9
品嚐美食	14.3
沒去過、好奇	13.2
有主題活動	10.3
配合同行兒童喜好	6.2
參觀展覽	3.3
配合長輩喜好	3.1
新景點新設施	2.8
民俗節慶活動	1.4
保健醫療	0.3
其他	2.1

資料來源：中華民國 105 年國人旅遊狀況調查

(七)其他偏好

1. 國人以近程旅行居多
2. 國人從事國內旅遊以二月份居多
3. 國人以利用「週末或星期日」從事旅遊最多，較國定假日及平常日多。

表 2-6- 6 105 年國人至各旅遊地區比率

旅遊地區 居住地區	北部地區 (%)	中部地區 (%)	南部地區 (%)	東部地區 (%)	離島地區 (%)
北部地區	64.3	22.3	12.3	4.1	1.0
中部地區	19.0	55.9	24.6	3.2	0.7
南部地區	9.8	22.9	65.8	4.8	0.8
東部地區	30.5	11.1	20.7	43.0	0.9
離島地區	23.2	13.3	17.3	0.9	50.6

資料來源：中華民國 105 年國人旅遊狀況調查

表 2-6- 7 國內旅遊利用日期

時間	比例(%)
國定假日	11.9
週末或星期日	56.9
平常日	31.2
合計	100

資料來源：中華民國 105 年國人旅遊狀況調查

### 三、旅宿供給盤點

若要在左鎮發展觀光產業，就必須考量到內部及周邊行政區所能提供給旅客的住宿供給量，因此以左鎮區及其周邊接壤的行政區（玉井、南化、龍崎、新化、山上、高雄市內門區）為旅宿調查範圍，盤點出 22 處旅宿點，包含 3 間旅館、15 間民宿、4 間其他（包含香客大樓、月世界旅服中心、2 處休閒農場），其中另有 8 處設有露營區。而 22 處旅宿點中的 323 間房間，共可提供給 1,305 名旅客居住。旅宿點綜整詳列於下表。

表 2-6- 8 左鎮及周邊行政區旅宿供給調查表

分類	行政區	名稱	間數	人數	露營
旅館	玉井	長興旅社	8	(*)32	
	玉井	華都客棧	8	(*)32	
	新化	長榮興商務汽車旅館	31	72	
民宿	高雄內門	Tina 花園	3	12	
	高雄內門	竹亮山莊民宿	3	12	○
	玉井	玉井山水·居宿	10	28	
	玉井	叮嚀家合法民宿	4	10	
	玉井	秀山園	5	26	○
	玉井	歐味思山莊	5	20	
	玉井	雲頂景觀民宿	4	18	
	玉井	玉天民宿	5	20	○
	左鎮	晨曦山莊休閒民宿	12	40	○
	左鎮	緣圓園民宿	4	10	○
	左鎮	想半天民宿	5	(*)20	
	左鎮	左鎮農場民宿	3	(*)12	
	左鎮	大峽谷優美山莊	4	20	○
左鎮	萍水相逢背包客棧	1	6		
	新化	綠的抱抱民宿	5	12	
其他	高雄內門	順賢宮香客大樓	107	(*)428	

	玉井	龍目井休閒農場	35	181	
	左鎮	左鎮旅遊服務中心	5	70	○
	新化	大坑休閒農場	56	(*)224	
			323	1,305	

資料來源:本組彙整

註：標(\*)者為無資料，以已有資訊估算之（平均每間客房可供4人住宿）。

#### 四、旅宿易達性分析

利用前述旅宿點分布圖，配合國道及省道所計算出的等時圈疊圖後得出下圖。

在15分鐘等時圈內，主要涵蓋的旅宿供給都集中在左鎮區，其中以晨曦山莊能容納最多旅客，並可提供露營，也是當地最知名的旅宿點。另外尚有幾處可容納15人以內的小型民宿。

而30分鐘等時圈中則因國道八號及國道三號經過，大大的提高了左鎮西側的可及性，包含了新化區、玉井區所能盤點到的所有旅宿點。然而左鎮區內則多為區道，交通可能相對受限，僅有西南側的月世界旅服中心設有通鋪及露營區供旅客使用。

60分鐘等時圈內則涵蓋了全部的旅宿點，並包含了前述與左鎮接壤的6個行政區以外的地區。其中較為著名的就是位在新化左鎮交界的大坑休閒農場，以及玉井北方的龍目井休閒農場。

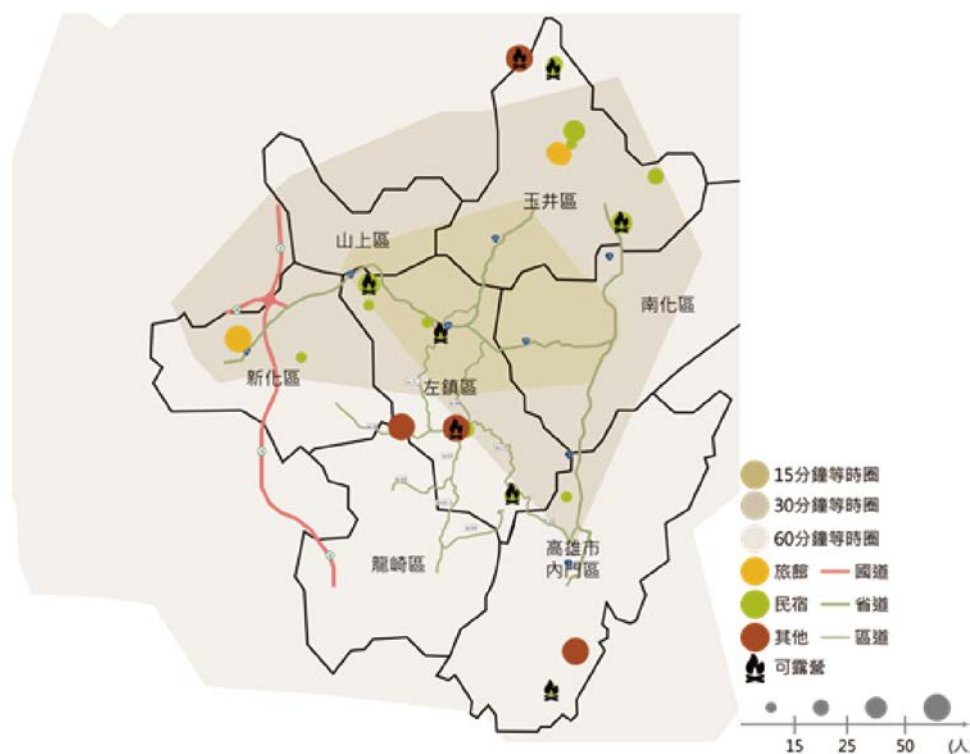


圖 2-6- 2 左鎮及周邊行政區旅宿供給分布圖

資料來源:本組繪製

## 五、小結

### (一) 旅遊資訊來源分析

遊於目前旅遊資訊多是藉由到訪過遊客分享，觀光景點是否值得重複前往旅遊，為景點是否能成功的因素之一。

### (二) 旅遊方式、旅遊天數、利用交通工具分析

由於以上所提及，國人國內旅遊以「自行規劃旅遊」、「自用汽車」及「短期旅遊」為主要型態，故選擇旅遊地點時，以「交通便利性」為首要考量因素比例高，可推測旅客期望以便利性縮短交通時間。

### (三) 旅遊地區分析、旅遊天數

在這種短期旅遊、近程旅行的旅遊偏好下，若本計畫未來觀光產業為發展方向，可將主要客群縮小至南部地區。

### (四) 旅宿、易達性

綜理旅宿盤點與易達性分析，前來左鎮觀光的旅客若是偏好露營的住宿方式，則可考慮擁有最多露營點的左鎮區。而若是想獲得較好的居住品質，也能夠接受較遠的車程，則可考慮住宿於新化市區或玉井市區的旅館。然而玉井與新化兩區相對於左鎮來說觀光引力較大，原定旅次終點為左鎮的旅客是否會因此而被稀釋，轉往其他地點觀光，是一個尚待討論的課題。



## 第七節 現況觀光遊程發展

目前左鎮區有幾個生態旅遊或是相關休閒旅遊的遊程：

### 一、公館社區生態旅遊行程：收費為 1200 元

#### (一) 第一天

- 岡林國小出發
- 自然之旅：探索月世界之地質與人文風貌、308 鳥瞰壯闊月世界
- 部落之旅：口社寮阿立祖傳奇、噶瑪噶居寺藝術殿堂、山豹甲蟲天地
- 搭帳篷
- B B Q
- 夜間生態 認識在地貓頭鷹、蛙類與蛇的生態

#### (二) 第二天

- 岡林國小出發
- 二寮賞日出：迎接全台低海拔日出
- 風味餐
- 造窯 DIY
- 草仔粿 DIY



圖 2-7- 1 公館社區生態旅遊行程圖

資料來源：公館社區發展協會

## 二、公館社區單車旅遊行程：收費為 600 元

- 左鎮國中報到領車
- 左鎮教會
- 月桃工作室
- 岡林教會
- 李家古厝
- 岡林派出所
- 岡林國小做草仔粿DIY
- 午餐社區特色風味餐
- 水管模型屋彩繪DIY



圖 2-7- 2 公館社區單車旅遊行程圖  
資料來源：公館社區發展協會

### 三、光榮休閒單車旅遊行程：收費 600 元

- 菜寮溪地理及生態
- 噶瑪噶居寺
- 月桃工作室
- 左鎮教會
- 左鎮老街
- 牛港嶺青灰炭芒果專區
- 口社寮阿立祖壇
- 里長咖啡
- 火龍果採摘體驗
- 三重溪化石出土區
- 農會芒果冰品嚐



圖 2-7- 3 光榮休閒農業區單車旅遊行程

資料來源：光榮休閒農業區

左鎮的現況觀光遊程發展多以線狀形勢發展，並以體驗鄉村生活、文化歷史、生態地質以及宗教信仰為主要發展主題。

## 第八節 周邊景點分析

比較左鎮區及其周邊觀光資源，並進行遊客偏好之調查分析，藉由比較具同質性、地緣關係的觀光景點，得其競合關係，以及有潛力吸引之旅客類型和數量。

### 一、周邊觀光資源比較

依據同質性、地緣關係，選擇梅嶺風景區、台南市東山區，以及縣市級風景特定區，包括台南關子嶺風景特定區、高雄六龜彩蝶谷風景特定區和高雄月世界風景特定區三區，針對區位、當地經濟產業、自然遊憩資源、人文遊憩資源、交通系統結構圖、遊憩區距市區的車程距離及據點遊客人數進行調查分析。

#### (一) 台南左鎮區

##### 1. 區位

位於台南市東南方，北臨玉井區、山上區，東鄰南化區，西鄰新化區，南接龍崎區、高雄市內門區。

##### 2. 在地經濟產業—農業

當地主要農產品為破布子、竹筍、香蕉、芒果、咖啡，同時亦有農產品加工品如破布子丸、芒果乾等。

##### 3. 自然遊憩資源：

地質地形：

###### (1) 草山月世界

月世界因地質鬆軟且鹽分含量高，不利於草木生長，沿途只有耐旱的刺竹，在不同的季節裡，刺竹呈現出紅黃綠相異的樣貌

###### (2) 308 高地平台

位於高雄內門鄉、台南左鎮區與龍崎區交界，因海拔約308公尺而得名，可欣賞到草山月世界、嘉南平原與台南沿海景光。

###### (3) 馬頭觀景台

屬於草山月世界內一處景觀點，因其山勢外觀形似馬頭而得名。

###### (4) 二寮觀日亭

位居高處的二寮觀景臺，可瞭望晨間谷地薄霧，是最佳觀日點二寮日出美在地貌與天光雲影的瞬息萬變。

生態：

###### (5) 光榮休閒農業區

光榮休閒農業區有「小田洋」之稱，天然景觀資源保存完整，此外亦有深厚的人文歷史

#### 4. 人文遊憩資源

##### 公共建設:

##### (1) 菜寮溪化石館

收藏菜寮溪流域出土的豐富化石群，具有教學、研究意義，亦是台南市重要文化資產。

##### (2) 自然史教育館

時常舉辦不同主題展覽與展示平埔族生活文物，屬於台灣博物館分館。

##### (3) 拔馬平埔文物館

館院本身屬於左鎮教會的附屬館舍，後來用於展示、宣傳拔馬文化。

##### (4) 不倒翁文化園區

因電影《不倒翁的奇幻旅程》在此取景而興起的文化園區，是適合親子旅遊的好去處。

##### 名勝古蹟:

##### (1) 基督教長老教會

為七層樓高的哥德式建築，是左鎮當地的地標之一。

##### (2) 噶瑪噶居寺

噶瑪噶居寺是藏傳佛教噶居派（白教）在台南的叢林道場，1985 年建成，有法王殿、僧院、塔院、尼院、財神窟等漢藏合璧、獨樹一幟的佛寺風格，院中佛陀舍利塔因高聳醒目，因此噶瑪噶居寺所在的山丘又稱「寶塔山」。

##### (3) 北極殿

主要供奉玄天上帝與天上聖母 2 尊開基神像，為當地的信仰中心。

#### (二) 梅嶺風景區

##### 1. 區位

梅嶺位於楠西區灣丘里，舊稱「香蕉山」，後來香蕉沒落為梅樹所取代。經來訪之，前副總統謝東閔先生見到滿山綻放的梅花，遂改名為「梅嶺」。梅嶺位於臺南市楠西區東側，海拔高度約 1000 公尺，是中央山脈西南側的一條支脈，山脈大致呈現南北走向，右側是南化水庫，左側則可遠眺曾文水庫。

##### 2. 在地經濟產業—梅子料理

盛產梅子的梅嶺，以梅入菜研發出特色梅餐，尤其以梅子燉煮的梅子雞湯、陳釀梅汁涼拌時蔬、梅子蒸魚等菜色也是饕客必點美味。

##### 3. 自然遊憩資源

##### 生態

(1) 春季賞螢

每年4-6月是梅嶺賞螢季，以黑翅螢數量最多，伍龍步道的出水坑為熱門賞螢點。(從伍龍步道入口往上走，腳程80分鐘，路程約2公里。)

(2) 冬季賞梅

約12-1月時梅花盛開，觀音寺、伍龍殿、二層坪、福來百年老梅園為梅樹較多的區域。另花開期受降雨狀況影響，若下雨導致花/花苞被打落，則會影響賞花狀況。花越冷越開花。

4. 人文遊憩資源

(1) 梅峰古道

由於全年四季花開，遊客常喻以小陽明山之稱、步道沿線為西拉雅國家風景區在梅嶺最具景觀資源路線。

(三) 台南東山區

1. 區位

東山區位於台南市東北方，北臨白河區，東鄰台灣省嘉義縣大埔鄉，西鄰新營區、後壁區，南接柳營區、六甲區、楠西區。

2. 在地經濟產業—農業

當地經濟產業以農業為主，主要作物為椪柑、荔枝、柳丁等，更有以古法製作的龍眼乾與具有相當知名度的東山咖啡。

3. 自然遊憩資源

(1) 仙湖休閒農場

農場海拔約為300公尺，視野極佳，白天可以欣賞嘉南平原的好風光，當夜色來臨，嘉南平原的夜景在此也能盡收眼底。同時也有一日農夫體驗行程。

(2) 西口小瑞士

此處有如天井漩渦的特殊景觀位於東山烏山嶺西方的出水口，西口溪谷因風景清幽，從很早之前就有小瑞士的稱號，綠草如茵優美的景緻是台南長年頗具盛名的露營地。

(3) 永安高爾夫鄉村度假俱樂部

為南臺灣少數的全方位高爾夫度假中心，內附設多樣的休閒娛樂與住宿設施。

4. 人文遊憩資源

## 公共建設

### (1) 東山農會咖啡文化館(東山驛站)

東山區農會保有日據時代興建的米倉與碾米廠，為了保存極具時代意義的古老建築，活化地方產業，營造在地特色暨物盡其用，因而結合當地咖啡產業，將閒置倉庫改造後，館內有藝文區、咖啡產品研發成果區、咖啡品嚐雅座區、咖啡生態導覽圖。

### (2) 東和蜂文化觀光工廠

東和蜂文化觀光工廠是全台第一家以蜂蜜為主題、也是唯一通過評鑑的蜂蜜觀光工廠。提供的服務包含蜜蜂知識、DIY 體驗、蜂蜜料理及銷售。

## 名勝古蹟

### (1) 東山碧雲寺

一年一度的「東山碧軒寺迎佛祖暨遶境」活動，以徒步方式於冬山與白河區內 20 個村庄，迎駕過程中「換香」、「換花」、「換轎」的「三換」民俗，也成為獨有文化，因具有高度特殊性與保存價值，2011 年被指定為國家重要民俗。

## (四) 關子嶺風景區

### 1. 區位

位於白河區東側，四周有枕頭山、虎頭山、大凍山、雞籠山等群峰環抱，環山風景幽靜。屬於西拉雅國家風景區行政區內的縣市級風景特定區，由西拉雅國家風景區管理處管轄。

### 2. 在地經濟產業—溫泉資源帶動餐飲業、住宿業

溫泉資源帶動當地餐飲業、住宿業，例如：溫泉會館、民宿、山莊等等。

### 3. 自然遊憩資源

#### 地質

#### (1) 水火同源

崖壁隙縫常年冒出天然氣，以致天然氣及泉水從壁縫中同時流出，經點燃形成水火並存奇景。

#### (2) 關子嶺寶泉公園

位在關子嶺溫泉區下方，此處為 1989 年日軍因討伐盤據於關子嶺一帶之抗日份子，無意中於此處發現溫泉露頭。現今公園內設置木棧道，為遊客泡湯之餘悠閒散步的好去處。

#### 水文



#### (1) 1 白河水庫

水庫潭面廣達 170 餘頃，周邊山坡地是一片青翠林木，左側湖岸地勢平坦，適合野餐、露營等休閒活動，可划船登二島欣賞湖景；提供臺南市白河區、東山區及部分後壁鄉的農田灌溉，是一座具備灌溉、防洪、給水等用途的小型多功能水庫。水庫位於關子嶺山下，夏季易有午後陣雨，雨後雲霧散去，往東北向可見關子嶺、大凍山等群山層層疊疊之景緻，冬季較易有雲霧遮蔽則不易看見山景，水庫內生態豐富，有許多鳥類往來棲息。

#### 生態

##### (1) 嶺頂公園

位在關子嶺溫泉區上方，為 1932 年日本人設置的全台灣第一座迷你高爾夫球場。現今公園內數株龍眼樹，花台，還有桂花樹叢遍佈的桂花巷。「大成殿」為公園內最醒目建築物，一樓為西拉雅國家風景區管理處遊客服務中心（嶺頂資訊站）。

##### (2) 新、舊好漢坡步道

舊好漢坡是日本人為了復健、鍛鍊傷兵而建的。好漢坡是觀覽關子嶺風光必行經步道，在市府規畫下，新好漢坡以溫泉口為起點，新步道階梯數不亞於舊步道，但提供更安全、更舒適的森林漫步空間。

##### (3) 紅葉公園

位於白河區關子嶺枕頭山上，因遍植紅葉植物—楓香樹和槭樹，在入秋後滿山通紅而得名，是南台灣唯一以變葉植物為特色的植物園。紅葉公園也是全臺紫斑蝶生態最豐富的地方之一，目前可見蝴蝶種類有 114 種之多。

#### 4. 人文遊憩資源

##### 名勝古蹟

##### (1) 火山碧雲寺

建於清嘉慶三年。位於枕頭山西南麓，俗稱「新巖」。源於大仙寺，供奉觀音大士，相傳為明鄭時期所建。建築物造保存完整，今為市定古蹟，具有閩南及日式混合風格。

##### (2) 大仙寺

清領時期福建高僧參徹禪師所創，位於關子嶺群山的尾端，大仙寺日治時期大正 4 年（1915 年）建大雄寶殿，外貌仿照日本奈良大佛寺，屋頂為「日式屋瓦」樣式，為全台保存日式屋頂結構的 2 座寺廟之一，大雄寶殿通

樑上的插金畫是彩繪大師李漢卿作品，而大雄寶殿後的「大悲出相圖」則是名畫家潘麗水作品。

(3) 關子嶺溫泉老街

百年前關子嶺唯一的街道。1920年時，關子嶺已有水力發電，並有電燈的設置，當時熱鬧繁華的程度與九份相媲美。

(4) 閑雲橋

位於溫泉老街入口處，為百年前溫泉谷入口滾水溪上的一座木橋。

(五)六龜彩蝶谷風景特定區

1. 區位

本計畫區位於高雄市六龜區紅水坑溪兩側山區，行政區劃隸屬於六龜區六龜里及新發里，計畫面積為485.70公頃，距六龜區公所約2公里，東至紅水坑溪與荖濃溪交會處，南至荖濃溪北側山麓，西至天然瀑布西側約150公尺處，北至彩蝶橋北側約800公尺處。

2. 在地經濟產業－觀光產業

由特色的蝴蝶生態帶動相關周邊產品販售，促進在地的觀光產業。

3. 自然遊憩資源

六龜彩蝶谷風景特定區兼具生態型、蝶道型及越冬型三種蝴蝶谷，現有蝶谷共計11谷，以紅水坑溪源頭兩支流之第10、11谷蝴蝶資源最為豐富。

(1) 生態系型黃蝶谷

本計畫區自日治時代因日本人為製造槍托等輕型武器，廣植鐵刀木，遂成淡黃蝶生活資源，故形成生態系型黃蝶谷，以每年4月至6月為黃蝶發生期。

(2) 蝶道型彩蝶谷

黃蝶數量逐漸減少時，紅水坑溪附近即出現黑鳳蝶類、青帶鳳蝶類、雌白黃蝶、石牆蝶等，各具特色，並以青帶鳳蝶為最多，為一小型之蝶道型彩蝶谷，發生於紅水坑溪上游山區，成蝶活動時間持續至秋天。

(3) 越冬型紫蝶谷

因台灣斑蝶無法適應攝氏4度以下地區，每年秋天後，成蝶即分海線、山線兩路飛往南部越冬，本計畫區因地勢介於260至360公尺，加以地形特殊，故形成越冬型紫蝶谷，主要為黑色的紫斑蝶類與青黑色的青斑蝶類。

(4) 地形景觀

位於高 131 線道路與紅水坑溪交會處南側之台地，地勢高亢，視野良好，向東可望荖濃溪空曠河谷，遠眺層疊山巒，景色優美。

#### 4. 人文遊憩資源

##### (1) 四大名山朝山活動

四大名山朝山活動為六龜地區著名宗教活動，由圓照寺每年固定舉辦 4 次諦願寺暨四大名山朝山活動。

##### (2) 諦願寺

諦願寺是六龜區的四大寺廟之一，外觀巍峨，殿宇莊嚴有致，四面群山環繞，荖濃溪蜿蜒於縱谷間。諦願寺是高雄市鳥松區圓照寺於六龜區的分院，主殿安奉釋迦牟尼佛和地藏菩薩，信徒眾多，平日即香火鼎盛，於彩蝶谷外圍荖濃溪畔建有大宮殿式寺院建築，建築融合了傳統與創新，建築主體採宮殿式，看起來莊嚴而宏偉，而其屋簷梁柱則施以彩繪，開創出獨特的藝術風格。在群山的環繞下，背山面水的諦願寺顯得幽靜沉潛，而廟外廣場有 500 尊羅漢，是由青斗石雕刻而成，每尊羅漢的動作、面貌及神情都不同，看來栩栩如生，為本計畫區最顯著之人文景觀。

#### (六) 高雄田寮月世界風景特定區

##### 1. 區位

高雄市田寮區，屬高雄市西北區域，鄰近旗山、阿蓮、岡山、阿公店溪及燕巢區。

##### 2. 在地經濟產業

以觀光發展伴隨之經濟活動（如：土雞城餐廳）

以農業為主之經濟活動（芒果、龍眼、棗子、香蕉）

##### 3. 自然遊憩資源

##### 地形與地質

##### (1) 丘陵起伏

本區地形多屬丘陵起伏，而平坦地多位於山谷凹地間，屬沖積地形，隨山勢走向呈現狹長不規則形，山勢高低錯落，千岩萬壑。

##### (2) 泥岩惡地景觀

本區地質年代屬上新世代地質，地質屬青灰岩，其岩性脆弱、透水性低，濕則泥濘、乾則崩裂，故稱為惡地。

##### (3) 泥火山

本區除惡地地形外，也伴隨多處泥火山，在路邊常常可

見。

(4) 二仁溪

其主流流經本區東側，因本區地形質地脆弱，加上植被狀況不良，所以夏季梅雨或颱風季節來臨時，上層粉砂及礫石層被沖蝕後泥岩裸露，溪水常夾帶大量泥沙直沖而下，而被沖蝕之泥岩本身顆粒細小，膠結十分鬆散，透水性又低，遇水變軟滑，容易崩塌，因此形成了今日的月世界地形景觀。

4. 人文遊憩資源

公共建設

(1) 泥岩地質生態解說中心

由高雄市政府觀光局成立，為國內第一個泥岩地質解說中心。

(2) 環湖步道及夜間設計照明系統

月世界地景公園於民國 101 年改造完工，環湖步道與夜間設計照明之設置，使遊憩品質大幅提升。

名勝古蹟

(1) 日月禪寺

開山住持圓宗和尚，於民國六十一年購置土地面積約兩甲餘。四周群山環抱，氣勢雄偉，山形甚為特殊，宛若月球表面寸草不生，為南部著名觀光勝地。

(2) 發天宮

發天宮主祀天上聖母，本地人稱「滾水媽」，副祀池府王爺。三百多年前明鄭時期由湄洲渡海來台，本為林氏先民家中私佛，因神靈顯赫，當地居民於二百多年前初建一草屋奉祀，一百多年前再翻修為磚土廟，民國八十年動工建為今廟，佔地八百多坪，廟身佔地二百多坪。

(3) 玉溪宮

建於 2006 年，位於古亭里過溪地區，主祀臨水夫人。

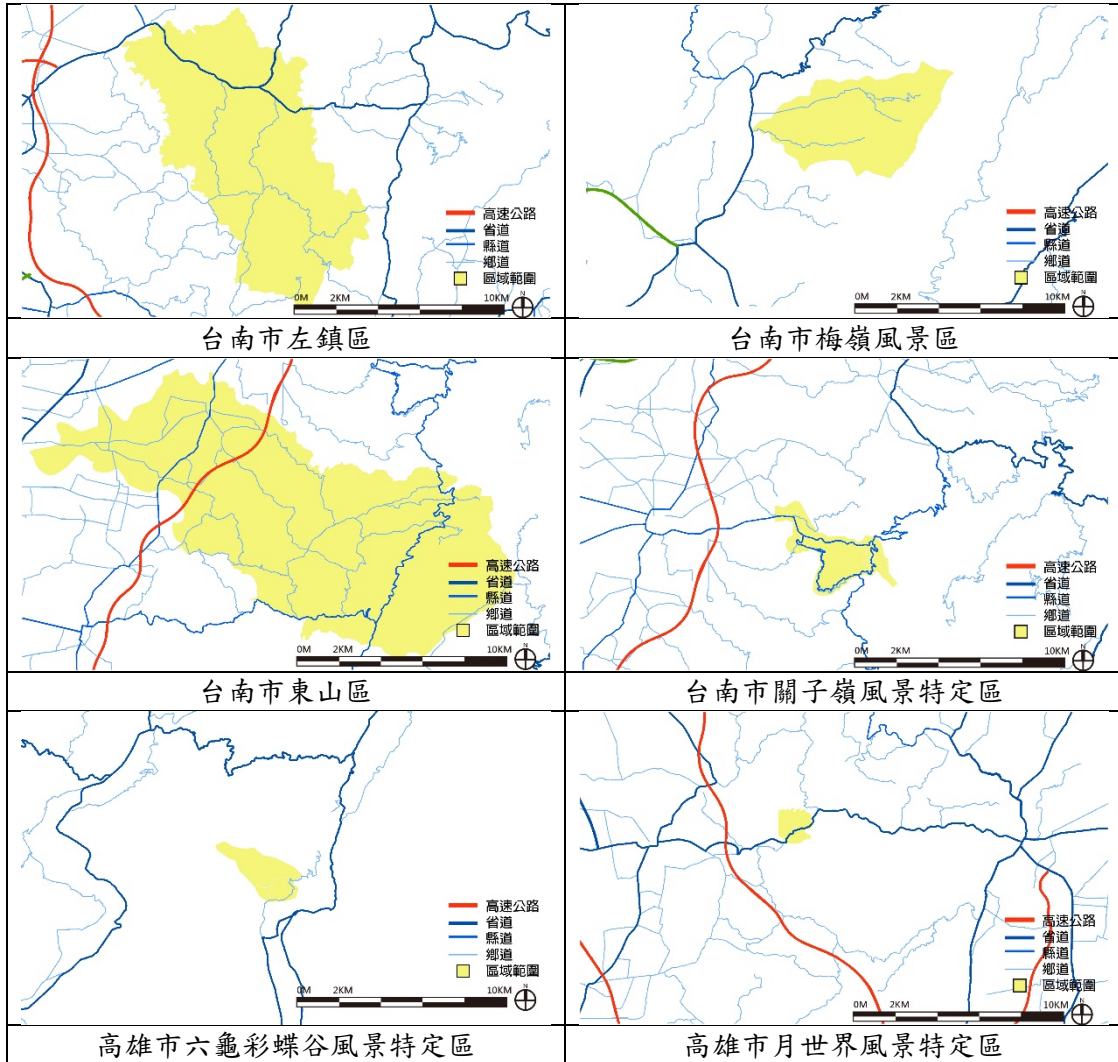
表 2-8- 1 左鎮區與鄰近類似觀光景點比較

項目\景點		左鎮區	梅嶺區	東山區	關子嶺	六龜彩蝶谷	月世界
區位		台南市左鎮區	台南市楠西區灣丘里	台南市東山區	台南市白河區東側	高雄市六龜區紅水坑溪兩側山區	高雄市田寮區，高雄市西北區域
在地經濟產業		農業伴隨觀光發展	特色農產帶動餐飲業發展	農業伴隨觀光發展	溫泉資源帶動餐飲業、住宿業	特色生物帶動週邊產品發展	農業伴隨觀光發展
自然遊憩資源		草山月世界、308高地觀景平台、光榮休閒農業區	螢火蟲、梅	仙湖休閒農場、西口小瑞士、永安高爾夫鄉村度假俱樂部	水火同源、關子嶺寶泉公園、嶺頂公園、新、舊好漢坡步道、紅葉公園	生態系型黃蝶谷、蝶道型彩蝶谷、越冬型紫蝶谷	丘陵起伏、泥岩惡地地形、泥火山、二仁溪
人文遊憩資源		菜寮溪化石館、自然史教育館、拔馬平埔文物館、不倒翁文化園區、基督長老教會、噶瑪噶居寺、北極殿	梅峰古道	東山農會咖啡文化館(東山驛站)、東和蜂文化觀光工廠、東山碧軒寺	嶺頂公園、火山碧雲寺、大仙寺、關子嶺溫泉老街、閑雲橋	四大名山朝山活動、諦願寺	泥岩地質生態解說中心、環湖步道及夜間設計照明系統、日月禪寺、發天宮、玉溪宮
經路網道路數	國道	0	0	1(國 3)	0	0	0
	省道	2(台 20, 台 20 乙)	0	0	0	0	1(台 28)
	縣道	0	0	3(165, 174, 175)	3(172, 172 乙, 175)	0	0
	鄉道	8(162, 164, 164-1, 168, 168-1, 169, 171, 171-1)	2(190, 188)	14(99, 99-1, 104, 104-1, 105, 105-1, 106 等)	4(93, 南 96-1, 南 96-1, 98)	1(高 131)	0
距市區車程		20-30 分(新化、玉井)	20-50 分(玉井、東山)	30 分(東山鄉)	20-30 分(白河、東山)	30-50 分(美濃、旗山)	20 分(旗山、關廟)

景點 項目	左鎮區	梅嶺區	東山區	關子嶺	六龜 彩蝶谷	月世界
據點遊客 人數比較	不詳	451650	不詳	1415402 人	434850 人	463790 人

資料來源:本組繪製

表 2-8- 2 各景點地區路網結構圖



資料來源:本組繪製

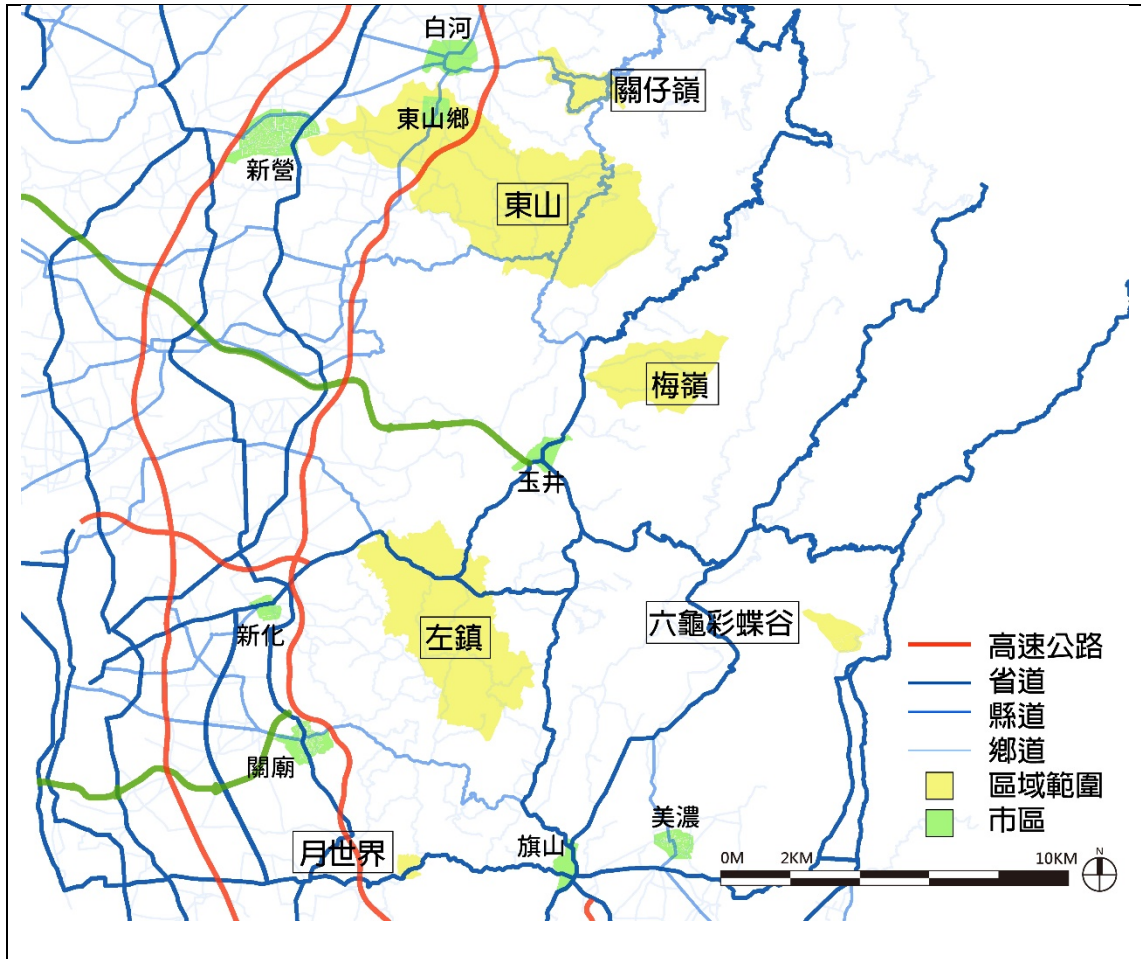


圖 2-8- 1 各景點區域與鄰近市區區位圖  
資料來源:本計畫繪製



## 二、SWOT 分析

結合所有資訊與對各觀光資源的了解，以左鎮區發展觀光做 SWOT 分析，得優勢、劣勢、機會與威脅，並進一步提出未來的發展策略建議。

表 2-8- 3 左鎮區 SWOT 分析表

S(Strength)：優勢	W(Weakness)：劣勢
<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 特殊地質(惡地)環境</li> <li>2. 特色農產：破布子</li> <li>3. 擁有化石資源及化石博物館</li> <li>4. 舉辦白堊節、芒果節活動知名度提升</li> <li>5. 觀賞日出的絕佳景點，知名度高</li> <li>6. 教堂與寺廟多，部分具歷史價值</li> <li>7. 二條省道通過</li> <li>8. 左鎮區內推動過四個農再計畫</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 逢雨溪水暴漲造成水災、坍方</li> <li>2. 農村老化及年輕人外流，耕作人力短缺</li> <li>3. 多數教堂、寺廟不開放參觀、導覽用</li> <li>4. 無國道通過</li> <li>5. 年輕人大多為通勤族，各項生產活動於市區進行</li> </ol>
(O)Opportunity：機會	T(Threat)：威脅
<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 台南市唯一擁有惡地地形</li> <li>2. 少數擁有化石的地區之一</li> <li>3. 省道連接左鎮區與市區，消費者進入方便</li> <li>4. 透過農再計畫，外來的人力資源注入地區</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 鄰近的高雄月世界惡地相關觀光產業興盛</li> <li>2. 部分農產品與鄰近產地相比缺競爭力：芒果</li> <li>3. 鄰近之玉井區芒果相關觀光活動較興盛</li> <li>4. 看日出之地點選擇多，左鎮不是唯一選項</li> </ol>

資料來源：本計畫彙整

經由 SWOT 分析後，以善用優勢、停止劣勢、成就機會以及抵禦威脅為原則，提出對未來的發展策略建議。

表 2-8- 4 左鎮區未來發展策略建議一覽表

	S:優勢	W:劣勢
O:機會	利用： <ol style="list-style-type: none"> <li>1. 增加惡地地形與化石之鑑別度，發展具在地特色之觀光設施和活動</li> </ol>	改進： <ol style="list-style-type: none"> <li>1. 維護出入左鎮之主要道路，避免暴雨後之交通中斷災情</li> <li>2. 因農再計畫進入之人力，與在地青年、在地勞動力建立合作平台，增加在地年輕人對當地的認同感並進一步付出</li> <li>3. 與各教堂、寺廟達成共識，與可接受外來觀光人群者共研擬相關軟、硬體措施，包括修繕進入該地之道路</li> </ol>
T:威脅	監視： <ol style="list-style-type: none"> <li>1. 重複性的觀光資源，如惡地與芒果，應避免削價競爭或一味模仿</li> <li>2. 二寮看日出之活動應於時間的長度、活動的深度及廣度提升，建立獨特性</li> </ol>	消除： <ol style="list-style-type: none"> <li>1. 爭取經費，整治菜寮溪，減少水患</li> <li>2. 製造誘因使年輕人留在當地，免除當地的勞力短缺。</li> </ol>

資料來源：本計畫彙整

## 第九節 土地使用現況

### 一、土地使用分區

左鎮區非都土地使用分區由四種分區組成，森林區與一般農業區為大宗，其面積合計超過 85%。其面積比例各為：森林區 56.61%、一般農業區 29.19%、山坡地保育區 14%、鄉村區 0.31%。

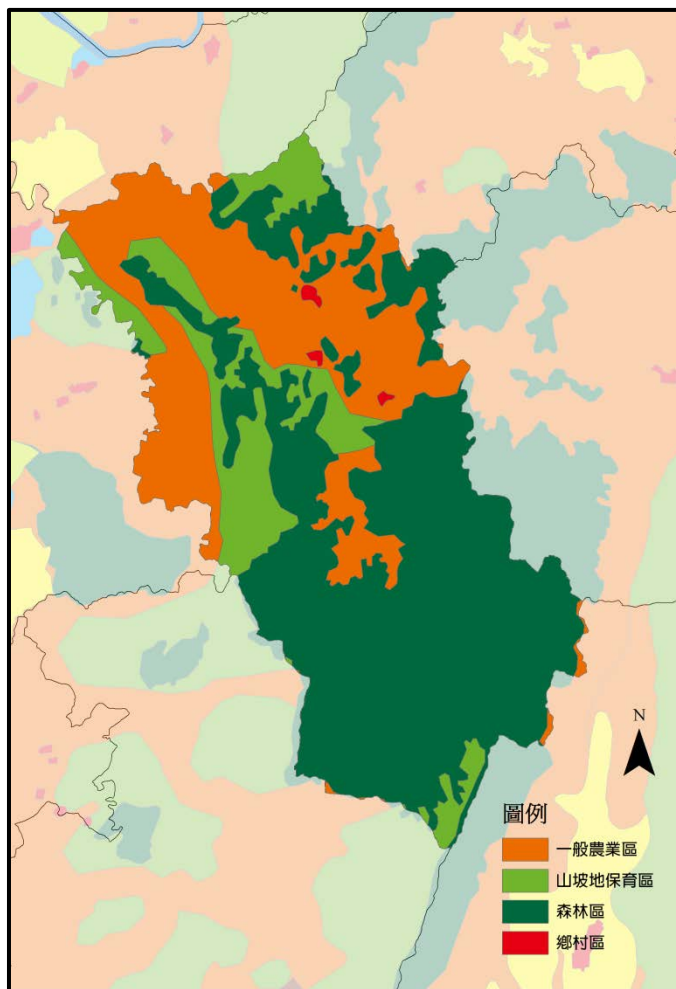


圖 2-9- 1 左鎮區非都土地使用分區示意圖  
資料來源：內政部國土測繪中心、本計畫整理

### 二、土地利用現況

左鎮區之土地利用現況以農業及林業為大宗，其次為其他使用土地，以裸露地為多；其中交通使用土地種類及面積皆少，建築使用土地分散，部分沿交通使用土地而生。

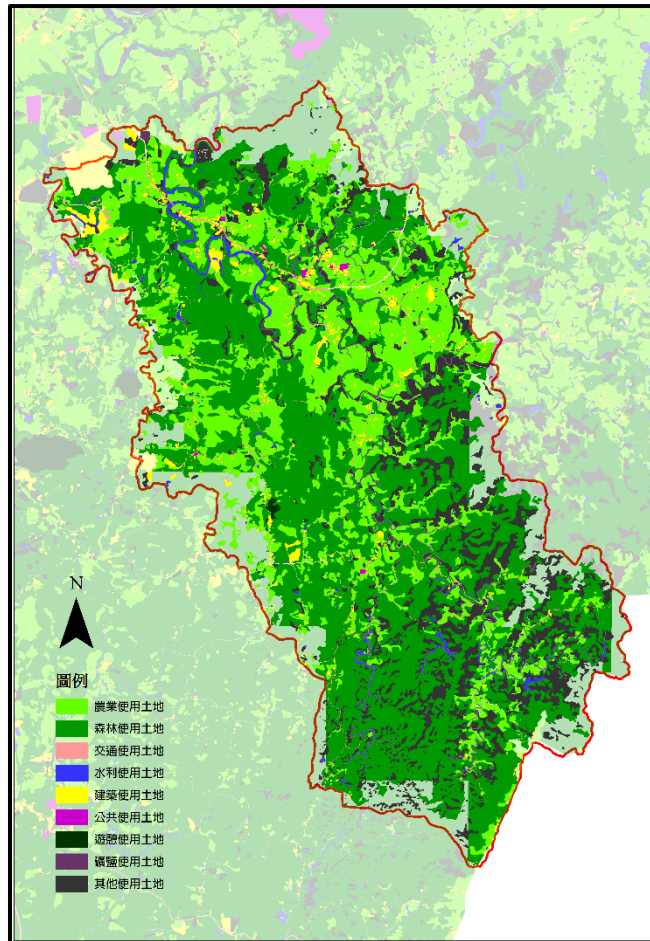


圖 2-9- 2 民國 103 年國土利用調查(左鎮區)  
資料來源：內政部國土測繪中心、本計畫整理

### 三、住宅使用

左鎮區的居住型態多為散居。北側的光榮社區的居民為保護祖先遺留的家產且方便農耕，因此散居各處，如風吹嶺、邦寮、龍溝、虎啣、後坑、山仔頂、菜寮、三重溪、松仔頂、頂店、光和、牛食水、大松腳、王菜宅等部落。澄山社區多為山坡地，居民住家便依山而建居多，以「過嶺」、「山豹」及「二坑」部落呈山區散居型態；東側中正里自 70 年代農會辦公大樓地新建、郵局地設立與鄉公所辦公大樓的遷建，於是口社寮成為左鎮鄉的行政中心，漸漸形成一個聚落住宅集中地。而南側之岡林、二寮、草山三個里組合而成的一個典型農業社區——公館社區，其住宅分布亦相當分散，主要分布在南 168 道、南 164-1 道、南 171 道、南 169-1 道沿線及交接處。

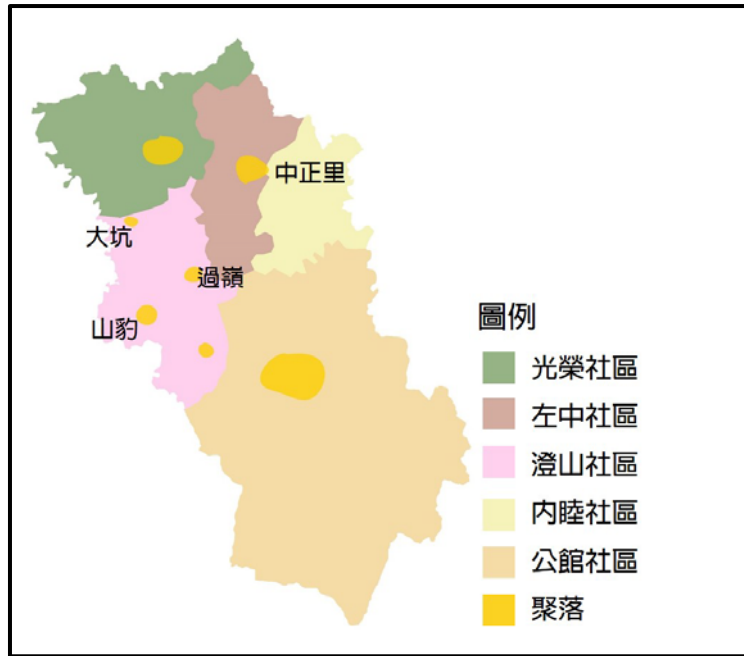


圖 2-9- 3 左鎮區社區聚落分布示意圖  
資料來源：本計畫繪製

#### 四、限制發展地區

左鎮區之限制開發區大多分布於行政區南部，其面積比例約為全區之 57.3%。

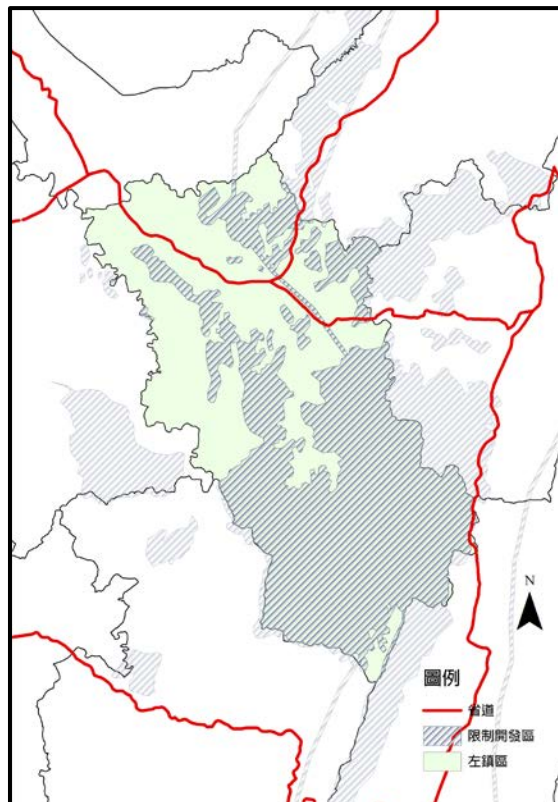


圖 2-9- 4 左鎮區限制開發區示意圖  
資料來源：內政部營建署、本計畫整理

## 五、疊圖分析

### (一) 未來可能發展方向

下圖為非都土地使用分區圖、優良農田分布圖與限制開發區分布圖疊圖而成，並可顯示出以下幾點現象：

1. 鄉村區（人口聚集處）周遭為一般農業區，而更外圍則為限制開發區，故以法規限制面來說，左鎮區從民間角度難有較具規模之整體開發出現，故未來將朝向閒置空間再利用之方向思考。
2. 優良農田與地緣之關係：西北側優良農田離左鎮人口聚集地及台20線較近，農產品較有利銷往左鎮市區、新化或玉井；而南側優良農田則往旗山、美濃較近，在通路銷售分配之策略上，或許能考慮其地緣關係。

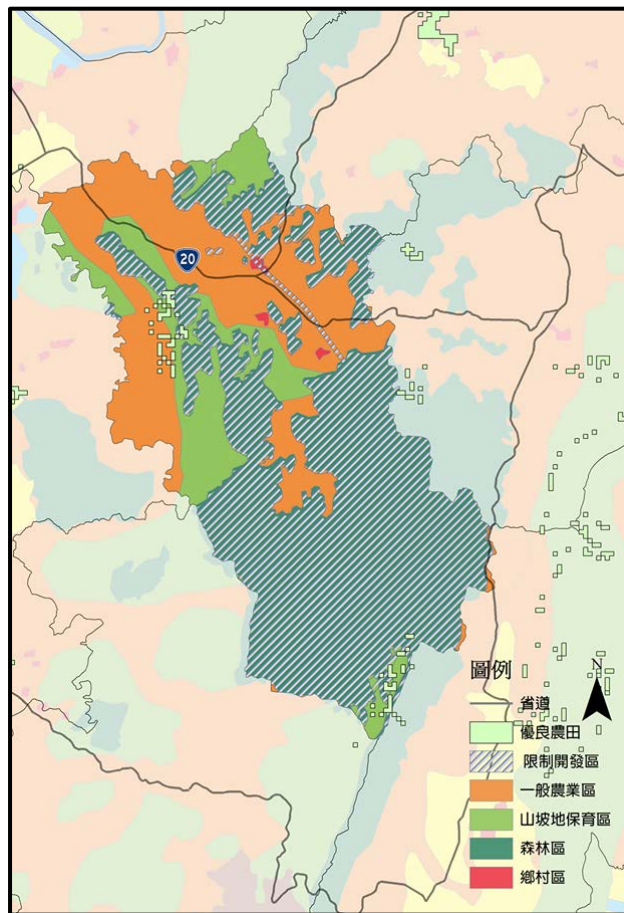


圖 2-9-5 非都土地使用分區、優良農田與限制開發區疊圖示意圖

資料來源：本計畫繪製



## (二) 發展現況

下圖為國土利用調查、交通路網疊圖示意圖，就針對以建築使用土地、公共使用土地及遊憩使用土地等建成環境為主要分析對象顯示出下列幾種現象：

1. 公共使用土地集中在台 20 線兩側（台 20 與台 20 乙交接處），分布南北不均。
2. 南側公館社區少有較具規模建成區或公共使用土地，尤其 168 及 172 縣道所圍區域幾乎無開發使用，道路也少有深及此地。

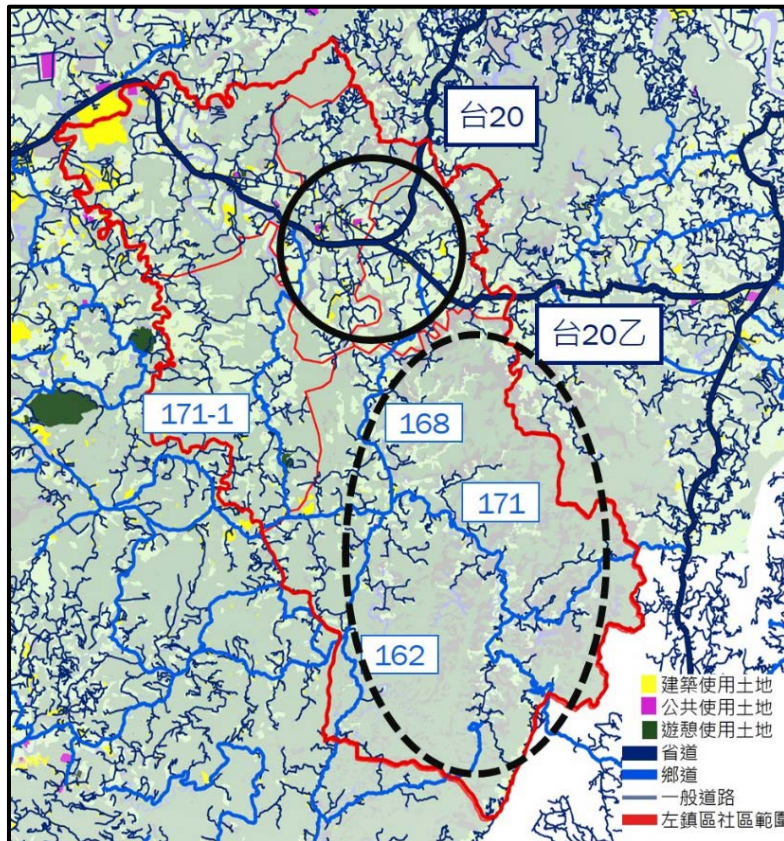


圖 2-9- 6 國土利用調查與交通路網疊圖示意圖

資料來源：本計畫繪製

## 第十節 公共設施現況

### 一、公共設施現況

左鎮區的公共設相當缺乏，除了有在左鎮市區的區公所等行政機關之外，以宗教廟宇等設施居多，以及社區活動中心，尚有許多廢棄之國小，則為當地居民聚會的主要場所。公共設施說明請詳下表：

表 2-10- 1 公共設施的調查統計表

類型	項目	名稱
行政設施	辦公	左鎮區公所
		左鎮郵局
		左鎮分駐所
		左鎮區青果市場
	民間組織	左鎮區農會
文化設施	社區活動中心	澄山社區關懷中心
		榮和里活動中心
		光和里活動中心
	文教	化石館、自然史教育館
	宗教廟宇	北安宮
		聖安宮
		慈媽宮
		八龍殿
		岡林基督長老教會
		建安宮
		慈蓮寺
		王府一心殿
		李家古厝
		澄山教會
		過嶺天后宮
		無極天子宮
		澄山澄天宮
菜寮復興宮		



		菜寮佛頂山朝聖寺
		三重溪 三聖宮
		光和里朝天宮
		邦寮鎮南宮
		菜寮老君祠
		菜寮顯赫太祖
		光和里長老教會
教育設施	小學	左鎮國小
		光榮國小
		澄山分校(已廢校)
		岡林國小(已廢校)
	國中	左鎮國中
遊憩設施	公園休憩設施	左鎮里漢超公園
		二寮觀日亭
		308 高地
		光榮小公園
		佛頂山公園
		左鎮農會菜寮分部休閒區
		公廁
	旅遊服務	光榮農業休閒中心
		左鎮月世界旅遊服務中心
	休閒農業區	山豹亮珠農場
露營休憩	原岡林國小	
商業設施	產品展示與預購	公館社區多元辦公室
		澄山小舖 竹筍產銷班
		山豹集貨中心
		左鎮農會菜寮分會服務中心
保安設施(警 察、消防)	守望相助	光榮社區守望相助隊
	警察局	岡林派出所 岡林巡守隊

資料來源：左鎮區農再社區報告書統整

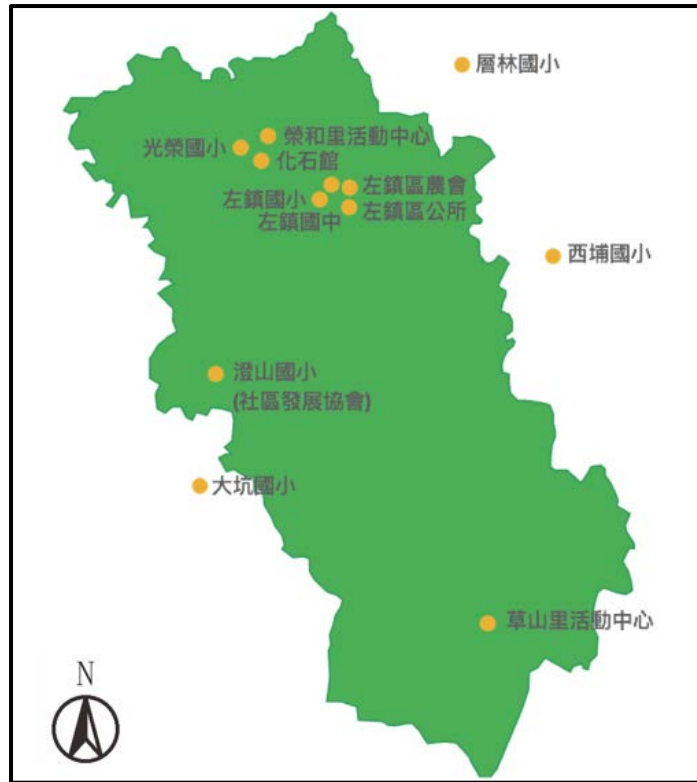


圖 2-10- 1 重要公共設施分布圖

資料來源:本組繪製

表 2-10- 2 相關重大公共設施現況一覽表

	
<p>左鎮區公所</p>	<p>化石館</p>
	
<p>光榮國小</p>	<p>澄山國小</p>



北極殿



左鎮教會



瑪瑪居寺



岡林教會

資料來源：左鎮區農再社區報告書統整

## 第十一節 交通運輸系統

左鎮區對外的聯絡道路主要為台 20 線、台 20 乙線、南 168 線與南 171 線，為出入玉井區、楠西區、南化區的重要樞紐。目前設有綠幹線公車，由往返台南市中心及玉井區，途中經左鎮區，約 15 分鐘會有一班。並有綠 13 的公車經岡林往返新化與左鎮，約兩個小時一班。公車系統相當便利。

### 一、道路系統

#### (一) 聯外道路

##### 1. 台 20 線

台 20 線連接台南市區、永康區、新化區、山上區、通過左鎮區北側到玉井區，並且連接到南橫公路(目前正在整修，尚未通車)，並於新化區(台 20 線 16 公里處)設有國道 8 號的交流道，與國道 1 號與國道 2 號連接。

##### 2. 台 20 乙線

台 20 線 26.8 公里處於左鎮區向東南方分支台 20 乙線通往南化區。並與台三線連接。



圖 2-11- 1 左鎮區交通系統圖

## (二)區內道路

### 1. 南 168 線

台 20 乙線 1 公里處由內庄里向南，至岡林里轉向西通往新化區。

### 2. 南 162 線

南 168 線 12.8 公里處，向南分支南 162 線，經二寮里往西通往龍崎區。

### 3. 南 164-1 線

南 162 線於二寮里向南分支南 164-1 線，通往龍崎區石子坑。

### 4. 南 171 線

南 168 線 13.1 公里處，於岡林里向南經草山里，銜接高 122 線，通往高雄市內門區。

### 5. 南 171-1 線

台 20 線 25.1 公里處由，向南經左鎮里、澄山里，連接台 168 線向外通往新化。





圖 2-11- 2 區內交通系統圖  
資料來源：自行繪製

## 二、大眾運輸

### (一)公車

在台南市鄭正副的大台南公車中有兩條線在左鎮設有站點，分別綠幹線及綠 13 兩條路線。

#### 1. 綠幹線

運量為大台南公車中最高，由台南公園出發經永康、新化、左鎮沿著台 20 線至玉井。班次非常密集於尖峰時刻 5~15 分鐘會有一班，而離峰時刻則 15~30 分一班；途中經光和里、榮和里、左鎮里、中山里及睦光里，由左鎮區北側通過。



圖 2-11- 3 台南公車綠幹線路線圖  
資料來源：大台南公車網站，自行繪製

#### 2. 綠 13

此班公車由新化出發沿南 168 線經岡林里至左鎮公所，約 1~2 小時一班。途中經岡林里、內莊里、睦光里至中正里。





圖 2-11- 4 台南公車線 13 路線圖  
 資料來源：大台南公車網站，自行繪製

### 三、等時圈

左鎮區鄰近台南玉井區、南化區以及新化區，經由在地訪談居民以及商家的活動習慣，並搭配依照路網製作的交通等時圈來看，左鎮與玉井區、南化區以及新化區往來密切以及便利。

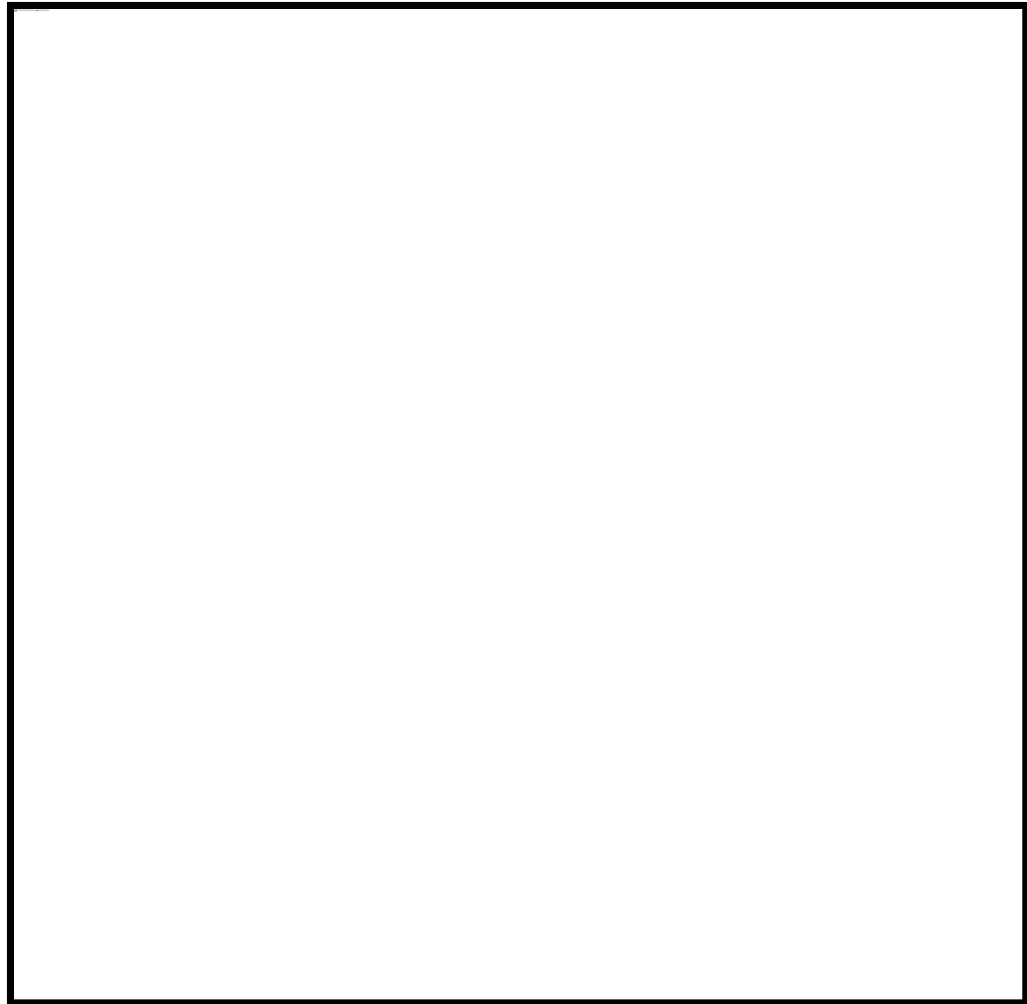


圖 2-11- 5 左鎮區交通等時圈示意圖

資料來源:本計畫繪製

#### 四、交通與周邊景點分布分析

左鎮及其周遭的景點可以由社群網站的打卡資料分布量初步發現左鎮區的相關資源景點的分佈大多都沿著道路系統發展，並與周遭行政區景點資源相較之下，到訪的遊客次數較少，與在地民眾訪談(中正里里長)後得知因為內部環道(台 20 線)開通之後，讓通往玉井及新化等周圍地區的交通便捷許多，因此較少遊客停留在左鎮遊玩觀光。

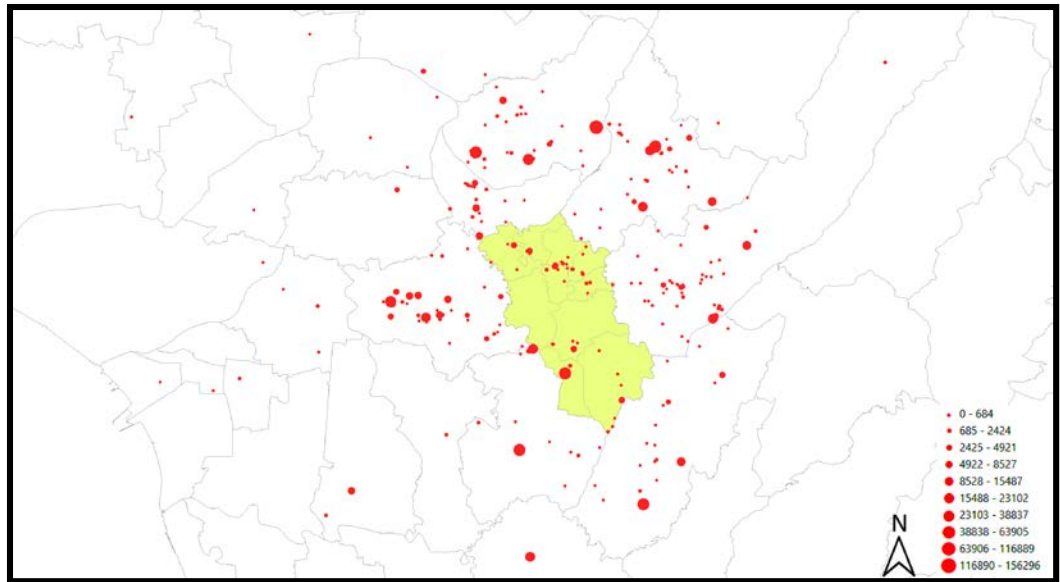


圖 2-11- 6 左鎮區及周遭行政區景點打卡次數分佈及量化圖  
資料來源:本計畫繪製

## 第十二節 災害分析

### 一、地震

#### (一)斷層

因臺南位處於西部地震帶上，左鎮斷層自山上區橫跨左鎮區至南化區，另新化區內有新化斷層經過，顯示地震為此場域所應預防之自然災害之一。



圖 2-12- 1 台南市斷層分布示意圖

資料來源:中央氣象局

#### 1. 左鎮斷層

左鎮斷層為西北-東南走向，西起山上區埔羌坑，經本區境內，到南化區三角潭、心子寮一帶。全長約 12.2 公里，斷層在左鎮以西，斷層北側海拔在 100 公尺以上，南側海拔在 70 公尺以下，地勢有明顯的差異；在左鎮至三角潭之間，斷層線通過約 50 公尺高的階地，此段在野外無明顯的斷層地形特徵；三角潭以東，整體地勢在 60 至 130 公尺之間，由於斷層兩側均為泥質岩層，亦無明顯斷層地形特徵。

## 2. 歷史地震災害範圍

左鎮區轄內西側為新化斷層所在位置，過去曾造成台南地區嚴重的災害；此外，左鎮斷層亦位於本區東側約 12 公里處，因此地震潛在災害相當嚴重。

依照歷史災害記錄，以民國 35 年 12 月 5 日發生的新化大地震造成之歷史災害最為嚴重，新化區震度高達 5 級。經資料收集可知當時的受災區域為新化區之護國里、那拔里、協興里、及武安里等區域受災嚴重，造成包括橋墩位移、房屋倒塌、土壤液化等嚴重災害；計造成 22 人死亡，29 人重傷，32 人輕傷，房屋全倒 355 間，半倒 237 間。由於新化大地震發生至今已超過六十年，歷史災害潛勢區域範圍較難確定。若新化斷層再度發生錯動，災害潛勢範圍可能包含新化區全區及左鎮區。

表 2-12- 1 臺南市左鎮區歷年地震情形表

日期	震央	最大震度	震災地	災情
崇禎 17 年 (1644 年) 7 月 30 日	臺南 附近	約 5.0	南部	城牆處處龜裂、傾斜、頹落。
順治 11 (1654 年) 12 月 14 日			南部	安平及臺南大地震，餘震達七星期。
順治 12 年 (1655 年)	臺南 附近	約 5.5	南部	地震連續 3 星期，初震時，安平損失重大。城壁破裂，居民紛紛逃出戶外，以防壓斃。
順治 17 年 (1660 年)				居民以為地將裂開。安平房屋倒塌 23 棟，城破裂多處。大震之後仍不斷有輕微地震，使人如置身舟中，約 3 小時，無一人能站穩。其時適有 3 船入港，在水中亦激烈震動。此次地震中，有一事最可驚奇。即海水曾被捲入空中，其狀如雲。此次地震，無論海中、在陸上，人身均能感覺，共歷 6 星期。事後之若干地方，皆發現裂痕，尤以山地為甚。聞當地居民尚未經歷如此劇烈之地震。
順治 18 年 (1661 年) 2 月 5 日				甚多堅固建築易受損壞。漢人房屋倒塌者 26、7 棟，壓死婦孺亦有相當數字。地震連續 6 日，人體均能感覺。該處尚未有如此強烈者。
康熙 25 年 (1686 年) 5 月 12 日			嘉義、 臺南、 高雄	民居多頹壞。
康熙 50 年 (1711 年)	嘉義	約 5.5	臺南、 嘉義	民屋倉，傾者甚多。

10月25日				
康熙54年 (1715年) 10月11日	嘉義	約6.5	中南部	地震、大風，學宮頹廢，居民倒塌甚多。
康熙55年 (1716年) 11月2-4日	嘉義	約6.0	嘉義、 臺南、 高雄	屋瓦皆鳴。
康熙56年 (1717年) 3月3日	嘉義 附近	約6.0	全臺	南部傀儡山裂，其石截然如石劃狀。諸羅山頹。家屋倒傾，死者多數。
康熙59年 (1721年) 1月5日	嘉義 附近	約6.5	嘉南 地區	震十餘日，日震數次，房屋傾倒，壓死居民。
雍正13年 (1736年) 1月30日	嘉義 附近	約7.0	嘉南 地區	新化里(本區包括在內)及大穆降(今新化)倒壞房屋142間，歪斜12間，壓斃男婦大口62名，小口44名，壓傷男婦大小口共9名。
同治1年 (1862年) 6月7日	嘉義 附近	約6.5	臺南、 嘉義	連震數百次，塌倒民房數百間。城桓傾塌數丈，壓死數千人，居民傾圮無算，連日夜不稍止。
明治39年 (1906年) 4月14日	鹽水	6.6	臺南、 嘉義	崖崩甚多，總共5人死亡，房屋倒塌1794間。
昭和2年 (1927年) 8月25日	新營 附近	6.5	臺南、 嘉義	總計11人死亡，房屋倒塌214間。
昭和5年 (1930年) 12月8日	新營 附近	6.5	臺南、 嘉義	總計4人死亡，房屋倒塌49間。
昭和5年 (1930年) 12月22日	新營 附近	6.5	臺南、 嘉義	總計房屋倒塌121間。
昭和16年 (1941年) 12月17日	嘉義 中埔 附近	7.1	中南部	總計358人死亡，房屋倒塌4520間。
民國35年 (1946年) 12月5日	新化 附近	6.1	嘉義、 臺南	總計74人死亡，474人受傷，房屋倒塌1954間。震央附近發生顯著地殼變動，如斷層、地裂、噴砂、噴泥、噴水與井水變異等現象，以致農作物被湮沒，橋樑、水管、鐵道、公路、田地、溝堤等發生斷裂或彎曲。
民國53年 (1964年) 1月18日	臺南 東北 43 公里	6.3	嘉義、 臺南	總計106人死亡，650人受傷，房屋倒塌10924間。左鎮國民學校校舍龜裂，成了危險教室。

	(白 河)			
民國 80 年 (1991 年) 3 月 21 日	臺南 佳里 附近	5.9		本區無明顯災情。
民國 87 年 (1998 年) 7 月 17 日	阿里 山西 方 14.2 公里 (瑞 里)	6.2	嘉南 地區	總計 5 人死亡，房屋倒塌 18 間。
民國 88 年 (1999 年) 9 月 21 日	日月 潭西 方 9 公里	7.3	臺南 以北	總計 2415 人死亡，房屋倒塌 51711 間。
民國 88 年 (1999 年) 10 月 22 日	嘉義 附近	6.4		總計房屋倒塌 7 間。本區草山里 泥火山噴出泥漿。
民國 99 年 (2010 年) 3 月 4 日	甲仙 地震 站東 偏南 方 17 公里 處 (茂 林)	6.4	嘉義、 臺南、 高雄	全臺 96 人受傷，其中臺南縣有 53 人。
民國 105 年 (2016 年) 2 月 6 日	高雄 市美 濃區	6.6	南部 地區	台南市最大震度 7 級，全臺死亡 117 人，光榮國小受損。

資料來源:中央氣象局

## 二、水災

### (一)災害特性

菜寮溪為左鎮區最主要河川，全長 37 公里，流減面積 121.31 平方公里，並於山上區注入曾文溪。水系及區排網路複雜，但全區地勢東南高西北低，部分地區雨水宣洩不易，形成易淹水之低窪地區，每逢汛期間常有洪水災情傳出。歸納本區風水災害之主要致災原因有下列幾點：

#### 1. 豪雨洪水氾濫

南化區鏡面水庫為左鎮區菜寮河流域上游地區，在曆年颱風期間有龐大之降雨，龐大之降雨量產生之地表逕流匯流於菜寮溪後，因水庫洩洪之關係使菜寮溪溪水暴漲，加上現地所見可知菜寮溪一樣有淤積之情形，龐大之流量在通水斷面不足情形下在沿岸產生溢流問題，故造成菜寮溪沿岸民眾住宅之嚴重淹水災害。然本區淹水時間較臺南地區其他區位短，可見僅在水庫洩洪之短時間內方有淹水問題，水庫停止洩洪後淹水即快速排除，與其他區位溪水維持較長時間之高水位，導致內水較慢排除有所不同。

#### 2. 全球環境變遷之影響

溫室效應可能使得全球各地之降雨日數減少及降雨集中趨勢，且降雨量亦越來越大，使得受災範圍與程度日益嚴重，以臺南地區來說，莫拉克颱風期間即有多個區之降雨量超過 200 年重現期距之標準，對低窪排水不易之左鎮區極為不利。現因大豪雨均是瞬間每日累積雨量達 200 毫米以上，且菜寮溪支流野溪均有嚴重之淤泥，故對低窪地區菜寮溪上流及沿岸民眾住宅有嚴重淹水災害。

### (二)左鎮區歷年淹水情形

左鎮區歷年易淹水之地區有光和、榮和、左鎮、中正、內庄、岡林、及草山里部分低窪地區，而以往颱風災害針對區內淹水範圍與規模之紀錄多僅著重於淹水之範圍，或僅能透過淹水 50 公分之住家補助資料來推估淹水區位，詳細之淹水歷程與淹水水深部分資料則相當缺乏，因此透過歷年淹水資料僅能大致瞭解本區以往易淹水之區位。



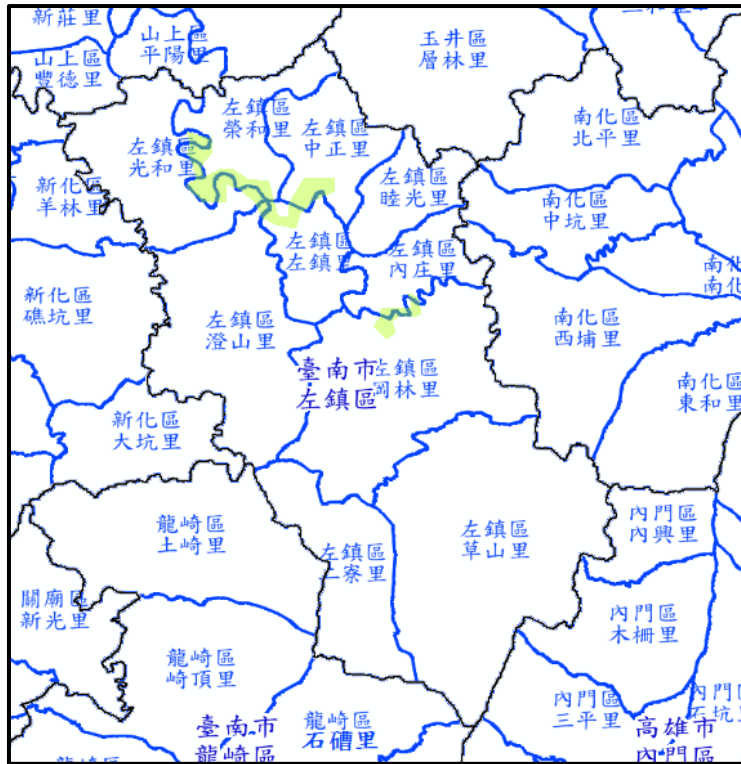


圖 2-12- 2 臺南市颱風淹水潛勢示意圖

資料來源:水利署、本計畫繪製

表 2-12- 2 左鎮歷史水災簡要災情

侵臺日期	颱風名稱	簡要災情
民國 90 年 9 月 15 至 18 日	中度納莉颱風	由於颱風停留時間過久及其貫穿的特殊路徑所致，臺灣地區降下豐沛雨量。光和里及榮和里低窪地區淹水。
民國 92 年 8 月 2 至 4 日	輕度莫拉克 颱風	受颱風環流影響，南部及東南部有豪雨發生。本區菜寮河流域一片水鄉澤國，摔死猴部落因菜寮溪暴漲，水淹過澄山一號橋面，道路成水路，水深 1 公尺。光和里及榮和里低窪地區淹水。
民國 94 年 7 月 16 至 20 日	強烈海堂 颱風	受颱風環流影響有豪雨發生，造成部分地區淹水，多處道路坍方。澄山里山豹聚落水溝因土石崩斷成 3 截，農路柔腸寸斷。岡林里部分道路路基掏空。光和里及榮和里低窪地區淹水。

民國 94 年 8 月 30 日 至 9 月 1 日	強烈泰利颱風	受颱風環流影響有豪雨發生，造成多處道路坍方，南部部分地區淹水。 光和里及榮和里低窪地區淹水。
民國 96 年 8 月 16 至 19 日	強烈聖帕颱風	因豪雨造成部分地區淹水、道路中斷，侵襲期間曾造成 62 萬戶停電。 光和里及榮和里低窪地區淹水。
民國 97 年 7 月 16 至 18 日	中度卡玫基 颱風	受颱風外圍環流伴隨西南氣流影響，連日豪雨造成中南部嚴重水患。 里民買江寅、呂春美夫婦，搭救生艇撤離時翻艇落水溺斃。里民兵春池為洪水沖走溺斃水溝，共 3 人死亡。本區對外橋樑全數封閉，有台 20 線平和橋、台 20 乙線九空橋、口社寮橋、澄山 1 號橋遭洪水淹沒。光和里及榮和里低窪地區淹水。
民國 97 年 9 月 11 至 16 日	強烈辛樂克 颱風	豪雨重中部地區，尤以南投最為嚴重，造成后豐斷橋、豐丘山崩及廬山溫泉區飯店倒塌等災情。計有 14 人死亡，7 人失蹤，農損約 9 億元。光和里及榮和里低窪地區淹水。
民國 98 年 8 月 5 日至 10 日	中度莫拉克 颱風	受颱風及西南氣流響，中南部、東部多處地區降下刷新歷史紀錄的雨量，引發嚴重水患，造成臺南、高雄、屏東及臺東等縣重大災情，鐵、公路多處路基流失造成交通中斷，多處地區發生土石流害。本區對外橋樑全數封閉，有台 20 線平和橋、台 20 乙線九空橋、口社寮橋、澄山 1 號橋遭洪水淹沒。光和里及榮和里低窪地區淹水。
民國 99 年 9 月 17 日 至 20 日	中度凡那比 颱風	南部、東部地區降下豪雨，造成臺南、高雄及屏東等地區淹水。 光和里及榮和里低窪地區淹水。
民國 102 年 8 月 29 日	康芮颱風	受颱風影響中南部降下豪雨，造成多處地區嚴重淹水、道路中斷。 光和里及榮和里低窪地區淹水。

資料來源：水利署、中央氣象局

### (三)左鎮歷史淹水災害範圍

左鎮區於梅雨季節及颱風來襲常挾帶充沛雨量，時因連綿豪雨，造成上游雨水於本區菜寮溪等暴漲，低窪地區易積水成災。

表中為左鎮區公所紀錄之歷史淹水潛勢區域，由可知易淹水的地區有光和里、榮和里、左鎮里、中正里、內庄里、岡林里、草山里等。

表 2-12- 3 臺南市左鎮區歷史淹水區域表

里名	地點	備註
光和里	台 20 線平和橋、牛食水橋、邦寮橋、虎啣橋	最嚴重
榮和里	台 20 線平和橋、松仔頂農路、台 20 線龍溝加油站	最嚴重
中正里	牛港嶺 1、2 橋、中正里街面口社寮橋及左鎮橋	最嚴重
左鎮里	南 171-1 線澄山 1 號橋、左鎮里本部落左鎮橋及湖底長城橋	次嚴重
澄山里	南 171-1 線澄山 1 號橋	次嚴重
內庄里	南 168 線民生橋附近及三角潭農路	次嚴重
岡林里	南 168 線民生橋附近、水流東橋、岡林橋、溪洲農路	次嚴重
草山里	南 171 線草山 2 號橋附近	最嚴重

資料來源：水利署、中央氣象局

### 三、坡地災害

左鎮區為臺南市的山地區域之一，區內山地偏佈，因此區內土石山崩及路基塌陷等坡地為主要之災害類型。因坡地災害所造成之道路阻礙或路基流失，經常會造成交通中斷，甚至造成社區及區里之連絡道路對外中斷，而衍生後續災後救援問題。

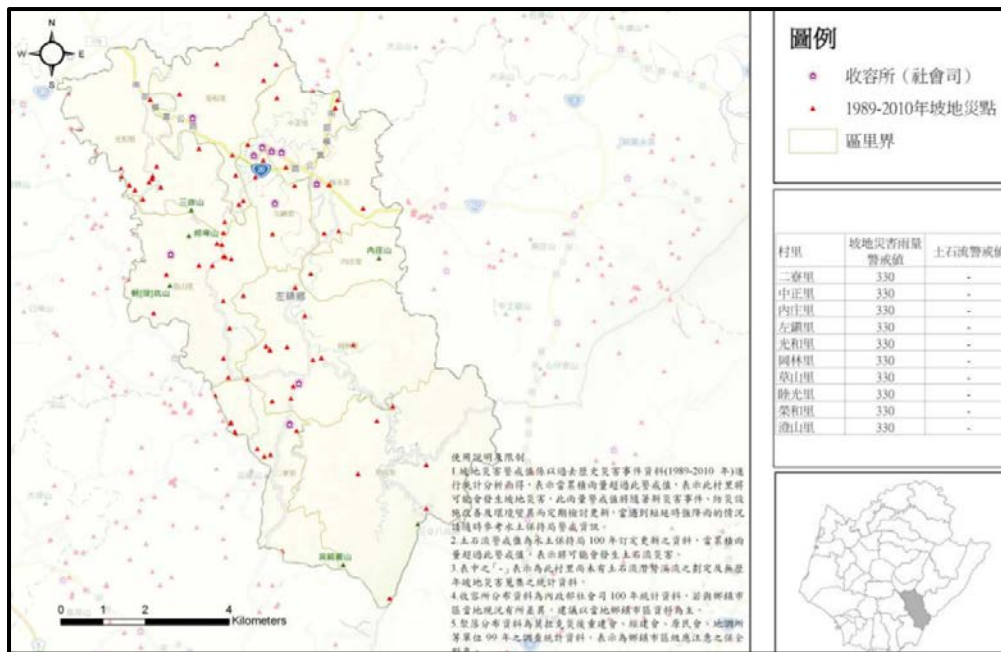


圖 2-12- 3 左鎮坡地災害潛勢圖  
資料來源:左鎮區地區災害防救計畫

表 2-12- 4 臺南市左鎮區歷史坡地潛勢區域表

里名	地點	備註
光和里	光山道路、光和綜合農路、旺萊宅農路、枋寮農路、虎啣農路	次嚴重
榮和里	後坑農路、松仔頂農路、山仔頂農路	次嚴重
左鎮里	南 171-1 線道路、摔死猴農路、楠仔埔農路、牛稠內農路、瓢瓜園農路、湖底農路	次嚴重
中正里	左鎮加油站附近坡地、牛港嶺農路、旺萊坑農路	次嚴重
睦光里	台 20 線竹坑路段坡地、山腳農路、竹坑農路、彎芎湖農路、埤內農路、內庄農路	次嚴重
內庄里	內庄農路、三角潭農路、下埔農路、蜂巢坑農路	次嚴重
岡林里	南 168 線沿線坡地及大谷山附近坡地、南溪洲農路、暗山埔農路、溪洲農路、園頂農路、岡林農路、三角堀農路、媽祖坑農路、滴水農路、山谷溝農路	最嚴重
草山里	南 171 線沿線坡地、南勢溝農路、塩水坑農路、青瓜寮農路、草山農路、坑內農路、中寮農路、洪水泉農路、石曹農路	最嚴重
二寮里	南 162 線沿線坡地、南 164-1 線沿線坡地、草坵農路、烏樹林農路、海土坪農路、柑子園農路	最嚴重
澄山里	南 171-1 線過嶺路段及沿線坡地、岡林農路、風空農路、岡林產業農路、大寮農路、大山埤農路、風櫃嘴農路、谷溪農路、澄新農路、三坎仔農路、光山道路、山豬嶺農路	最嚴重

#### 四、疊圖分析

左鎮區主要面臨的天然災害為颱風或豪雨造成的淹水災害、坡地災害（土石流及崩塌）等。

依據危害度(災害發生的自然變異因素與程度)、暴露量(災害可能受影響的對象)、脆弱度(系統面臨特定危害使否容易致災的程度)三個面向，利用現有之災害相關資料進行疊圖分析，釐清左鎮區之災害、災害的發生變異因素與程度、災害可能影響對象及系統面臨特定危害使否容易致災的程度之間的關聯。

##### (一)歷年颱風淹水範圍與淹水潛勢

歷年颱風淹水範圍與淹水潛勢之範圍重疊度高，且淹水潛勢地區多位於菜寮溪行水範圍周圍。

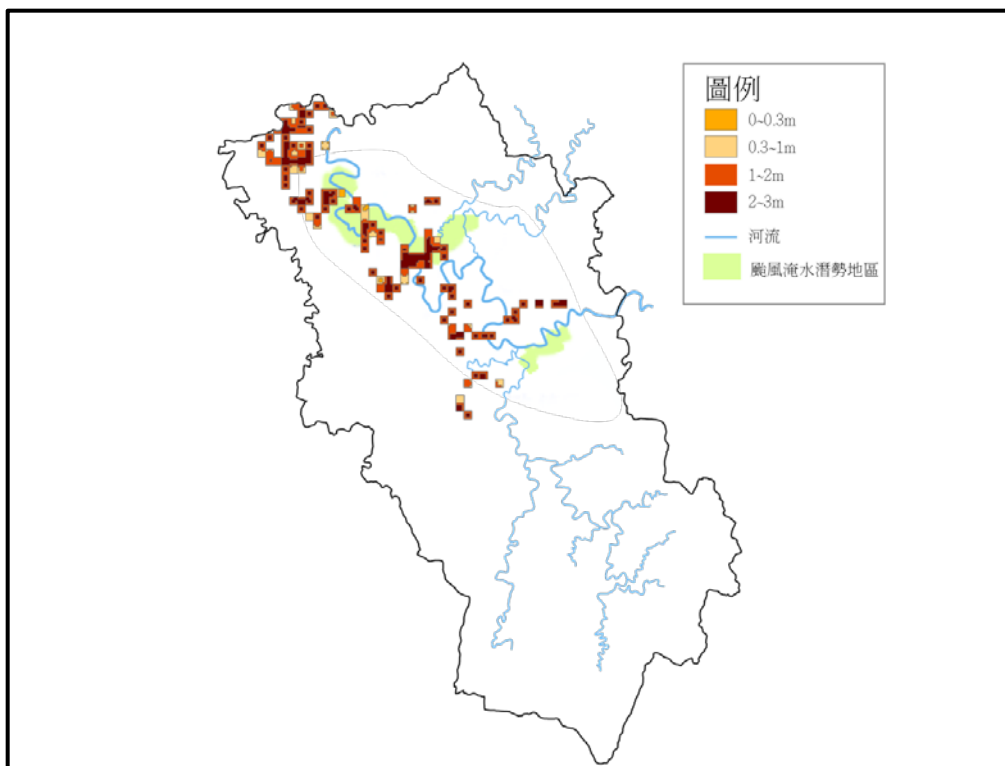


圖 2-12- 4 左鎮歷年颱風淹水範圍與淹水潛勢示意圖

資料來源：本計畫繪製

(二) 淹水潛勢與優良農地分布

左鎮區內北側之優良農地鄰近淹水潛勢地區，為一隱憂；區內南側之優良農地則無淹水之虞。

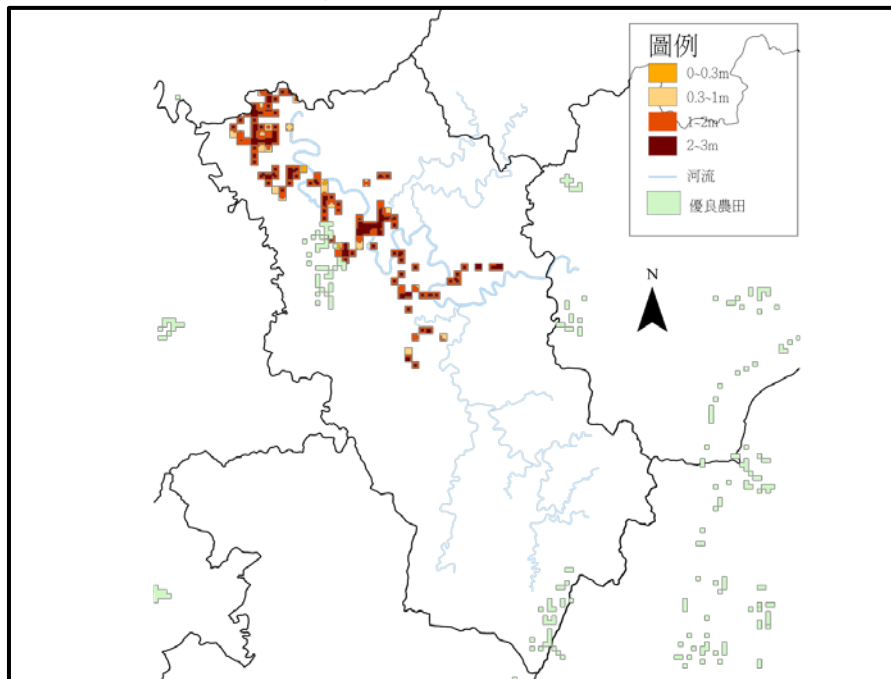


圖 2-12- 5 淹水潛勢與優良農地分布圖

資料來源：本計畫繪製

### (三)土壤分布與坡地災害

經過水系及土壤資料疊圖後，可以發現屬於沖積土部分集中於菜寮溪周邊；而坡地災害較易發生於左鎮區西半側及菜寮溪周邊，屬於澄山社區之範圍。

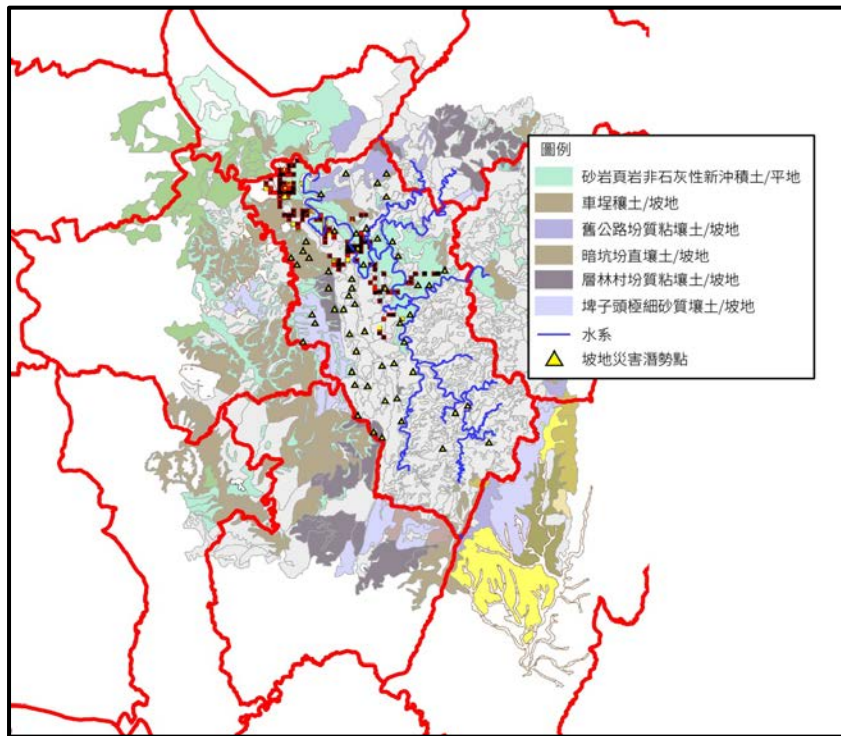


圖 2-12- 6 全台土壤分布與坡地災害圖

資料來源：本計畫繪製



## 第十三節 權益關係人分析

### 一、分析目的

根據上述分析，左鎮具有一定程度的生態及文化觀光資源，且公部門及社區組織近年來皆積極推動觀光產業發展及觀光硬體設施建設。但是這些相關資源長期缺乏整合，因此以「整合觀光產業，促進觀光發展」為目的，進行權益關係者分析。

### 二、權益關係者辨識

依目的可大致列出 15 類權益關係者角色，並分為 6 大類。一手資料的訪談方面將著重於蒐集權益關係者之意見，以發掘地方議題、動能強弱、與其他權益關係者之連結性及其之間衝突點。

#### (一) I：在地居民、農夫、產銷班

##### 1. 概述：

掌握較少權力及資源，在權益關係中屬於被忽略的一群；但在公益方面較缺乏正當性之動機；觀光產業若能夠蓬勃發展將能為在地居民及農夫帶來一定程度效益。

##### 2. 訪談結果：

- (1) 在地居民普遍對觀光業看好，認為觀光發展能夠使地方較繁榮，但人力短缺是目前最難克服的問題。
- (2) 產銷班目前的功能為協助農民批發販售農產，缺乏其他推廣業務。
- (3) 當地農夫有高齡化趨勢，且產銷思維停留在過往販售初級農產品，缺乏發展休閒農業或是產業加值的動力

#### (二) I L：社區組織

##### 1. 概述：

社區組織相較於公部門單位掌握較少資源，必須依賴其他方式自籌以維繫社區組織運作；在公益方面，社區組織能夠提供有限資源予地方民眾；觀光產業若能蓬勃發展，將擴增社區組織的資源籌措管道。社區組織是目前**地方動能最強**的角色，最在地的狀況也有一定程度的瞭解，是未來的重要合作夥伴。

##### 2. 訪談結果：

- (1) 目前社區組織缺乏青年人力來協助推動地方事務。
- (2) 有在舉辦旅遊行程的公館社區未來希望能將目標客群導向鄰近市區的國中、小學戶外教學，並且希望社區內的高齡者也能在旅遊行程中扮演重要角色。

### (三) L：社區志工、成大團隊

#### 1. 概述：

在地方上掌握較少資源，必須透過社區組織或與地方人士合作進行操作；在公益方面，該團體具備正當性且較無涉及複雜利益關係。

#### 2. 訪談結果：

- (1) 簡聖芬老師提到，當地目前有人口老化、散居形式、難以開發的議題。劃設大部份土地為環境敏感地區，導致地方發展停滯，人口外移、老化。省道的劃設導致當地住宅以散居的形式沿著省道發展，難以凝聚社區意識。
- (2) 與中正里里長及睦光里里長訪談皆有蒐集到目前社區內積極推動地方事務的志工，分別是買小姐及王小姐，已有聯絡方式，未來將約訪。

### (四) P L：里長、觀光局

#### 1. 概述：

在地方上掌握管轄範圍內的大部分資源，是民眾與更上位執政者的溝通橋樑；在公益方面因職責所在具備正當性；但目的與其較無損益關係，因此在社區事務的積極推動是因人而異，但從與里長訪談的過程，能夠更快速、全面性的了解地方議題。

#### 2. 訪談結果：

- (1) 二寮里里長表示該里缺乏工作機會，農產量也較少，農產品大部份由農民自行載到玉井販售。二寮里主要的議題就是道路常常因為天災而崩塌，因此區公所備有災害預備金。目前里內重要觀光景點二寮觀日亭招標困難，因為大部份的遊客前來時間分散，看完日出即離開，下午會有退休的中年散客，營運可能會不佳，因此沒有吸引廠商進駐。
- (2) 中正里里長認為該里因為有熱心人士協助推動，目前社區情況算相當不錯，里內觀光資源大部份為平埔族的文化資源，目前無積極推動觀光之可能。
- (3) 睦光里里長表示，社區內人口規模較小，且沒有居民願意參加農再計畫的受訓課程，因此沒有農再計畫，里內動能較弱。目前有一位熱心的王小姐協助申請衛福部的補助，在三官大帝廟舉辦高齡課程，已取得聯絡方式，未來會進行約訪。
- (4) 光和里里長表示，產銷班對地方農民只是提供銷售管道，沒有其他技術交流的功能，也沒有與商家合作。本身對左鎮有社區組織在舉辦小旅行的部分較不了解。觀光部分希望市場的服務規模能夠擴大，吸引其他區的人來購買農產品。

- (5) 觀光局目前管理左鎮遊客服務中心，但對於地方事務漠不關心，也無積極於推動觀光遊程，只負責住宿場地及露營場地的租借，與公館社區雖然鄰近但關係不好。

(五) P I：在地商家

1. 概述：

在地方上有提供商業服務之影響力；但在公益性方面較不具正當性；觀光產業若能蓬勃發展，將促使商家營收提高。

2. 訪談結果：

- (1) 椰子林美食餐廳：目前餐廳與農會租借土地做為營業地點，之後化石文化園區的後期工程會將土地收回，未來會換地方持續營業。私人餐廳部分與社區舉辦的小旅行無合作關係，目前主要客群為自駕路過的散客（前往玉井經過）。
- (2) 晨曦民宿：左鎮合法民宿僅有三家，其為其中一家，經營者為退休人員，目前經營非以營利為目的，而是希望能夠回饋地方、結交各路朋友，客群大部份為學生、家庭、老朋友及科技新貴。旺季為跨年、春假即連續假期。民宿與其他農產品業者較無合作關係（因無暇經營、販售），僅與附近的餐飲業者（早餐店）有合作關係。

(六) P I L：市政府文化局、左鎮農會

1. 概述：

在地方上有行政的實質影響權力，能為地方性發展下重大決策；在公益方面因職責所在具備正當性；觀光產業若能蓬勃發展，將提升其上位者執政績效。

2. 訪談結果：

- (1) 文化局：化石文化園區預計於 108 年底全部完工，共計 5 棟主題館及 1 個研究中心，之後遊客中心也會整合商家重新規劃。認為萊寮化石館最有賣點之處就是其為少見的「在地博物館」。目前有與南瀛天文館合作在舉辦校外教學，旅遊行程方面有與化石研究學會、農會進行合作，行程因季節性會有不同，分為：野溪踏溯（看化石）通常是春天及 11、12 月和 觀賞地質環境（斷層、沈積紋理）通常是夏季舉辦，每年約舉辦一共 15 至 20 場次。與社區有租借場地關係，但未來也很樂意更進一步合作，希望社區能夠擬一份較為完整的計畫書申請補助並合作。
- (2) 農會供銷部：觀光產業曾經很興盛，但目前沒落了，客源主

要以散客為主，產季在銷售中心會直接販售芒果，銷售中心與其他區農會有合作關係，互相寄賣地方特產。目前與低地商家及旅遊廠商較無合作關係。銷售中心也有在幫忙販售社區組織的農產加工品（公館社區），接觸合作部門為推廣部。

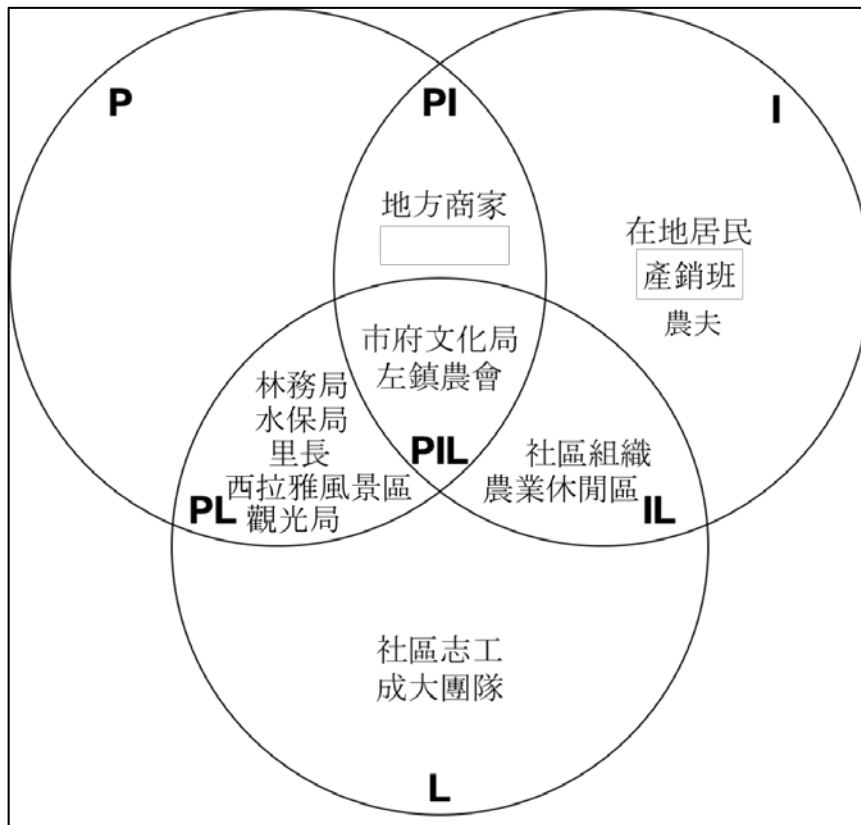


圖 2-13- 1 權益關係者分類圖

資料來源:本組繪製

### 三、權益關係者訪談進度

尚未訪談部分:

- (一)岡林里 羅周文里長
- (二)澄山社區 王明正先生
- (三)左中社區 簡玉文負責人
- (四)水保局
- (五)林務局
- (六)休閒農業區
- (七)西拉雅風景區

### 四、權益關係者分析

#### (一)第一衝突點：公館社區與觀光局

公館社區與觀光局的遊客服務中心相鄰，但彼此沒有合作關係，界線劃分明確。社區組織認為觀光局未盡職責而有紛爭，訪談觀光局後確定其動能不足。

(二)第二衝突點：地方農會與農夫

地方農會在之前向果農收購過剩農產時有發生過爭議，導致農民不信任農會。農產價格較好時寧願自己載到玉井或鄰近行政區販售，利潤較高。

(三)缺乏連結一

文化局及社區組織目前缺乏觀光合作，僅有租借場地之關係，未來應協調兩方從競爭關係轉為合作關係。

(四)缺乏連結二

大部份產銷班僅有集中銷售初級農產品的功能，與社區組織舉辦的觀光行程連結性較低。

	I+	I	I-
PIL	市府文化局 左鎮農會		
PI	地方商家		
PL		里長	
		林務局 水保局 西拉雅風景區	
		觀光局	
P			
L		成大團隊 社區志工	
IL	社區組織		
	農業休閒區		
I	在地居民	產銷班 農夫	

已訪談
待訪談

圖 2-13- 2 權益關係者衝突分析圖

資料來源:本組繪製

(備註：綠色部分為已訪談、黃色部分為約訪中、紅色部分為未訪談)

## 五、權益關係者動能分析

(一)動能強

1. 社區組織：目前有在推動觀光行程，未來希望有更多機會發展，另希望結合地方人力資源，使社區與觀光產業共榮。

(二)動能中

1. 市府文化局：職責內必須推廣台南之文化觀光，化石文化園區目前尚在施工，未來完成後將會擴大其觀光規模。
2. 左鎮農會：觀光發展更繁榮後能為展售中心帶來更多客源，增加其營收。

(三)動能弱

1. 里長：大部份動能較弱，因為觀光發展與其關聯性較低。
2. 產銷班：多停留於傳統批發功能，且大部份老農夫目前不願

意也沒能力進行產業轉型。

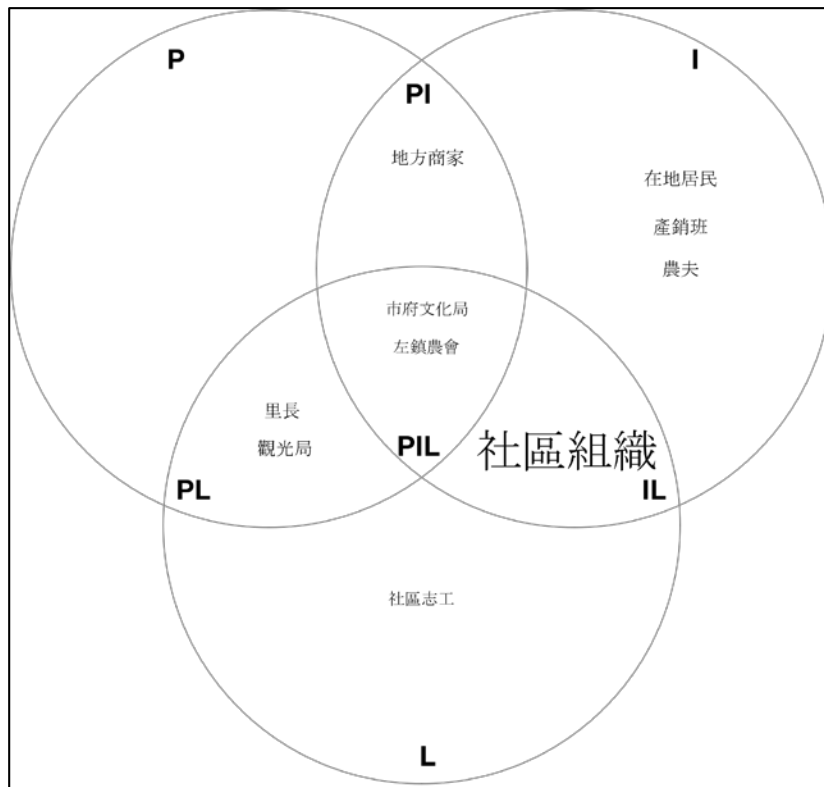


圖 2-13- 3 權益關係者動能分析圖  
資料來源:本組繪製  
(備註:字型越大表動能越強)

## 第三章 議題分析與未來操作方向

### 第一節 觀光產業萎靡不振

#### 一、課題

旅遊觀光為左鎮區各社區重要的收入來源，然而目前卻面臨了些許難題如下所述：

##### (一)資源分配不均形成衝突

由於不同社區領取的政府補助不均且觀光行程雷同，導致不同社區間彼此價格競爭，同時也進一步造成消費者對於價格差異的誤解，權益關係人之間溝通協調不良，形成社區間衝突。

##### (二)缺乏觀光吸引力

左鎮區周遭區域旅遊、觀光發展較完善，其觀光誘因較大，使得左鎮處於被忽略的角色。

##### (三)觀光資源未有效規劃

左鎮區內具有許多的觀光資源，但這些資源未被妥善規劃與串連，而無法發揮其觀光效益

##### (四)大眾運輸不足

左鎮地區部分社區的交通易達性有待提升，特別是大眾運輸方面。

#### 二、初步研擬未來操作方向

(一)建立一平台，協助各權益關係人間的溝通與整合。

(二)擴大研究範圍，考量與周邊地區、景點串連、合作的可能性

(三)盤點左鎮地區的觀光資源（如休閒農場、住宿、餐廳等），挖掘與創造觀光的潛力點與資源點

(四)觀光產業的規劃搭配大眾運輸的時間與路線，或更進一步考慮與公車客運業者進行合作



## 第二節 閒置硬體設施

### 一、課題

左鎮地區有許多閒置的硬體設施，大多為公共設施閒置以及老舊的廢棄屋舍，也有派出所以及衛生所撤出留下的閒置設施，這些閒置的硬體設施不但窳陋，也是許多疾病的重要溫床，造成左鎮當地各社區以及居民的負擔。

未來如果能將這些閒置硬體設施注入更多的活力或是轉而使用成其他設施，將會為社區帶來更多發展的可能。

### 二、初步研擬未來操作方法

- (一)盤點閒置硬體設施資源
- (二)參考循環經濟概念及相關書籍
- (三)訪談當地居民需求
- (四)參考老屋或閒置再利用相關案例

## 第三節 產業亟須加值

### 一、課題

#### (一) 農產遞減

左鎮區以一級產業(農業)為其主要產業，其內部產業種類具多元性，然而農產量逐年遞減，且與其他地區相較下缺乏產量優勢之競爭力。

#### (二) 地形限制

左鎮區環境條件適合農業耕作，然因地形起伏大，平坦耕地有限，造成該區倚賴的主要經濟來源之農業發展受限。

### 二、初步研擬未來操作方法

(一) 透過訪談釐清現況農業之產銷模式及近年產量減少原因。

(二) 以蒐集一手資料之方式，盤點農產品加工廠之數量與現況。

(三) 近一步訪談公館社區組織營運模式(以農產加工品盈利一半金額維持組織運作)，供其他社區參考或再改善。

(四) 探詢有機農產品的整合銷售平台及合作機會，期待打開地方產品銷路。

## 第四章 願景發展定位與目標說明

### 第一節 願景發展

從與權益關係人訪談後，左鎮目前已有產業轉型及初步生態旅遊的構思投入，概略而言，左鎮地區已有發展休閒農業及生態旅遊之潛力，在左鎮的轉型發展上，最大的資源為自然景觀風貌以及人文歷史資源，藉由落實生態旅遊之機制，同時帶動當地產業轉型與發展，透過觀光與產業良性互動，達到生態、生產與生活的均衡發展

### 第二節 文獻回顧

依據行政院永續發展委員會國土分組所提出之「生態旅遊白皮書」(2004)中，對社區參與生態旅遊之機制說明如下，以作為左鎮地區未來推動生態旅遊之借鏡參考。

生態旅遊定義：

比較原始的旅游地點、提供環境教育機會以增強環境認知進而促進保育生態的行動力、關懷當地社區並將旅游行為可能產生之負面衝擊降至最低。亦即生態旅遊不是一種單純到原始的自然生態環境進行休閒與觀光的活動，而是以環境教育為工具，同時連結對當地居民的社會責任，並配合適當的機制，以期在不改變當地原始生態與社會結構的範圍內，從事休閒遊憩與深度體驗的活動。為達成保育自然生態並確保地方福祉，生態旅遊發展應遵守下列幾項原則：

- 一、發展生態旅遊前應事先規劃整套區域性的觀光及遊客管理計畫。
- 二、發展生態旅遊前應事先調查分析當地自然與人文特色，評估旅遊發展可能帶來的正負面影響，擬定長期管理與監測計畫，將可能的負面衝擊降至最低。
- 三、發展生態旅遊前應事先調查分析當地自然與人文特色，評估旅遊發展可能帶來的正負面影響，擬定長期管理與監測計畫，將可能的負面衝擊降至最低。
- 四、在生態旅遊的規劃、執行、管理、監測與評估等四階段，應盡量邀請當地社區一同參與。而在每個階段進行的過程中必須確保與當地居民的充分溝通與共識，在發展當地觀光特色前應先徵求居民同意，以避免觸犯地方禁忌。
- 五、提供適當的社區回饋機制，提供居民充分誘因，協助他們了解保育地方資源與獲取利益之正向關聯，將有助於地方自發性的保育自然及文化資源
- 六、強調負責任的商業行為並與當地社區合作，以確保觀光發展的方向符合地方需求同時利於當地自然保育。
- 七、確保一定比例的觀光收益用於保育及經營管理當地自然生態。

- 八、發展生態旅遊應為當地社區及自然生態帶來長期的環境、社會及經濟利益。
- 九、發展生態旅遊應促進遊客、當地居民、政府相關單位、非官方組織、旅遊業者以及專家學者間的良性互動。
- 十、制定周詳規範以約束遊客活動以及各項開發行為。
- 十一、提供遊客、旅遊業者及當地民眾適當的教育解說資料，除了介紹當地生態、文化特色外，更可藉此提昇大眾的環境保護及文化保存意識。

### 第三節 願景定位

自台灣周休二日制度的實施以後，帶動國內旅遊風氣，民眾對休閒旅遊的需求逐日增加。同時，由於知識水準的提升，也提升民眾對休閒品質的要求，旅遊型態逐漸走向深度體驗的知性之旅。

左鎮就如同寶庫一般，歷史文化獨特、產物多元、自然環境特殊，等著旅客去挖掘去體會，捲起袖子紮營火，仰躺在滿天星斗的懷中；細細觀察岩壁上的貝類化石，試圖探尋島嶼的過去；漫步在田埂之間，了解作物從土地到餐桌的旅程。有人說，世界上最好的教室，不在城市！山野教事希望透過走進自然中體驗學習，帶旅客看到不同的風景、直接感受土地的溫情，進而看見左鎮的另一種價值。

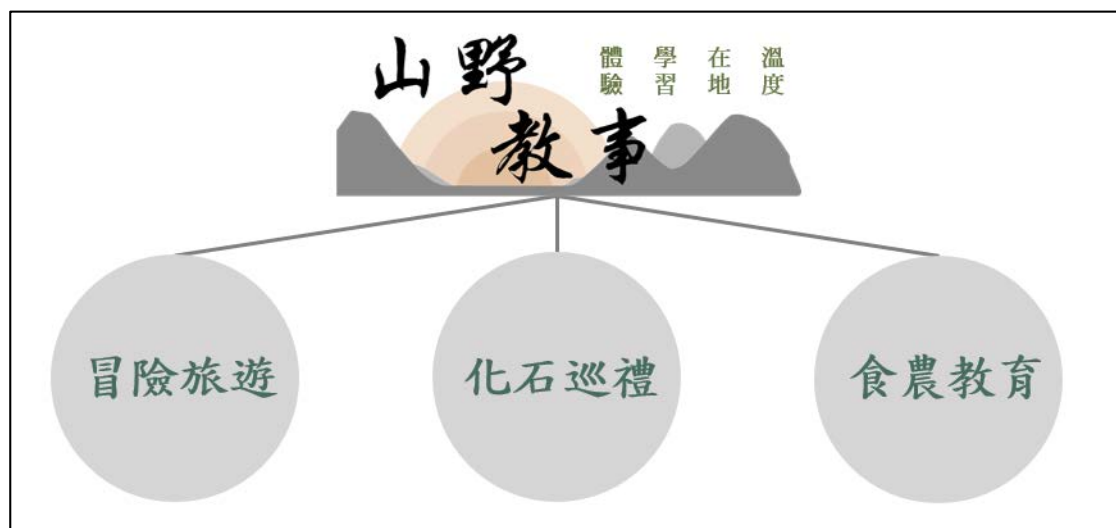


圖 4-3- 1 願景概念圖  
資料來源：本計畫繪製

## 第五章 規劃構想——化石巡禮

### 第一節 定位、願景與目標體系

#### 一、史前文化旅遊

##### (一)台灣史前文化

台灣具有豐富史前文化資源，在南部地區的史前文化資源為舊石器時代的左鎮人、舊石器時代的牛稠子與大湖文化、金屬器時代的蔦松文化。台南溪南地區的史前文化非常完整，溪南之文化層序則幾乎是全台文化層序最為完整的地區，自早至晚為：大坵坑文化、牛稠子文化、大湖文化、烏山頭文化、魚寮文化、蔦松文化。至歷史時期則在西拉雅族舊社中見有蔦松文化晚期之遺留，最後則是近代漢人文化的進入。

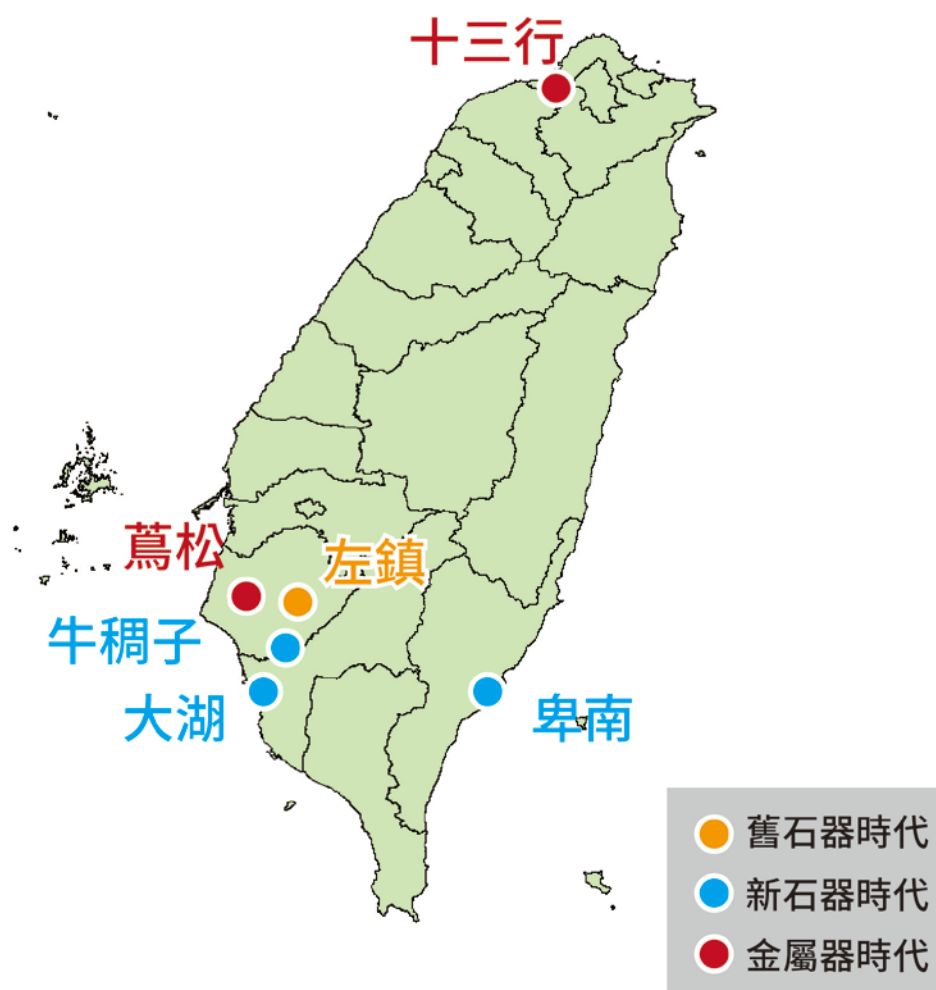


圖 5-1- 1 台灣史前文化遺址位置示意圖

資料來源：南一出版社

## (二)史前文化旅遊

史前文化旅遊可以歸類到考古旅遊許多熱愛文化的人已不滿足於從書籍文獻中汲取知識，他們更企盼從考古旅遊更直觀感受文化遺產，尋覓歷史印跡。座落在每一地點上的考古遺址，其背後所隱含的生活故事，都是人類與環境文化活動下的見證。

### 1. 史前文化旅遊應注意的事項

(1)考古遺跡、文化遺跡非常脆弱，並且為無法復原的資源。

(2)文化遺跡存在於更大的社會脈絡之中，包含環境、當地聚落

### 2. 負責任的考古旅遊

(1)保存維護遺址：正確的做法應該盡量減少影響現場並確保其保護和保存。這包括確保該遺址有足夠的基礎設施來支持遊客。

(2)支持在地保存：不要做任何負面的事情影響當地保護遺址的努力。支持這些努力，並鼓勵遊客也支持他們。

(3)鼓勵社區參與：確保當地社區參與創建旅遊指南。鼓勵當地民間團體和企業參與規劃遺址的未來，並確保他們從中受益。當地於經濟層面的投資將對遺址保存有所幫助。

(4)提供適當翻譯：翻譯有助遊客對文化遺址更加認識。

(5)推動考古教育。

## 二、左鎮萊寮化石園區對全台之定位與重要性

台灣史前文化可以分為三個時期：舊石器、新石器、金屬器時代。興建萊寮化石園區後，完整全台史前文化博物館體系，未來能與台灣史前博物館南科分館進行串聯，形成台南史前文化軸線，保存史前文化之遺跡。

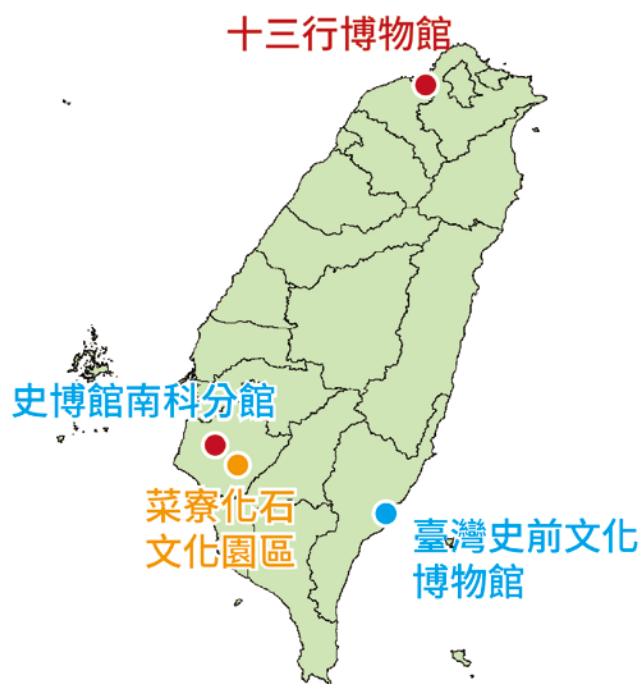


圖 5-1- 2 台灣史前文化相關博物館位置示意圖  
資料來源:南一出版社

#### (一)左鎮菜寮化石園區

全臺唯一化石園區，興建目的型塑左鎮為臺灣考古重鎮，提供化石收藏、典藏平台，並結合地方特色以降低對環境之景觀衝擊，確保地方之永續發展。

#### (二)國立台灣史前文化博物館

1980年7月，現今南迴鐵路臺東新站（原稱東線鐵路卑南站）及調車場進行興建工程時，大規模的施工揭開蘊藏豐富史前文物的卑南遺址。此遺址是臺灣考古史上發掘範圍最大的遺址。國內外學者一致認為這是臺灣新石器時代中晚期十分重要的代表性遺址，也是環太平洋與東南亞地區規模最大的石板棺墓葬群遺址。宋文薰教授認為如果要保存卑南遺址，應該就地興建考古遺址野外博物館，這是以卑南遺址為基礎興建博物館的最早提案。歷經多方努力與期待，史前館籌備處終於在1990年2月1日成立，於2001年7月10日試營運，2002年8月17日正式開館

#### (三)十三行博物館

民國46年地質學者林朝棨勘查後定名為十三行遺址，後經考古學者石璋如、臧振華、劉益昌等人陸續發掘出極具代表性之文物及墓葬遺物等。

民國78年至81年間，因八里污水廠將興建於遺址上，引起各方注意，形成搶救遺址熱潮



民國 84 年，中央各部會決議於污水廠撥地成立「十三行遺址文物陳列館」，由中央及臺北縣分別編列預算興建

#### (四)台灣史前博物館南科分館

因為開發南部科學工業園區臺南園區，發現許多的遺跡，南科考古遺址依據出土文物之特徵，可分為六個文化（大盆坑、牛稠子、大湖文化、蔦松文化、西拉雅文化、明清漢人文化）與十一個分期，所涵蓋的時間縱深從新石器時代一直延續到清朝時期，將近 4 千多年。2007 年 8 月，行政院核定史前館南科分館計畫，建館經費為新臺幣 15 億元，暫名國立臺灣史前文化博物館南科考古館，佔地 2.44 公頃。

#### (五)小結

落回台南市尺度，台南市也有發現一定規模的史前文化，且有數間的博物館有積極的進行保存工作。目前已知台南的史前文化有：

- 舊石器: 左鎮人
- 新石器: 大盆坑、牛稠子、右先方、大湖、蔦松、西拉雅文化

其中，左鎮人為最早發現且唯一的舊石器史前文化遺址，歷史價值與意義重大。

而在台南當中，與化石跟史前文化有關之博物館有：萊寮化石館、南瀛天文館、史前文化博物館、大地化石礦石博物館、台灣歷史博物館。



圖 5-1- 3 台南部分博物館分布圖

資料來源：本計畫繪製

### 三、願景與目標體系



圖 5-1- 4 本計畫之目標體系階層圖  
資料來源 本計畫繪製

本計畫參考生態博物館(Ecomuseums)概念,提出「與社區連結的化石園區」——博物館作為一永久守護文化資產的機構,具豐富的社會意涵與使命,可更積極與社區連結,從單點式的文物保存、展示,轉變成為連結點、線、面的文化資產溝通與串聯,邀請民眾協力創造,以行動展現共築迷人文化地景之涵養;而生態博物館之概念為:「以土地取代博物館建築,以文化資產取代典藏品,以人民取代參觀者。」生態博物館此構想始於1971年由希微賀(Georges Henri Rivere)所創,其結合生態學與地域人類學,以及社區自治的觀念。

生態博物館關懷的是「地域集體記憶」,強調在地居民的參與性與關懷當地社會的公共性;重視社會環境的保育,以及人和自然的互動,生態博物館的三大特性則為機構極簡化、財源地方化、空間離散化。

未來以博物館的概念綜合思考左鎮全區自然與文化資產的保存、維護、展示教育與觀光功能,希望將其自然與文化資產統合在現代的環境中,整

體的呈現出來。無論在規劃、籌建或開館營運後,都希望能掙脫僅由專家來操作的型態,在收藏、研究、展示、教育、資訊與營運各項業務上擴大社區民眾的參與,並在組織、空間與人員上做彈性的運用,以反映這樣的理念。期望未來的菜寮化石園區是一個由社區文化社群積極運作、相互競爭、集體塑造地方歷史記憶,體現多元價值的文化場域。

採取的方針是「現地收藏」,正館除了收藏有可能遭受破壞或淪亡之虞

的文物標本外，其餘物件應該保留其歷史與社會脈絡，現地保存。其餘的方針包括參與式的展示(讓非專家、學者，而是當地社群的聲音參與展示)、臨場感的教育活動和永續經營的努力。落實到菜寮化石園區與周邊社區相關權益關係人中，化石園區由政府挹注經費，並積極推廣化石園區與左鎮在地行銷，社區發展協會提供在地動能，提出計畫爭取經費，以休閒農業區爭取資源投入，整備園區內硬體設施，目標以以下三個層面說明及於章節詳述其對應之具體策略：

#### (一)空間面：共築左鎮文化地景

文化景觀的定義依據文化資產保存法第三條第三款規定：「文化景觀，指神話、傳說、事蹟、歷史事件、社群生活或儀式行為所定著之空間及相關聯之環境」。左鎮具有豐富的史前文化：包括左鎮人、各式動物骨頭、西拉雅文化，並有糖業鐵路玉善線經過此地，生態博物館主張文化資本，以在地收藏，使社區每項具有潛在意義價值的建築、活動、居民、動植物皆須妥善的對待，得以保存。過往的糖業鐵路便是具有過往產業文化價值的意義，故應引入資源進行左鎮糖鐵道路再利用之規劃。

後續具體策略包含創設左鎮步道串連全區在地記憶點、完善化石景觀區硬體設施以及試圖使園區意象融入附屬設施以完整地區整體性。

#### (二)產業面：與在地產業共榮

化石園區應尊重核心區內原有居民生活動線，並採與居民合作方式行銷聚落民宿、街景、零售店鋪，促使居民仿效博物館建築群修復語彙整修自宅，逐漸形成博物館核心區建築與居民聚落結合型態，並由居民承擔主要博物館附屬服務空間功能，具有特色的博館與周邊地景關係，未來遊客便會逐年增加、並留宿於博物館周邊民宿，地區經濟逐漸活絡、復甦。

後續具體策略包含園區內部增加在地特產販售通路及園區周邊增加相關產業服務空間。

#### (三)營運管理面：跨域加值合作

目前台南境內具有多領域之博物館，如大內南瀛天文館、即將完工之台灣史前博物館南科分館，完整台南史前文化軸線，並將博物館之資源落實至學校教育之中，帶動地方教育之多樣化。

後續具體策略包括建立校園合作及與鄰近同質性高之博物館合作創造加值效果。

#### 四、左鎮生態博物館概念空間發展構想



圖 5-1- 5 左鎮生態博物館空間發展構想圖

資料來源：本計畫繪製

未來化石園區應與社區協力營造，文化及自然遺產之現地保存結合文物典藏，塑造左鎮豐富文化地景。以菜寮化石園區為核心，保存再現糖業鐵道，重塑成景觀廊帶，連結園區與過往化石出土區，落實臨場感的教育場景，重整為化石景觀區。並由周邊居民參與並提供觀光遊憩之機能(如入口遊憩服務核心區、休閒慢活住宿區)，帶動地方經濟發展。

## 第二節 議題

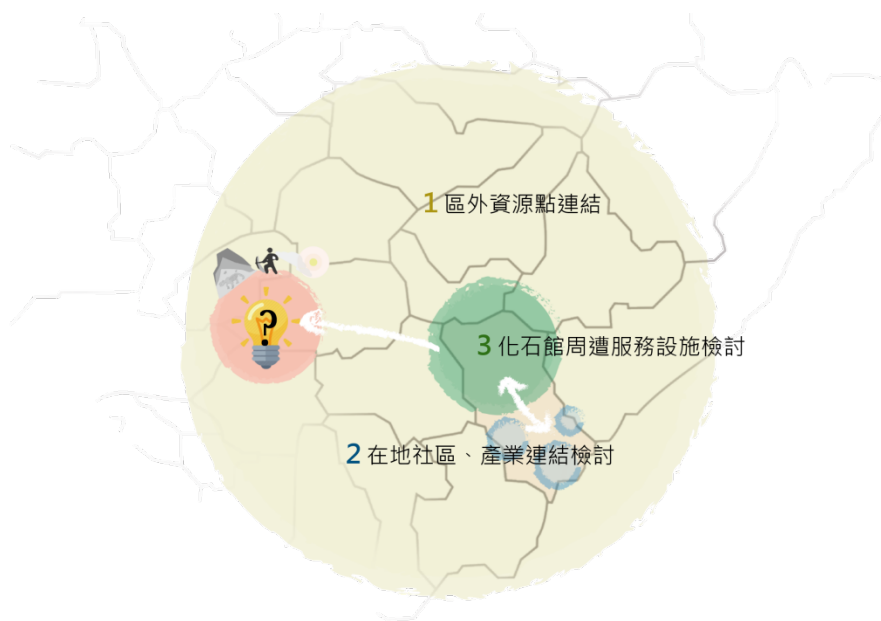


圖 5-2- 1 化石園區周邊空間議題示意圖

資料來源：本組繪製



化石園區應與其場域內硬體建設及軟體活動息息相關，本組依空間尺度由大至小，歸納出三個面向的議題：與區外資源點連結之可能、與在地社區及產業之斷裂與化石館周遭服務設施檢討。定位視「化石園區」為觀光中心，希望藉著與區外同質性高具教育意義之景點擬新政策達到互惠串聯的經濟與社會教義，再此引入觀光人潮進而解決其與在地社區產業連結出現斷裂面的課題，最後盤點打造一個觀光場域應具備的服務設施機能完備性，以利後續策略性的規劃。

## 一、與區外博物館資源點連結之可能性

台南市目前共有 66 處博物館，其包含各種不同性質、目的之展出，因此針對以化石作為主要展示項目的萊寮化石館，選出下列 5 處同質性較高之博物館做比較，藉由比較了解自身現有之優缺、偏好客群，以及未來提升博物館品質之方向，同時尋求未來相似展出之博物館合作的可能性，比較如下圖所示。

博物館項目	萊寮化石館	樹谷生活科學館	南瀛天文館	大地化石礦石博物館	台灣歷史博物館	史前文化博物館(台南館)
地區	左鎮區	新化區	大內區	永康區	安南區	新化區
展示物	化石	化石、骨骼標本	天文知識	化石、礦石	歷史資料、文本	考古遺址、陶器、石片
週邊景點		南科藝術公園、新港社地方文化館、史前文化博物館	走馬瀨農場、西拉雅部落、蘭科植物園、原台南水道淨水池區	楊陸文學紀念館、新化老街、新化街役場、台灣金屬創意館	四草生態文化園區	樹谷生活科學館、新港社地方文化館、南科藝術公園
客群	散客	親子	親子	散客	團客	散客
門票資訊	全票80元	全票60元 半票40元	全票70元	全票50元	全票100元 優待70元	免費

圖 5-2- 2 萊寮化石館與周邊博物館比較圖

資料來源：各館官方網站與本組繪製

## 二、與社區連結產生斷裂面

### (一) 前言

化石園區目前僅完成一期的規劃，其內容多為博物館相關附屬設施，而忽略了與當地社區的連結，因此從四面向探討，盼未來能與居民共同發展、創造真正的「在地」博物館。

#### 1. 在地記憶的串聯

「未來也歡迎在地社區能夠積極提計畫，不排除能夠委托給社區辦理（文化局協辦）或是文化局主辦（社區承辦）的可能性」——化石館文化研究科承辦 郭秋妙小姐

目前計畫多為化石館自身執行，若能落實「社群學習」，讓民眾透過博物館資源對自身歷史有所體認，共同參與環境教育、歷史傳承等永續發展的活動。

#### 2. 化石歷史的認識

由於不同季節萊寮溪水量有所不同，秋冬、初春為野溪踏

溯（化石採集）；夏季為觀賞地質環境（斷層、沈積紋理），目前化石踏查路線較不明顯，需由在地嚮導帶領踏查，對民眾遊玩的不便性提高，未來依季節創造「多樣路徑」，應能提高能見度。

### 3. 學校教育的實踐

化石學堂由文化局承辦，目前主要是與光榮國小、台南市自然史暨化石研究協會合作，目前化石學堂多為單日、雙日活動，由協會講師協助進行居多，未來若能鎖定特定目標族群之喜好與需求，訂定「產品屬性」，在力求活動創新、符合現今時事議題與多元教育政策。

### 4. 在地商家的共榮

化石園區一期規劃中皆為博物館相關附屬設施，而忽略與在地連結。邱國輝里長：文化園區開發能否結合地方產業發展，使榮和里居民參與觀光事業。

文化局承諾於第二期規劃中納入與當地產業合作相關規劃，提供在地農民農產品之產銷管道。未來應與左鎮地區商家合作，例如依當日票根至鄰近商家消費，可享優惠折扣。

## （二）糖廠鐵路及周遭資源點

首先，化石園區與周遭資源點少有實質串連：左鎮菜寮化石園區計畫中未提及，對菜寮溪、鄰近之化石資源點及歷史資源點之實質合作、串連或軟硬體層面之改善。另外，資源點缺乏整合，文化地景樣貌弱：化石園區周遭之資源點，在地域上雖呈集中，惟實質上無任何整理、整合及串連，只能將其視為彼此獨立的「點」，可謂左鎮幾無文化地景風貌可言。

### 1. 自然與歷史資源點

#### （1）左鎮糖業鐵路—玉善線

其建於1952年，連接善化及玉井，行經善化區、山上區、左鎮區及玉井區，善化—玉井間長度共29公里，鐵路延軌曾一共設置22個車站。



圖 5-2- 3 左鎮糖業鐵路路線示意圖

資料來源：台灣經建版地圖 1993、本計畫繪製

### (2) 菜寮車站

遺址位於復興宮前方，當時僅設置月台而無站房，站點附近曾設立「善化糖廠菜寮原料區」，當時蔗農和台糖就於此進行交易。

### (3) 左鎮車站

遺址鄰近左鎮農會及左鎮郵局，站體包括一水泥車站及弧形月台，廢止後閒置至今，而部分軌道已成民眾菜園。2010 年時，車站本體被拆除，僅剩廁所與月台。



圖 5-2- 4 左鎮車站拆除前照片

資料來源：維基百科、Koika 攝





圖 5-2- 5 左鎮車站拆除前照片  
資料來源：維基百科、Koika 攝



圖 5-2- 6 左鎮車站拆除後照片  
資料來源：維基百科、Koika 攝

#### (4) 化石資源點

本區域因菜寮溪流地層構造特殊，蘊含豐富且多樣之化石群，每逢豪雨沖刷，皆有化石出現，如：臭掘、三重溪段等。化石園區與菜寮溪周遭之化石資源點分布，如圖 5-2-7 所示。

左鎮之地層可分為「六雙層」、「二重溪層」、「上部古亭坑層」、「下部古亭坑層」，而在化石館周邊地區地層主要為「六雙層」、「二重溪層」、「上部古亭坑層」的部分，由於多樣化的地層造就出土之化石之多樣性，同時在早期左鎮地區附近亦曾出土左鎮人相關化石，此外早坂一郎教授也曾於菜寮溪三重段地區發現鹿角化石，具有相當豐富之化石資源。

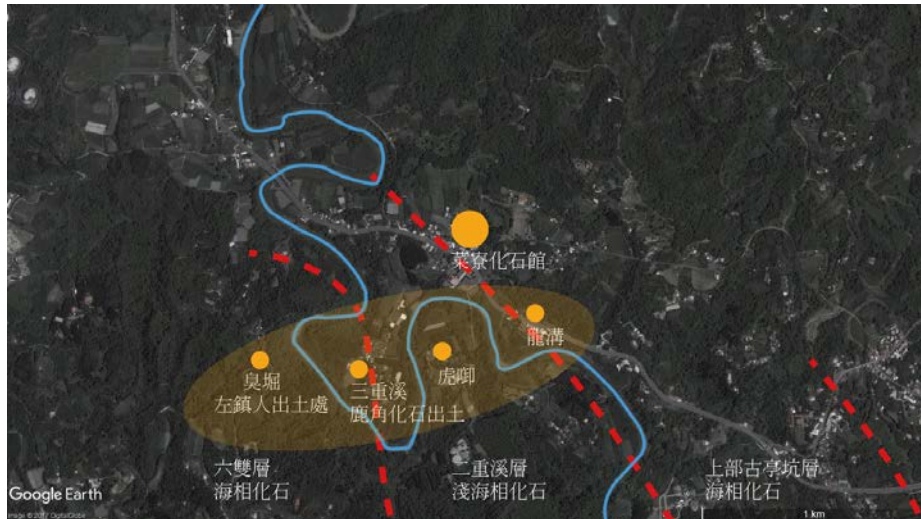


圖 5-2- 7 菜寮溪、化石資源點及化石園區位置示意圖

資料來源：本計畫繪製、Minnie 的化石世界

化石館園區周邊具有豐富之化石資源，可做為參訪化石館之戶外體驗活動，然而以現況來說，僅有一處牌坊做為入口意象，卻缺乏其餘硬體設施，以滿足未來遊客戶外體驗活動之需求。



圖 5-2- 8 現有入口意象圖

資料來源：菜寮化石館

### (三) 學校

首先，光榮國小與化石館間的合作，繼續發展可能性：複合式行動化石學堂列車計畫之提出與執行為 101 學年度至 103 學年度，其理念及內容合乎「提升在地學童文化表達能力，提升競爭力、建立土地認同感」，然而現今已至 106 學年度，該計畫早已執行完畢，同時也並未提出相關後續計畫與執行，實為可惜，針對未來化石文化園區的完工，是否能繼續推動相關計畫以加深兩者間之連結。

另外，尊重在地發展脈絡精神：自然史教育館於化石文化園區計畫中被併入園區內，光榮國小是否將本身與自然史教育館史之內容納入課程活動考量，以示尊重及保存在地發展之脈絡。

光榮國小研提之計畫為草稿階段，其理念及內容合乎「提升在地學童文化表達能力，提升競爭力、建立土地認同感」，在未來可推動執行，需積極與校合作推動此計畫。此外，活動與課程應增加光榮國小歷史與自然史教育館史之內容，以示尊重及保存在地發展之脈絡。

A. 時間：民國 102~104 年，為期三年

B. 內容：第一年為針對該校四至六年級學生舉辦課程與活動，內容可分為向外宣傳以及在地教育，詳如下表複合式行動化石學堂列車課程活動一覽表，其後與執行計畫過程中之不斷檢討、修正、紀錄執行情形做為後續兩年修正計畫之參考，後續計畫中亦提及推廣當地化石由地方至國際之願景。

表 5-2- 1 複合式行動化石學堂列車課程活動一覽表

屬性	名稱	內容
對外宣傳	行動車隊關懷之旅—光榮特色團隊展演、隨隊護理車	行程： <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 大新化區 左鎮社區發展協會及活動中心、左鎮國小、新化天壇養老院</li> <li>▪ 永康區 永康社教館、龍潭國小、永康烏竹社區活動中心、養老院</li> <li>▪ 樹谷園區及關廟區 生活科學教育館、關廟悠然山莊養老院</li> </ul>
在地教育	行動化石學堂課程	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 光榮社區十大特色 PPT 製作及解說</li> <li>▪ 萊寮化石館常態展 PPT 製作及解說</li> <li>▪ 萊寮化石館主題展 PPT 製作及解說</li> <li>▪ 化石彩繪 DIY 推廣教學</li> <li>▪ 國術、扯鈴展演</li> </ul>
	專業自行車隊教練教授課程	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 安全教育</li> <li>▪ 基本維修</li> <li>▪ 體能訓練</li> <li>▪ 自行車技巧及平地訓練</li> </ul>

資料來源：左鎮區光榮國小網頁 <http://gres.dcs.tn.edu.tw/modules/tinyd2/>

C. 預期效益

a. 推展萊寮化石

- 在地自然文化素材
- 深耕化石教育
- 推展化石藝術創作
- 珍愛在地自然文化

b. 培訓小小文創人才

- 引進資源、培訓小小解說員
- 發展多元化化石文創課程
- 人才及文化永續經營的理念
- 體驗服務的意義與價值



#### (四) 在地商家

##### 1. 農業

###### (1) 產業面

左鎮區之自然環境適宜發展農業，但耕地面積卻受限於白堊地形，地勢高低起伏，使面積有限，於是轉而發展少量多樣的精緻農業、休閒農業以及農業加工。當地農業轉型過程中，得左鎮農會、台南區農改場之輔助，已有成果。

台南區農改場輔導左鎮農會，研發多元加工產品，並以自有品牌和細列化來進行包裝，以提升農產的附加價值及競爭力，目前已有成果的以破布子具代表性，尚有新鮮蔬果類，以及山藥細列和芒果系列。

左鎮農會本身亦配合政府推動休閒農業政策，主要方式為利用農再計畫整合自然、人文資源，現況已有四個社區參與農再計畫，達到結合農村、當地小型工作室及特色產業的目標。

###### (2) 空間面

農會之農特產展售中心及左鎮驛站與化石園區相近，如下圖農會相關設施與園區分布位置示意圖，未來被納入園區之整體規劃，開發可相輔相成。



圖 5-2- 9 農會相關設施與園區分布位置示意圖

資料來源：Google Earth、本計畫

##### 2. 牧業

左鎮區之家畜有牛、豬及羊；家禽以雞為主，分為肉雞及蛋雞，還有肉鴨、蛋鴨。

##### 3. 製造業

本區已登記工廠共有二家，分別為食品製造業以及非金屬礦物製品製造業。非金屬礦物製品製造業位於光和里內。

表 5-2- 2 左鎮區登記工廠一覽表

名稱	產業類別/主要產品	登記狀態	組織型態	地址
大立窯業股份有限公司	非金屬礦物製品製造業/ 其他非金屬礦物製品	營運中	股份有限公司	台南市左鎮區光和里光和1之2號
左鎮區農會農產品加工廠	食品製造業/蔬果處理及製品、其他食品、碾穀、磨粉及澱粉製品	營運中	農會組織	台南市左鎮區中正里11號

資料來源：工廠公示資料查詢系統

#### 4. 餐飲業

分布位置主要在市區，通常為在地風味餐廳。盤點光榮社區及鄰近地區，共有五家餐飲業，皆分布於區內主要交通幹道台 20 線上，詳如下表。

表 5-2- 3 光榮社區與鄰近地區現況餐飲業一覽表

名稱	類型
鄉土情土雞小吃	風味餐廳
三井商店&早餐	地方早餐店
農特產銷中心&左鎮驛站	地方小吃
椰子林美食餐廳	風味餐廳
左鎮平埔族美食悶燒雞	風味餐廳

資料來源：本計畫彙整

#### 5. 住宿業

光榮社區範圍內及鄰近地區之營業中住宿業者，民宿類共有三家，其中晨曦山莊房間數 12 間，可容納 40 人，為左鎮區內能容納最多旅客之旅宿點，並且可供露營；背包客棧類有一家。

表 5-2- 4 光榮社區與鄰近地區現況住宿業一覽表

分類	行政區	名稱	房間數(間)	人數(人)	有無露營
民宿	光和里	晨曦山莊休閒民宿	12	40	有
民宿	光和里	晨曦紅瓦厝	5	13	有
民宿	睦光里	綠園園民宿	4	10	無
背包客棧	睦光里	萍水相逢背包客棧	1	6	無

資料來源：本計畫彙整

## 6. 零售業

盤點光榮社區與鄰近地區，共有三家零售業，皆分布於台20線上，詳如下表。

表 5-2- 5 光榮社區與鄰近地區現況零售業一覽表

名稱	類型	備註
三井商店&早餐	雜貨店	
農特產銷中心	農特產集中販賣處	由農會經營
傳家奇木	木材相關產品店家	2017/11/08 火災廠房毀損嚴重

資料來源：本計畫彙整，中華日報新聞網

### (五) 光榮社區發展協會

活動協辦部分，曾與化石館合辦過「西拉雅傳奇」部落巡禮體驗活動，該活動以西拉雅平埔文化為主題，以菜寮化石館為文化據點。

### (六) 台南市自然史暨化石研究協會

館藏提供部分，協會將提供自身化石蒐藏，並同意日後盡力配合園區之相關需求；活動協辦部分，一是曾與化石館合辦「西拉雅傳奇」部落巡禮體驗活動，二是「2017 台南市菜寮化石館志工招募培訓計畫」提供師資。

### (七) 左鎮人文史工作室

活動協辦部分，一是曾與化石館合辦「西拉雅傳奇」部落巡禮體驗活動，二是「化石學堂」系列活動，提供師資，該活動是配合週休二日及鄉土教學推廣之目的，鼓勵親子共遊為概念。

### 第三節 未來操作方向

目標體系中之目標，在依議題分別分析與歸納後，得各策略。



圖 5-3- 1 目標體系與策略示意圖

資料來源：本計畫繪製

#### (一)目標一策略一:創設左鎮步道串連全區在地記憶點

##### 1. 構想

利用鐵路玉善線軌道遺址，打造一條以「懷舊左鎮風情」為主題之步道，連接化石園區、左鎮行政中心與周遭零散資源點，以企圖利用此步道將左鎮，將資源點從「點」串連至「線」，進而搭配化石園區達到以「面」發展的效果。



圖 5-3- 2 左鎮步道路線示意圖

資料來源：台灣經建版地圖 1993、本計畫繪製



而步道主線起於菜寮溪松子腳，終於左鎮行政中心，長度共 4.5 公里；步道支線起於化石園區，終於臭掘地區，長度共 2 公里。



圖 5-3- 3 左鎮步道主線西段路線示意圖  
資料來源：台灣經建版地圖 1993、本計畫繪製



圖 5-3- 4 左鎮步道主線東段路線示意圖  
資料來源：台灣經建版地圖 1993、本計畫繪製



圖 5-3- 5 左鎮步道臭掘支線路線示意圖  
資料來源：台灣經建版地圖 1993、本計畫繪製

步道整體全長約 6.5 公里。以化石園區為中心發散出去，化石園區及行政中心端皆有台南市公車綠幹線站點，未來可視營運情形做大眾運輸站點更新與改善。

## 左 左鎮步道

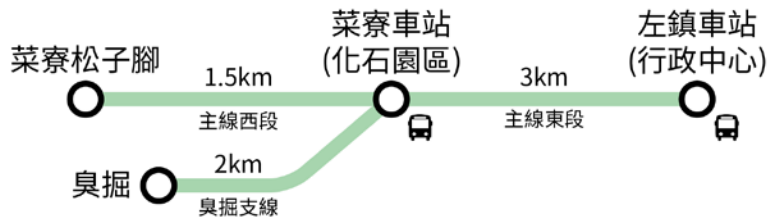


圖 5-3- 6 左鎮步道路線及長度示意圖  
資料來源：本計畫繪製

### 2. 路段周邊盤整

經過左鎮步道主支線周遭之資源點盤整後，化石資源點大多分布於化石園區周遭，機關與遊憩設施位於左鎮行政中心周遭，未來可視其分布情形，做出不同之景觀意象型塑及機能設施。

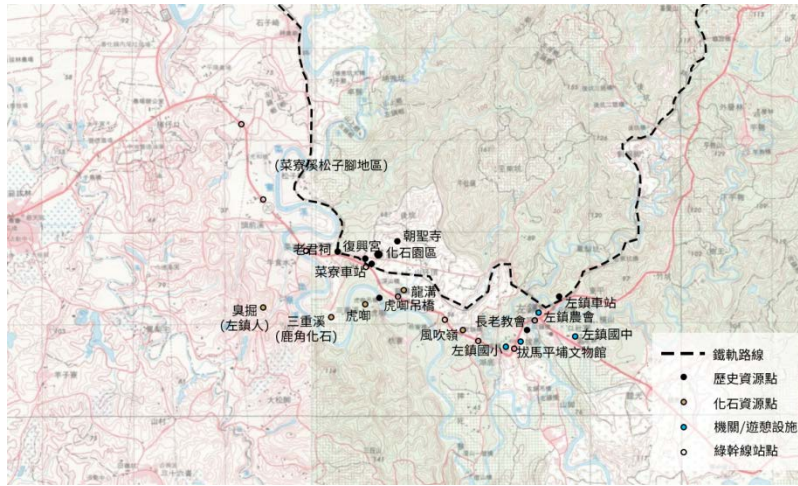


圖 5-3- 7 左鎮步道周邊資源點位置示意圖  
資料來源：本計畫繪製

### 3. 路段現況勘查

經過步道主支線現況調查後，可發現步道整段大都被柏油覆蓋，只有少數區段尚有鐵軌露出，列出之潛在景觀點及節點，將回饋至本研究後續之設計。

圖 5-3-7 上所標之照片編號可與表 5-3-1 搭配查看。

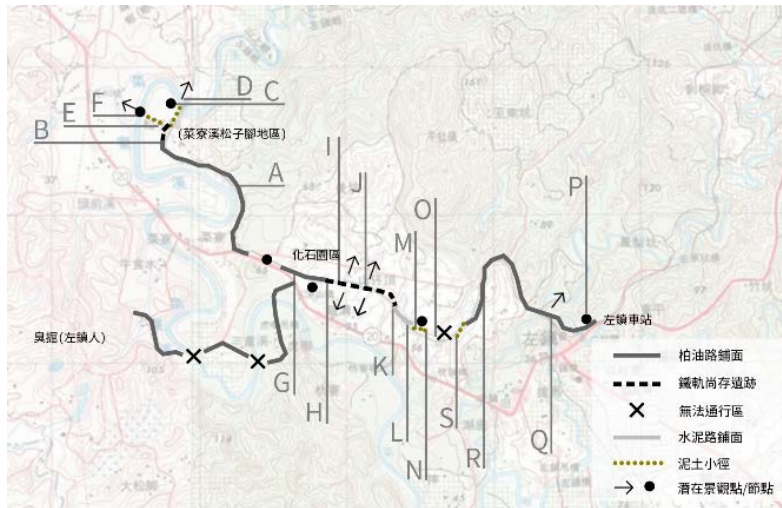



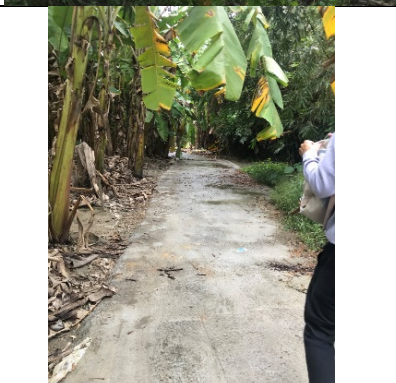









圖 5-3- 8 步道全線現況統整及照片位置示意圖  
資料來源：本計畫繪製

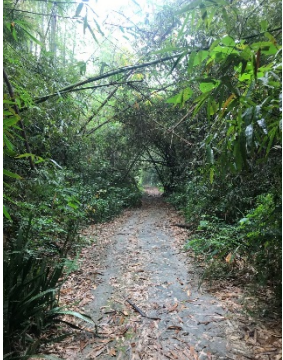




表 5-3- 1 左鎮步道現勘調查表

編號	說明	照片
A	軌道沿線，已被四米寬柏油路覆蓋	



B	柏油路盡頭有一個叉路，開始有軌道露出	
C	路途左側有一個大面積平原	
D	菜寮溪雖緊鄰此處，但全被樹木雜草遮蔽	
E	兩側都是芭蕉園的水泥路	
F	正在整地的大平原，可遠眺對面河岸	
G	從復興宮旁巷子進入，沿途有柏油路鋪設	

H	柏油路末端，鐵軌開始出現	
I	鐵軌水平逐漸高於兩側土地	
J	從樹林出來後，景色十分開闊	
K	軌道盡頭，小徑改以水泥鋪面覆蓋	
L	水泥路盡頭，開始進入泥土小徑，鐵軌至此尚未再出現	

M	若能將周遭植栽景觀整理，應該也是對觀光客有相當吸引力的一段	
N	發現一處如半月形的池塘，小徑位於慈惠教養院背面	
O	小徑盡頭，雜草已高至人身，樹木傾倒，難以繼續前進	
P	左鎮車站原有水泥車站建物及弧形月台。軌道區域廢止後成民眾菜園及停車場 2010年，車站本體被拆除，僅剩廁所	
Q	玉善線橫越菜寮溪的斷橋遺跡。	









R	兩側皆為民宅或菜園	
S	另一側小徑盡頭	

資料來源：本計畫整理與拍攝

主線東段與主線西段之剖面圖如下表所示。



表 5-3- 2 主線東西段剖面圖表

主線西段	主線東段
	
<p>主線西段-1</p> 	<p>主線東段-1</p> 
<p>主線西段-2</p> 	<p>主線東段-2</p> 

資料來源：本計畫整理與繪製

### 3. 路段調整與設計分析

#### (1) 新增路段

為使全區動線更趨完整、可及性提升，本計畫評估新增三處路段如圖 5-3-9 所示：A 處—依循軌道之路段；B、C 處—橫跨菜寮溪之路段。

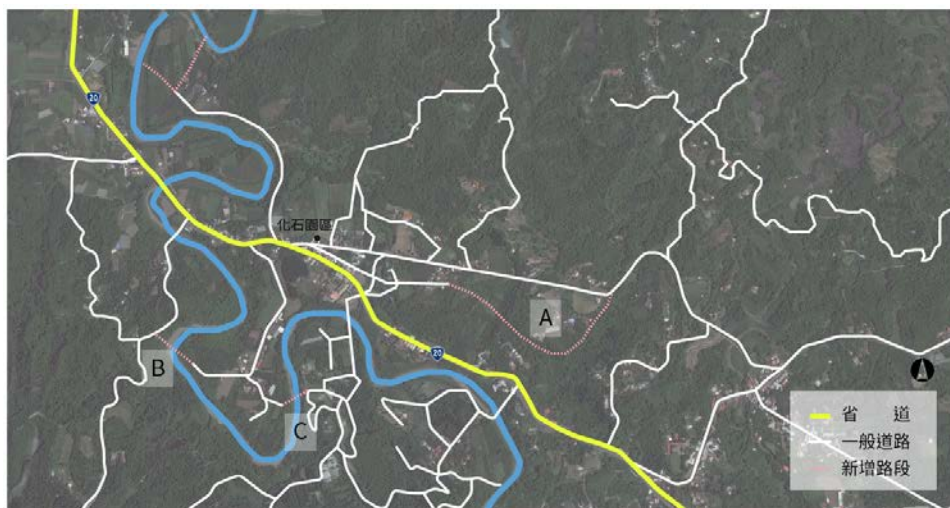


圖 5-3- 9 區域內部新增路段分布圖

資料來源：本計畫繪製

## (2)動線分析

全區內動線呈現水平連接之樣態，步道起迄點均有綠幹線站點配置，化石園區為各條動線之節點，步道與其他硬體改善設施完工後可提升遊客到化石園區之可及性，而圖 5-3-10 藍色區段為地勢高起路段，上方僅有舊鐵道 762mm 寬之遺跡可通行，評估不適作為單車路線。



圖 5-3- 10 區域內部動線分析圖

資料來源:本計畫繪製

借由此動線系統串連起區內各機能區，菜寮化石園區及入口遊憩服務核心區將成為區內可及性最高之區域。



圖 5-3- 11 區域內部動線分析暨定位分區疊圖圖

資料來源:本計畫繪製

### (二)目標一策略二:完善化石景觀區硬體設施

除了已有之入口意象外，應增設相關硬體設施，用以完善化石體驗區機能，以滿足進行戶外體驗活動之遊客需求。

### (三)目標一策略三:園區意象融入附屬設施以完整地區整體性

同時應鼓勵或由居民自發性的將化石園區之意象融入其設施，例如建築語彙仿造化石園區建物，以形成完整的園區風格。

(四)目標二策略一:園區內部增加在地特產販售通路

將在地產業在化石館園區內部之商業空間，透過販售在地特產，增加在地產業通路，以此建立彼此的緊密感。

(五)目標二策略二:園區周邊增加相關產業服務空間

以園區為主體，另一是外部，各商家販售各項結合化石特色與藝文之產品，以此帶動在地經濟發展。

(六)目標三策略一:建立校園合作

針對已過執行期間之複合式行動化石學堂列車計畫計畫，未來希望能在光榮國小與菜寮化石文化園區間能有相關活動計畫推動，同時兩者間合作亦朝多樣化發展，此外亦能令光榮國小學童於過程中學習關於化石領域相關知識，培育其特殊專長與興趣，提升自身競爭力，同時亦在過程中挖掘左鎮當地歷史脈絡，提升對於當地的認同感。

(七)目標三策略二:館與館加值

【館連館套票方案設計】

設計與性質類似之博物館合作，藉由提供優惠方案的方式，能對各個博物館之遊客產生吸引，也前往其他博物館，體驗了解不同的展覽內容，甚至能在不同的內容之中產生連結。

希望透過時間內一票暢遊之概念，將除了各館活動上合作之外，讓遊客能夠自由的安排時間前往各博物館參觀，提供遊客一種較方便的參訪模式，以提升博物館之服務範圍，因此試擬下列各種套票方案。

1. 【一日票方案】價格:120 元

- 上知天文，下知地理
- 菜寮化石館-南瀛天文館

2. 【二日票方案】價格: 150 元

- 考古小週末
- 菜寮化石館-史前文化博物館(台南館)-樹谷生活科學館-大地化石礦石博物館

3. 【一週票方案】

- 台南六館聯合套票 價格: 250 元
- 菜寮化石館-史前文化博物館(台南館)-樹谷生活科學館-大地化石礦石博物館-南瀛天文館-台灣歷史博物館

## 第四節 未來發展期程

本計畫之各策略依其內容性質區分為短期、中期與中長期發展。



圖 5-4- 1 未來發展期程示意圖

資料來源：本計畫繪製

而以短期發展期程而論，可利用「農村產業跨域計畫及農村區域亮點計畫補助」申請補助，水保局台南分局 107 年度將台南市左鎮區以「體驗山村。識大地」計畫定位之，左鎮光榮社區地區得結合菜寮化石園區與光榮休閒農業區，並以本計畫提出之「與在地連結的化石園區」－生態博物館(Ecomusems)概念，向水保局提出計畫補助提案計畫書。

## 第五節 效益評估與權益關係人

### 一、效益評估

表 5-5- 1 小小解說員、社區產業共榮操作方向效益評估一覽表

操作方向 面向	小小解說員	社區產業共榮
環境面	1. 從小培養對地方自然及人文環境之了解，建立保育觀念之基礎。	1. 規劃採集化石體驗區吸引遊客，並宣導保護化石資源，杜絕隨意採集。 2. 園區內、外之景觀營造，呈現全區之完整性、整體性的美感。
社會面	1. 培養在地學童的文化表達能力，提升其競爭力及對在地之認同感。	
經濟面	-	1. 園區內販售當地產品，增加

		在地產業的銷售通路，提升農業、手工業等產業發展。 2. 園區吸引遊客，帶動周邊之商機，既有之產業或新進駐之業者共同使產業發展、就業機會增加。 3. 與農會共同合作，爭取計畫審查通過之經費，作為左鎮區發展之資本。
--	--	---

資料來源：本計畫彙整

## 二、權益關係人

表 5-5- 2 小小解說員、社區產業共榮權益關係人一覽表

操作方向	權益關係人	權益關係
小小解說員	光榮國小	該校學童參與解說課程，並於訓練完成後擔任解說員。
	左鎮國中	與該校共擬訓練課程，不同學齡階段學童之加入，豐富化石園區內部活動。
	台南市自然史暨化石研究學會	提供化石資料、專業師資等相關資源。
社區產業共榮	既有在地業者	組成商家聯盟，共推優惠方案。
	農會	農民與園區之媒介，一起爭取上級政府的計畫補助。
	造景、裝置藝術設計專業者	未來的園區內、外景觀營造。

資料來源：本計畫彙整

## 第六節、未來資源

### 一、手作步道

#### (一)、緣起

近年因生態旅遊活動興盛，森林、自然步道的使用率亦隨之提高，但受限於政府的資源有限，農委會林務局自 2005 年開始推動--運用志工的公眾參與意願來結合公司資源、共同協力創造「優良的步道生態旅遊體驗環境」，使民眾從大自然的消費者轉變為生產者及參與者。

#### (二)、作為

手作步道屬於志願服務，志工們對步道進行日常性的清理、簡易工項的設置以及具技術性的維修，為使志工具備正確的觀念及專業的技術，林務局參考彙整國外技術系列及相關單位資料，依台灣步道特性，編訂台灣步道志工施作工法參考手冊。



### (三)、現況

國內推動手作步道的單位有屬於政府單位的行政院農業委員會林務局、太魯閣國家公園管理處，另有屬於私人單位的荒野保護協會、台灣千里步道協會，下表為各單位之推行歷程。在 2011 年，台灣千里步道協會實施跨領域對話，結合企業跟民間團體辦理志工活動，並且與步道周邊社區合作，期待能保護環境之餘也帶動地區經濟發展。

表 5-6- 1 各單位推行手作步道歷程一覽表

號	單位名稱	年分	推行內容
	行政院農業委員會林務局	2007	推動手作步道概念
		2013	(新竹林區管理處) 招募志工
	太魯閣國家公園管理處	2009、 2010	步道志工訓練
		2012、 2013	志工服勤、進階培訓
	荒野保護協會	2010	專業社群合作，培訓課程
		2012	第二期訓練
	台灣千里步道協會	2007	公私協力，長期、常態參與
		2009	全台第一條義務建置步道
		2011	跨領域對話( 企業、周邊社區 )

資料來源：解放步道的想像力~2014 手作步道國際研討會

### (四)、與本計畫關聯

本計畫第一期規劃為左鎮步道東段之鐵軌遺跡修建，需簡易工項之建置與具技術性的維修，可由公家單位之林務局，或民間團體來招募志工進行「手作步道」活動，呼應本計畫共築左鎮文化地景之目標；並且後續實施跨領域對話，把左鎮步道沿線周邊社區，納入未來發展考量，亦呼應本計畫之產業共榮目標。

### (五)、資料來源：

1. 解放步道的想像力~2014 手作步道國際研討會.doc
2. [http://recreation.forest.gov.tw/RT/ttwv\\_index.aspx](http://recreation.forest.gov.tw/RT/ttwv_index.aspx)

## 二、大專生迴游農村計畫

### (一)、緣起

為鼓勵學生以自身創意或所學專長，投入參與農村社區公共事務，透過駐村方式與農村社區居民互動，共同參與農村發展過程，啟發青年留農意願。

### (二)、組織與作為

由行政院農委會辦理，分為四個體系，從宣傳體驗( 洄游農 stay )，到合作實踐( 大專生洄游農村競賽 )，以及創新延續( 洄游二次方 )，

甚至能創業回饋( 社會企業 )。

其中「大專生洄游農村競賽」曾獲全球教育創新獎亞洲區銅牌獎，其以全國大專院校師生為主體，農村再生條例為主軸，以組隊報名的方式選定農村社區並提出駐村計畫書來協助農村公共事務，通過甄選後在駐村期間落實。

### (三)、與本計畫關聯

本計畫地區之老化指數居台南之冠，人力外流、勞動力缺乏，透過大專生洄游農村計畫將青年帶入社區，有助此區的活化與再生，並且與教育體系之合作亦能呼應本計畫之跨域加值目標。

### (四)、資料來源：

1. 農委會統計與出版品
2. 大專生洄游官網
3. 大專生洄游臉書粉絲專頁

## 三、台南築角計畫

### (一)、緣起

欲將青年帶回社區，進行景觀改善，並給予補助。

### (二)、作為

由台南市政府都市發展局主辦，大專院校學生、民間可自組創作團隊，申請計畫，讓學校空間相關科系的學生，進入參與設計與實作，社區提供場地、住宿，政府補助採購材料、機具，以及補貼志工費用和媒合學生，其限制則是需於暑假期間內完成。

### (三)、與本計畫之關聯

本計畫第一期規劃為左鎮步道東段之鐵軌遺跡修建，步道周圍亦需相關地景設計、建造，透過台南各大專院校籌組創作團隊，進入左鎮設計與實作，可更完善步道相關設施。

### (四)、資料來源：

106 年度台南築角創意營造計畫( 含駐村、台南築角及巧佈點計畫 )  
【 審查及辦理原則 】